



稳中求进再出发

——从全国两会看中国经济



2023年12月28日，市民在肥西县柿树岗乡周楼村数字农业蔬菜大棚里采摘草莓。新华社发(徐勇 摄)



2024年2月18日，游客在2024年青岛萝卜·元宵·糖球会上消费、游玩。新华社记者 李紫恒 摄

全国两会，观察中国经济的重要窗口。“稳”是大局，是基础；“进”是方向，是动力。5日提请十四届全国人大二次会议审议的政府工作报告，明确了今年我国发展主要预期目标和宏观政策取向，提出政府工作十大任务。

代表委员们表示，新的一年，在习近平经济思想指引下，贯彻落实好党中央决策部署，我们一定能抓住机遇、战胜困难，推动经济持续向好、行稳致远。

夯实“稳”的基础，巩固和增强经济回升向好态势

国内生产总值超过126万亿元，增速居世界主要经济体前列……过去一年，我国经济波浪式发展、曲折式前进，成绩来之不易。当前，经济回升向好基础仍需进一步稳固，必须坚持高质量发展这个新时代的硬道理，脚踏实地向前进。

坚持稳中求进，以进促稳、先立后破——报告将今年国内生产总值增长预期目标定在5%左右。

中国社科院工业经济研究所党委书记曲永义委员表示，这一目标考虑了促进就业增收和防范化解风险，并与“十四五”规划和基本实现现代化的目标相衔接，适应发展需求、符合社会预期。

城镇新增就业1200万人以上，城镇调查失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3%左右；居民收入增长和经济增长同步……

“2024年发展主要预期目标的安排，更好统筹量的合理增长和质的有效提升。”江西财经大学校长邓辉代表表示，经济增长在合理区间，充分保障就业、物价稳定，为“进”创造稳定发展环境，也将为应对不确定性和谋划布局中长期发展打下良好基础。

“新增就业目标从去年的1200万人左右调整为1200万人以上，进一步体现了稳的力和决心。”南方科技大学副校长金李委员说。

报告提出，该立的要积极主动立起来，该破的要立的基础上坚决破，特别是在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进展。

曲永义委员说，从产业政策突出发展和安全并举，到科技政策聚焦自立自强，一系列部署坚持先立后破、谋定后动，释放了以自身的确定性应对形势变化不确定性的鲜明信号。

增强政策取向一致性，同向发力形成合力——

根据报告，今年赤字率拟按3%安排。从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全保障，今年先发行1万亿元。

“政策综合考虑发展需要和财政可持续，更好发挥拉动国内需求、促进经济循环的作用。”辽宁省财政厅厅长姜小林代表说，从去年增发1万亿元国债到今年超长期特别国债，体现连续性稳定性；结构性减税降费政策重点支持科技创新和制造业，提高针对性有效性。

实施政策要强化协同联动，放大组合效应；研究储备政策要增强前瞻性、丰富工具箱，并留出冗余度；注重以发展思维看待民生短板问题，在解决人民群众急难愁盼中培育新的经济增长点……一系列部署坚持系统观念、强化协同发力。

“出实招、见实效、稳大局。不断夯实‘稳’的基础，为巩固和增强经济回升向好态势提供有力支撑。”金李委员说。

激发“进”的动能，加快发展新质生产力

在风险挑战中稳健前行，动力和引擎

至关重要。

“大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力”位列2024年政府工作任务的首位。

实施产业创新工程、开展“人工智能+”行动……字里行间的“新”意，向外界传递着力激发和培育新动能的重要信号。

推动关键核心技术突破，全面提升自主创新能力——

从强化基础研究系统布局到加快重大科技基础设施体系化布局，一系列举措助力创新跑出“加速度”。

“手握‘金刚钻’，就不会受制于人。”从领衔研发中国首台深海钻机，到研制“海牛II号”在海底成功下钻231米，湖南科技大学海洋实验室主任万步炎代表感触深刻。他说，在突破核心技术征程上，尤其要强化有组织科研，集中力量办大事、办难事。“231米不是终点，我们的目标是不管有多深，海底钻机都可以到达。”

