

积累金额首破3万亿元 企业年金如何惠及更多职工？

作为养老保险第二支柱的重要组成部分，企业年金是职工养老钱的重要补充。近期，人力资源社会保障部发布数据显示，截至2023年末，全国企业年金积累金额首次突破3万亿元、达3.19万亿元，参加职工3144万人。

相对于参加基本养老保险的人数，企业年金参保率依然偏低。如何激励更多企业加入这一制度、更好保障职工退休后的生活？“新华视点”记者采访了权威部门和专家。

参保比例仅8%，未来空间巨大

所谓企业年金，是指企业及其职工在参加基本养老保险的基础上，自主建立的补充养老保险；职工到退休时，能多领一份养老金。

企业年金所需费用由企业和职工个人共同承担，企业缴费每年不超过本企业上年度职工工资总额的8%，企业和职工个人缴费合计不超过本企业上年度职工工资总额的12%。

“过去20年，企业年金从无到有、不断发展壮大。现在不少退休职工已经领取到企业年金，相当于在基本养老保险待遇外多一份保障，补充养老的作用初步显现。”浙江大学国家制度研究院副院长金维刚说，但是从覆盖面看，企业年金制度发展尚不充分，还没能发挥出在多层次养老保险体系中应有的作用。

2023年末，企业年金已在全国14万多家企业建立，与1.8亿多户经营主体的总量相比，参加企业的比例明显偏低。

“德国、美国等国家的企业年金可覆盖就业人口的半数左右，我国企业年金参保人数占具备参保条件的职工总人数比例仅8%；加上职业年金后，第二支柱覆盖率为15%。这个差距，既与我国第一支柱基本养老保险的保障水平较高、第二支柱建立时间较短有关，也表明企业年金的发展还不足，未来空间巨大。”中国社会保障学会

会长郑功成说。

“除部分企业盈利能力不强、供款能力较弱等因素外，不少企业对企业年金政策知之甚少，或误认为可以期权、股权等未来收益替代而游离在外。还有些民营企业即使有支付能力和意愿，但由于不适应相关程序和规则而放弃。一些小微企业则因于缺乏专业人员操作、员工流动频繁、企业年金关系转续难望而却步。这些都是阻碍企业年金有效扩面的实际问题。”中国社会保障学会会长胡晓义表示。

另一方面，企业年金也受职工参与意愿的影响。在北京市人力资源社会保障局养老保险处副处长杜志峰看来，劳动者流动性增大，职工更愿意追求短期效益而非长期的隐性福利，以及年轻人对自由灵活工作方式的追求，都冲击了年金这种相对传统的运行机制。如何适应新型职场关系和不断变化的就业形势，应成为年金制度下一步调整的方向。

如何吸引企业和职工加入？

“在当前企业经营压力和社保负担依然较大的背景下，首先应强化政策支持力度，进一步降低用人单位负担，支持中小微企业乃至个体工商户、社会组织等建立或联合建立企业年金，持续扩大企业年金覆盖面。”郑功成表示。

不同于第一支柱基本养老保险企业必须参加，对第二支柱企业年金，政府主要是鼓励和引导。而政策的非强制性，就意味着需要用人单位在政策和利润之间找到平衡点。

据记者了解，尽管近年多次下调社保费率，但目前用人单位缴纳的“五险一金”占职工工资总额的比例依然在35%左右。在这种情况下，让企业为职工建立长期福利安排，一方面取决于企业的盈利能力和政府财税支持力度，另一方面也要让企业认识到参加年金制度对人才的激励效应。

“财税支持固然重要，但最好能在不增加财政负担和企业成本的前提下，通过政策创新实现企业年金发展。”国民养老保险股份有限公司监事会主席聂明隽说，比如在严谨测算、不影响养老金当期支付的基础上，考虑将基本养老保险单位缴费率从16%变为“14%+2%”，其中的2%用于建立企业年金，形成中国特色的企业年金制度。

聂明隽的建议，与近年来美国、英国、丹麦、新西兰等很多国家探索的“自动加入”机制异曲同工——年轻人一参加工作就自动加入企业年金，参与率很高，可以实现基本养老保险与企业年金合力保障退休生活的良好效果。

