

高质量做好新时代人大工作

潞城区人大常委会扎实推进备案审查工作——

努力实现“有件必备、有备必审、有错必纠”

本报记者 潘银丽 通讯员 郭昌平 许晓辉

备案审查,是保障宪法和法律实施、维护国家法制统一的重要制度。近年来,潞城区人大常委会主动适应新形势新任务新要求,从完善制度规范、健全工作机制、充实队伍力量等方面找准切入点,努力实现“有件必备、有备必审、有错必纠”,扎实推动备案审查工作提质增效。

制度先行,备案审查有章可循

加强备案审查制度建设,是提升备案审查监督实效、增强备案审查工作刚性的重要抓手。

为更好适应备案审查工作的新形势新任务,潞城区人大常委会制定规范性文件备案审查工作规程,明晰备案审查工作要求,解决了备什么、怎么备、谁审查、怎么审查、如何纠正撤销等问题,推动备案审查工作有章可循、有规可依。

分类管理,流程更优化。区人大常委会坚持分类管理,细化完善台账管理、联合会审、提出建议、整改反馈四项分类管理制度,形成备案接收、登记、存档、审查、处理、整改、反馈等一体化工作流程,推进备案审查更严谨、更规范。

分工配合,工作更高效。在备案审查工作中,区人大常委会既注重发挥备案审查机构“统”的功能,又注重发挥其他机构和专委会“专”的优势,做到“统”“专”结合。其中,区人大常委会法工委负责规范性文件的审查研究、意见汇总、存档反馈,有关工作机构和专委会互相配合、各司其职、同步审查,切实提高审查工作的质量和效率。

闭环管理,监督更具刚性。区人大常委会建立健全沟通纠错机制,将审查出的问题形成书面审查意见,反馈给制定单位,要求其根据审查意见限时整改,形成闭环通道,切实提高规范性文件纠错精准化水平,不合法、不合理、不合情等问题文件一定程度上得到解决。

与此同时,连续三年将备案审查工作列入区人大常委会年度工作要点,在

例会上听取审议备案审查工作报告,接受人大常委会组成人员和列席代表的审议,向“一府一委两院”反馈审议意见,多渠道衔接联动,强化对行政权力、司法公正的制约和监督。

在具体审查过程中,区人大常委会积极探索创新,推动备案审查工作质效升级。“我们接收报备文件后,及时收集相关法律法规和政策依据等,第一时间发放给联席会议人员,让他们审查前自行研读,做到心中有法、心中有度。”区人大常委会法工委主任郭朝阳说,“做足前期功课、有备而来,才能在审查时做到有话可说、提出意见。”

夯实基础,提升备案审查水平

规范性文件涉及面广、覆盖面大,政策性、法律性、专业性强。潞城区人大常委会注重加强备案审查能力建设,创新方式方法,采取有力措施,着力提升备案审查工作能力和水平。

“针对备案审查队伍结构不优的现状,我们从人大代表中选出各行业领域专业人才42名,组成专家库,打造一支稳定的备案审查人才队伍。”区人大常委会法工委主任郭朝阳说。

根据规范性文件的性质、类别,区人大常委会抽调专家库人员参与审查,提出专业性意见建议,确保规范性文件符合当地实情、符合群众利益,利于“一府一委两院”操作,便于相关部门执行。

区人大常委会将加强学习作为提升备案审查能力的基础性工作,积极组织相关工作机构、规范性文件制定单位负责人、各乡镇(街道)人大主席(工委主任)、部分区人大代表,举办规范性文件备案审查工作培训会,印发培训资料,解析典型案例,进一步提升依法履职的思想自觉、政治自觉和行动自觉,提高备案审查专业化水平,持续夯实备案审查工作基础。