自主研发的AG60E电动飞机实现首飞，300兆瓦级F级重型燃气轮机首台样机总装下线……今年以来，一个个重大项目实现新突破，背后是对关键技术的久久为功，更体现产业链创新的深度协同。

从中央经济工作会议到全国两会，以科技创新推动产业创新的指向更明确，路径更清晰。

“我们联合复旦大学自主研发的锂离子纤维电池处于中试阶段，计划今年进入市场推广期。”泰和新材集团股份有限公司董事长宋西全代表说，从实验室、中试平台到产业园区，全链条的完善极大提升了创新成果落地的效率。“政策支持重点产业链中试能力提升，我们也要与各界形成合力，努力把‘先手棋’转化为发展的先机。”

建设现代化产业体系，让韧性更足、动能更充沛——

生物医药、纳米技术应用、人工智能三大新兴产业去年产值超4000亿元，国家第三代半导体技术创新中心总部基地等创新平台加快建设……在苏州工业园区，先进制造业“链”成群。

苏州市副市长张桥委员说，苏州正聚焦4个万亿级产业、10个产业集群和30个细分优势领域，通过错位布局、集群发展，加快推进新型工业化。

增强产业发展的接续性和竞争力，才能更好稳中求进，把握主动。

积极打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎；制定未来产业发展规划；实施制造业技术改造升级工程；实施制造业重点产业链高质量发展行动……阅读报告，一系列举措固本培元、提质升级。

“加快形成新质生产力是今年经济工作的重要部署，更是一项长期培育新动能的任务。”中国信息通信研究院院长余晓晖委员说，全面提高产业链现代化水平，在结构调整中塑优势、强韧性，为实现高质量发展注入良好预期和新的动力。

突出“改”的导向，扎实推动高质量发展

大国经济，孕育着巨大发展空间，也面临着不少风险与挑战。无论是立足当前稳增长强信心，还是长期的调结构优质量，都需要坚定不移深化改革开放推动高质量发展。

“今年是全面深化改革又一个重要年份，主要任务是谋划进一步全面深化改革”——日前召开的中央全面深化改革委员会第四次会释放明确信号。

“我们要以更大的决心和力度深化改革开放”，报告提出。

推进重点领域和关键环节改革攻坚——

不久前，《浦东新区综合改革试点实施方案(2023—2027年)》发布。先试先行、积极探索，改革奏响强音。

“临港新片区设立4年多来，始终保持改革强度不减、发展势头不减。”中国(上海)自由贸易试验区临港新片区党工委副书记袁国华代表说，以金融领域为例，下一步将对标最高标准、最好水平，推进上海国际金融资产交易平台、上海国际再保险中心等建设，发挥示范引领作用。

优化营商环境、承接产业转移……革命老区赣州正深度对接融入粤港澳大湾区发展。“报告部署加快全国统一大市场建设的举措，我们将加强深赣对口合作，共建产业园区，在大市场中谋大机遇。”江西省赣州市市长李克坚代表说。

深入实施国有企业改革深化提升行动，全面落实促进民营经济发展壮大的意见及配套举措，谋划新一轮财税体制改革……着眼于关键处、攻坚点的一系列改革正在铺开。

中国华电董事长江毅委员说，去年，企业授权发明专利数量同比提高1倍，体制机制的突破释放了创新活力。“我们将抓好新一轮国企改革深化提升行动各项‘硬任务’，健全创新体制，打造新增长极。”

扩大高水平开放释放活力潜力——

主动对接高标准国际经贸规则，稳步扩大制度型开放……一系列政策传递了坚定不移扩大高水平对外开放的信号。

去年广西钦州外贸进出口总额突破750亿元，同比增长18.7%。“我们正抓紧编制出台中国—东盟产业合作区钦州片区总体规划，通过营商环境建设和制度型开放，在服务构建新发展格局中挖潜力。”钦州市市长王雄昌代表说。