参与门槛高、申请流程繁琐，也是影响企业参加年金制度的重要因素。多位专家提出，大力简化企业年金办理流程，提高建立、转移、暂停、恢复企业年金的便捷性，降低中小企业决策成本。

“应该增加企业年金缴费灵活性，允许企业结合自身特点，从低比例、小范围开始，比如先覆盖对单位做出突出贡献的部分职工，之后再逐步扩大。”北京大学中国保险与社会保障研究中心主任郑伟说。

此外，专家普遍呼吁打通养老保险第二、三支柱，也就是职工缴纳的个人养老金可转入企业年金，辞职或新单位没有建立年金的，原企业年金个人账户资金可转入个人养老金；同时要建设全国统一的企业年金信息平台，实现一站式查询，让“钱随人走”，不因个人流动而发生权益损失。

基金如何更好保值增值？

除扩大覆盖面外，提高收益率也是企业年金制度发展的一大关键。结余资金的保值增值，将直接影响企业和职工参加年金制度的积极性。

那么，企业年金由谁来投资和管理？

据了解，人社部门共遴选出20多家金融机构作为企业年金的投资管理

人，笔钱进行打理，产生的收益会并入企业年金基金，并最终进入职工的“钱袋子”。这两年，为鼓励年金投资取得更好收益，国家还逐步扩大了年金基金的投资范围。

据人力资源社会保障部数据，2007年至2023年，全国企业年金基金年均收益达到6.26%，除个别年份出现亏损外，绝大部分年份保持了良好收益。

山东威海一家航运企业职工张先生告诉记者，自己已经交了14年企业年金，一般到年底，都会到个人账户看看累计金额和收益情况，一般都能“跑”过居民消费价格指数的增速。由于年金是复利投资，积累越多，时间越长，将来可领取的金额就越高。

不过，近年低迷的投资环境，给基金保持长期稳健收益带来压力，也不利于增强年金吸引力。

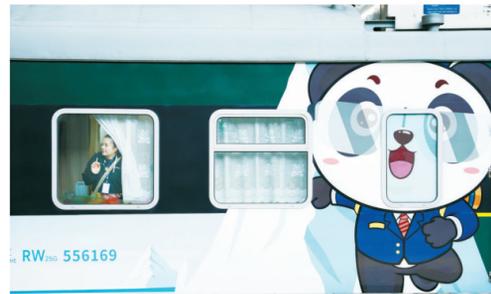
“这需要金融机构创新企业年金产品并增加附加值。企业年金虽然具有政策性，但总体上仍然属于金融产品，应当充分发挥产品效应——即通过提高收益来吸引更多企业建立年金。”郑功成表示。

“金融机构提升投资和管理能力的同时，还要建立一个与企业年金发展相适应的评价体系和激励机制，采取考核方式多样化、考核期限长期化的方式，通过优化支付手段鼓励基金长期投资、获得更高收益。”中国保险资产管理业协会执行副会长曹德云建议。

“当前资本市场已进入低利率时期，这对金融机构的投资策略、投资能力提出了更高要求。”泰康养老保险股份有限公司副总裁田军说，机构可进一步扩大企业年金的投资范围，通过纳入相关度低、多样化的品种，如基础设施公募REITs（不动产投资信托基金）、股权投资等，降低基金投资风险；同时积极探索大型企业年金多受托管理计划，提升服务质量。

新华社记者 姜琳 陈旭

新华社北京5月8日电



老挝旅游列车“熊猫专列”开行

5月8日，一名旅客在“熊猫专列”上向窗外望去。

当日，一列搭载200余名游客的Y477次“多彩贵州号”贵阳—西双版纳—老挝“熊猫专列”从贵阳火车站正式启程，开启老挝首届域风情游。据介绍，“熊猫专列”是由中国铁路成都局集团有限公司运营的旅游列车，以熊猫为设计主题，通过多种形式展示地域文化与民族特色。