目标指向一以贯之，重大部署持续推进。“十四五”规划实施进程过半，齐心协力抓落实，宏伟蓝图才能变成美好现实。

从蔬果电商直播到乡村“文旅IP”，江苏省连云港市海州区新坝镇小荡村党总支书记徐瑶代表带着乡亲们不断谋划致富路。她说，要让村里百姓用好数字技术“新农具”，在乡村振兴大潮中过上新生活。

“我们将加快推动新旧动能转换，持续打造营商环境‘升级版’，用实打实的干劲儿在东北全面振兴中展现更多作为。”辽宁省阜新市市长周鹏举代表说。

一年春作首，奋斗正当时。

代表委员们表示，要紧紧抓住有利时机、用好有利条件，把各方面干事创业的积极性充分调动起来，坚定信心、开拓进取，努力完成全年经济社会发展目标任务。

新华社记者
新华社北京3月5日电

3月3日，全国政协委员于本宏通过“2024·代表/委员对政府工作留言”小程序，围绕更好落实推动大规模设备更新提出意见建议。包括这条留言在内，一批经过梳理的留言已在第一时间转国务院有关部门研究办理。

这是今年全国两会期间，国务院办公厅和国务院有关部门认真听取和及时回应代表委员意见建议，打造政府和代表委员高效交流“直通车”所采取的务实举措。

新一届政府高度重视代表委员的意见建议，强调政府要诚恳接受监督，积极回应社会关切，充分听取各方面意见，基层和群众关心期盼什么，政府工作就重点抓什么。“对今年的‘旁听’工作，我们及早着手准备，2月初就研究制定了相关工作方案，加强内部工作统筹，密切与人大和政协方面的对接，确保做到‘任务落实、时间落实、人员落实、责任落实’。”国务院办公厅工作人员李林介绍说。

在多渠道收集意见建议方面，国办派出80余名工作人员到全部35个人大代表团、34个政协界别现场旁听，原汁原味记录代表委员审议讨论时对政府工作报告提出的具体修改意见，对推动高质量发展的政策建议，并继续用好两会简报、小程序留言等渠道，进一步提高汇集代表委员意见建议的覆盖面。国办各司局抽调业务骨干组成汇总组，专门负责梳理通过多种渠道收集到的代表委员意见建议，连夜会商研判，逐条明确承办回应部门，第一时间转请政府工作报告起草组和国务院办公厅有关部门认真研究办理，进一步提高转办回应意见建议的效率，充分展现新一届国务院切实当好贯彻党中央决策部署的执行力、行动派、实干家的务实作风。

今年全国两会期间，国务院各部门负责同志继续到人大代表团会议和政协界别协商会议听取意见、回答询问，对代表委员提出的意见建议，能够现场作出说明和答复的，积极在现场回应解答。国家发展改革委、工业和信息化部、财政部等国务院有关部门均抽调精干力量、组建工作专班，通过派员现场旁听会议、设立24小时热线电话等举措，及时听取和办理代表委员对经济社会发展的政策建议和对政府工作报告、计划报告和预算报告等文件的修改意见。

国家发展改革委建立高效批分机制，对代表委员意见建议照单全收，纳入统一台账管理，根据内容及精准批分，明确主办司局和具体责任人，确保专人专办、无缝对接。聚焦计划报告，由计划报告起草组根据有关意见建议进行修改完善，并由解释小组逐一向代表委员作出答复。

工业和信息化部选派熟悉情况的业务骨干驻会参加两会建议提案批分工作，围绕加快推进新型工业化等方面意见建议，加强与代表委员的沟通联络，密切与相关部门的协调联动，保障建议提案高效承接、及时办理、按期答复。

财政部明确，围绕预算报告，对代表委员所提意见建议，本着能采纳尽量采纳的原则，逐条认真研究，对预算报告作相应修改完善。对与财政预算工作相关的其他意见建议，相关业务司局集中力量办理，耐心细致做好解释说明，在会议闭幕前以适当方式全部反馈完毕。

“旁听”全国两会工作搭建起政府和代表委员高效沟通的桥梁，成为发展全过程人民民主、吸纳民意汇聚民智的重要举措。许多代表委员对这一做法表示肯定。

“我提出建议的当天晚上就接到了国办的电话，第二天教育部就主动回应，这让我感受到了诚意、温度与效率，进一步增强了我履职建言的责任感和信心。”谈起自己去年全国两会期间的经历，全国人大代表、浙江省金华市浦江县委镇中心小学语文老师祝响响十分感慨。