新华社记者 刘续 摄

财政部巩固提高 义务教育经费保障水平

据新华社北京5月7日电 财政部近日下达1582亿元资金，比上年增长23亿元，引导和支持地方进一步巩固完善城乡统一、重在农村的义务教育经费保障机制。

据介绍，下达资金着力在三方面使用：一是，提高家庭经济困难寄宿生生活补助国家基础标准，年生均小学由1000元提高到1250元，初中由1250元提高到1500元；家庭经济困难非寄宿生生活补助标准继续按寄宿生生活补助国家基础标准的50%核定。预计全国超过2000万学生获得生活补助。

二是，加大农村学校校舍维修改造补助力度。从2024年起提高农村学校校舍单位面积补助测算标准，东中部地区由800元/平方米提高到1100元/平方米，西部地区由900元/平方米提高到1200元/平方米，并适当提高高寒高海拔等地区测算标准，更好满足农村学校校舍维修改造、抗震加固需要。

三是，支持加快补齐短板弱项。通过以奖代补方式，支持地方落实乡村教师生活补助政策，加快改善农村寄宿制学校办学条件等。

财政部表示，下一步，将根据新形势新要求，动态调整完善政策措施，不断加大投入力度，支持和引导地方加快推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化。

国家自然灾害综合风险 基础数据库基本建成

据新华社北京5月8日电（记者周圆）应急管理部综合减灾和改革协调司司长吕红频8日表示，建设国家自然灾害综合风险基础数据库是第一次全国自然灾害综合风险普查的重要任务，目前这项任务已经基本完成。

在当日的国新办新闻发布会上，吕红频介绍，整个数据库由1个国家级综合库、10个国家级行业库和31个省级数据库构成，基本做到了“技术标准统一、分类分级管理、纵向横向联通、共建共享共用”。

国家基础数据库包括23种致灾因子数据、27种承灾体数据，以及灾害风险评估、风险区划、防治区划成果数据等，其中国家级综合库已经存储了超过17亿条各类风险数据。数据库以“服务业务”为导向，通过建设标准化服务能力，便捷连通有关业务系统，提供数据成果服务。比如，一旦发生重大地震，可以立即调取震区相关数据，快速形成报告，支持抢险救援决策。此外，有关方面还把数据加工处理形成多样化产品，按一定渠道提供给科研教学工作者和社会公众使用。

三部门发文加强 电动自行车行业管理

新华社北京5月8日电 记者8日从工业和信息化部获悉，为加强电动自行车行业管理，工业和信息化部、国家市场监督管理总局、国家消防救援局三部门印发《电动自行车行业规范条件》和《电动自行车行业规范公告管理办法》，其中规范条件从企业布局、工艺装备、产品质量与管理、智能制造和绿色制造、安全生产、劳动者权益保障、消费者权益保障等七方面提出要求。

规范条件提出，在产品质量与管理方面，鼓励企业或所属集团加大研发投入，针对消费者升级需求，发展轻量化、智能化、网联化电动自行车产品，开展北斗高精度定位推广应用等；在保障消费者权益方面，企业应建有完善的产品销售和售后服务体系，加强经销商管理，提供规范使用和维护保养知识，提醒消费者安全使用锂离子蓄电池等蓄电池产品等。

工业和信息化部相关负责人表示，我国是全球电动自行车生产、消费大国，目前国内电动自行车社会保有量已达3.5亿辆，但也面临产业集中度不高、企业创新研发能力较弱等问题，为规范企业生产经营行为，提高产品质量，全面提升电动自行车生产、销售、使用、充换电、报废回收等各环节安全水平，制定规范条件及管理办法。

公告

长治市屯留区境内G341国道K821+500处(屯留区张店镇中村)涵洞侧墙坍塌，存在严重交通安全隐患，为确保通行安全，定于2024年5月1日至7月15日对该涵洞进行抢修，施工期间禁止一切车辆通行，长治、屯留区往返沁源县的车辆请绕行黎霍高速、太长高速、省道S322南沁线。因此造成的不便，敬请谅解。
长治市公安局交通警察支队
2024年4月30日

福建舰顺利完成 首次航行试验

这是首航试验中的中国海军福建舰(5月7日摄，无人机照片)。
5月8日下午3时许，我国第三艘航空母舰福建舰完成为期8天的首次航行试验任务，顺利返回上海江南造船厂码头。
试航期间，福建舰完成了动力、电力等系统设备一系列测试，达到了预期效果。下一步，福建舰将按既定计划开展后续试验工作。
新华社发(丁子羽 摄)



(上接第一版)

“习近平主席在署名文章中，用坚持互尊互信、坚持互惠互利、坚持互帮互助、坚持互学互鉴来总结两国关系发展经验，凸显中国对与塞尔维亚发展友好关系和深化全方位合作的积极态度和重要原则。”塞尔维亚政治学者亚历山大·帕维奇说，塞尔维亚通过与中国合作，获得了发展机遇和真诚友谊。

从匈塞铁路到E763高速公路路段再到泽蒙—博尔察跨多瑙河大桥，中塞合作助力塞尔维亚交通网络发展；从塞尔维亚紫金博尔铜业有限公司到河钢斯梅戴雷沃钢厂，中塞合作为塞尔维亚企业带来新的生机……中塞双边贸易额已由2016年的5.96亿美元跃升至2023年的43.5亿美元。

“热切期待习近平主席此次推动两国深化各领域合作。”塞尔维亚国际政治经济研究所研究员内纳德·斯特奇奇对习近平主席在署名文章中提到河钢斯梅戴雷沃钢厂印象深刻，“斯梅戴雷沃钢厂的

发展是塞中两国在‘一带一路’倡议下的成功合作，是实现共同进步和繁荣的范例。中国是塞尔维亚人民心中真诚可靠、值得信赖的合作伙伴”。他期待塞尔维亚进一步加强与中国的合作，在人工智能、智慧城市、可再生能源等领域实现高质量发展。

塞尔维亚国家公共管理学院院长、全球化研究中心主任德扬·米莱蒂奇说，习近平主席通过署名文章向塞尔维亚人民传递的信息不仅对塞尔维亚，而且对全世界都至关重要，再次表明“中国是一个有原则的国家，与其他国家发展关系建立在相互尊重的基础之上”。他说：“中国与塞尔维亚的铁杆友谊历久弥坚，在国际层面树立了国家和人民交往的典范、为实现共同利益而共同努力的典范。”

面向未来 铁杆友谊发扬光大

习近平主席在署名文章中强调，中塞

要始终做真诚相待的好朋友、合作共赢的好伙伴、促进公平正义的好榜样、民心相通的好知音。对此，塞尔维亚内外贸易部部长顾问德拉甘·耶雷米奇深表赞同：“中国是塞尔维亚久经考验、如黄金般宝贵的朋友，巩固发展同中国的关系，事关塞尔维亚的未来发展。”

中国路桥负责的市政污水处理项目“清洁塞尔维亚”是中企在塞签署的合同额最大的环保类项目，涵盖塞境内93个地区市政污水管网及污水处理厂建设，合同额28亿欧元，将服务230万居民。当地人期待这一项目可以助力吸引更多投资者，促进旅游业发展。

“习近平主席对巩固中塞铁杆友谊、深化两国务实合作的主张非常重要，为双方共同发展进步指明了路径。”“清洁塞尔维亚”项目总工程师亚历山大·沃伊沃迪奇对未来充满信心，他表示，中国是塞尔维亚最重要的合作伙伴，塞尔维亚是中国在欧洲坚定可靠的伙伴。

山西襄垣七一新发煤业有限公司180万吨/年矿井减量重组生产能力核定项目 环境影响第二次公众参与信息公告

山西襄垣七一新发煤业有限公司180万吨/年矿井减量重组生产能力核定项目环境影响报告书目前已形成环境影响报告书征求意见稿，根据相关规定，现进行项目信息公示：
一、征求意见稿全文链接
<https://pan.baidu.com/s/1xQ6169FfhBpOCpDyA2KQRw>
提取码: t4uy

二、征求意见的公众范围
征求意见的范围以可能受到该项目影响的周边企事业单位、邻近村庄的居民等为主。
三、公众意见表下载链接
<https://pan.baidu.com/s/1xQ4169F9hXOCpDpBA0i8Rw>
提取码: mfyh

四、公众提出意见的方式和途径

公众可以通过向指定地址发送电子邮件、电话、传真、信函或面谈等方式，发表关于该项目建设及环评工作的意见和看法。

五、联系方式

联系电话: 0355-7225033 邮箱: 1158463643@qq.com