今年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。着眼关键之年，谋划关键之策。国务院办公厅和国务院有关部门工作人员表示，将以高度负责的态度，优质高效做好听取和回应代表委员意见建议工作，努力把回应代表委员的意见建议转化为广泛凝聚共识的重要契机，把代表委员的真知灼见转化为做好政府工作的良策实招。

新华社记者 王希 张千千
新华社北京3月6日电

「旁听」全国两会，政府和代表委员「直通车」这样打造

“二十连丰”后，如何确保粮食产量继续稳在1.3万亿斤以上

当前，春耕备耕已由南向北逐渐展开。5日提请十四届全国人大二次会议审议的政府工作报告提出今年发展主要预期目标，明确粮食产量1.3万亿斤以上。

1.3万亿斤以上的目标，确定依据是什么？

《全国新增1000亿斤粮食生产能力规划(2009—2020年)》实施以来，我国粮食产量连续迈上1.1万亿斤、1.2万亿斤、1.3万亿斤的台阶。2023年我国粮食产量达到1.39万亿斤，连续9年稳定在1.3万亿斤以上，粮食生产实现“二十连丰”。

近年来，资源环境约束加剧，粮食需求刚性增长，尤其是极端天气事件频发、粮食生产不确定性增加，端牢饭碗的压力不断加大。

虽然面临挑战，粮食生产也要稳中求进。

对于今年粮食产量的目标，计划报告进一步阐述了相关考虑：为夯实粮食安全基础，粮食产量目标需要保持稳定。同时，随着深入推进粮食等主要作物大面积单产提升，以及高标准农田建设加快、农业防灾减灾救灾能力提升、节粮减损等工作持续推进，粮食综合生产能力将稳中有升。

如何确保完成1.3万亿斤以上的目标？

计划报告提出，扎实推进新一轮千亿斤粮食产能提升行动。稳定粮食播种面积，调整优化种植结构，实施粮食单产提升工程，布局建设粮食产能提升重点县，加强作物田间管理和技术服务指导，完善化肥保供稳价应对机制，做好重大病虫害防控和农业防灾减灾救灾等工作。

围绕粮食生产的关键，一系列实招、硬招已经部署：

——抓好耕地。

计划报告提出，全面落实粮食安全党政同责，严格耕地保护和粮食安全责任制考核。大力推进高标准农田建设，优先把东北黑土地地区、平原地区、具备水利灌溉条件的耕地建成高标准农田，适当提高中央和省级投资补助水平。加强退化耕地治理，稳步推进盐碱地综合利用。

——攥紧种子。

政府工作报告提出，加大种业振兴、农业关键核心技术攻关力度。

近年来，我国大力实施种业振兴行动，支持种质资源保护、育种创新、品种测试、良种繁育基地等项目建设，今年将选育推广生产急需的自主优良品种，加快种业领域国家重大创新平台建设。

——提高“两个积极性”。

提高种粮农民和主产区“两个积极性”至关重要。政府工作报告提出，健全种粮农民收益保障机制。加大产粮大县支持力度，完善主产区利益补偿机制。

据农业农村部消息，今年我国将继续提高小麦和早稻的最低收购价，实现全国三大主粮完全成本保险和种植收入保险的全覆盖，提高高标准农田建设的补助水平，取消对产粮大县的资金配套要求。

全国政协委员、中国水稻研究所所长胡培松表示，提高种粮农民收入、种粮科技水平、种粮农民养老待遇；提升农业保险服务能力，推进农户产销一体化经营，促进一二三融合发展；强化对主产区的政策扶持，支持主销区和主产区开展农业科技合作……实施这些关键举措，将为粮食安全筑牢根基。

新华社记者 于文静 郁琼源 许可
新华社北京3月6日电



3月5日，在国务院办公厅的一间办公室内，接收分办组的工作人员整理从会场收集的意见建议材料。新华社记者 李贺 摄