备案审查工作信息化水平的提升,不断为备案审查工作“加码”。区人大

常委会按程序、按要求、按规范,将现行的决定、决议、规范性文件及时录入全省法规规章规范性文件数据库系统,方便企业和群众网上查询,进一步增强人民群众的法治获得感。

刚性监督,备案审查提质增效

潞城区人大常委会紧紧抓住报备、审查、纠错三个关键环节,聚焦主体合法、内容合法、程序合法等审查内容,以严谨务实的态度细致审查、发现问题,以结果导向维护法制统一。

紧抓报备环节,促进有件必备——备案是审查的基础和前提。区人大常委会加强与报备单位的沟通联系,提醒、督促报备单位第一时间依法报备,有力推动“有件必备”落到实处。对报备的材料严格把关,对备案材料不齐全或不符合格式标准要求,予以退回,责成报备单位按要求重新报送备案。近年来,区人大常委会审查规范性文件8件,内容涉及土地整治、产业发展、农村自建房规划等方面。

抓牢审查环节,实现有备必审——“本《办法》约束的是新产生的农村宅基地的申请及审批事项,历史遗留问题不在约束范围内,建议将第29条删除。”在《潞城区农村宅基地审批管理实施办法(试行)》审查前,区人大代表、法律援助律师米琳霞查阅国家和省、市相关法律法规8个,县区同类文件17件,针对性提出审查建议。

审查是备案审查的核心和关键。区人大常委会注重“开门审查”,通过专门召开联席会议,听取文件起草单位、备案审查部门及法律顾问汇报,以及乡镇(街道)、人大代表、列席公民的意见建议,有效提升备案审查的针对性、实用性。

紧盯纠错环节,推进有错必纠——审查之后发现了问题,怎么办?坚持有错必纠是备案审查工作的重要原则。

在《潞城区农村自建房规划管理实施细则》审查时,区人大常委会监工委委员韩晓坤就第10条中“主房层数不得超过2层”提出异议。于是,他向乡镇土地所咨询,了解农村自建房的实际情况后,建议将地下层数纳入自建房规划管理范畴。最终,这个建议被采纳。

“对于在备案审查发现的问题,我们会及时与相关单位沟通,通过各种方式督促纠正,不会‘大事化小,小事化了’。”区人大常委会法工委主任郭朝阳表示。

备案审查工作不仅要有“牙”,还要有“咬合力”。针对通过集中审查发现的职责不明、权限不清、时限不准等具体内容,区人大常委会“掏红牌”“亮黄牌”,按下“叫停键”,切实以备案审查“小切口”推动依法解决社会治理“大问题”。

区人大常委会负责人表示,下一步,将深入践行全过程人民民主理念,全面提升审查工作民主含量和质量,努力把备案审查工作和制度建设成为人民民主民意重要表达平台和载体,不断增强人民群众的法治获得感、幸福感、安全感。

》》链接

规范性文件备案审查范围

《全国人民代表大会常务委员会关于完善和加强备案审查制度的决定》明确,备案审查工作重点审查:是否符合宪法规定、宪法原则和宪法精神;是否符合党中央的重大决策部署和国家重大改革方向;是否超越权限,减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务;是否违反上位法规定;是否违反法定程序;采取的措施与其目的是否符合比例原则。

代表“声音”

市人大代表 申晨芳

加强劳动教育促进健康成长

随着现代社会生活节奏加快,青少年在适应环境、人际关系选择和学习等方面压力增大。为促进广大青少年身心健康成长,建议在做好心理教育、心理辅导等方面工作的同时,通过劳动教育这一途径,促进青少年健康成长。

建议加大宣传力度,提高全社会特别是广大教育工作者,对加强青少年劳动教育的重视程度,让更多青少年走出家门、走出校园,到大自然中、到生产一线去,动手实践、出力流汗,磨炼意志品质,形成正确的劳动观念,进而表现出尊重劳动、热爱劳动的心理与行为倾向,形成积极健康向上的心理认知。发挥好校外劳动教育实践基地的作用,更好服务各类学校开展劳动教育课。同时,督促学校科学设置校内外劳动教育项目,创新形式丰富内容,因地制宜突出特色,特别要保证劳动实践时间。一方面以设立劳动周、劳动日的形式,集中组织学生到具备条件的实践基地,通过专题讲座、主题演讲、集中实践等方式参加劳动教育;另一方面要鼓励学生利用双休日、寒暑假自主安排,到正规实践教育基地参加劳动教育。

市人大代表 张健

加快煤炭行业技能型人才培养

当前,煤炭企业建设高产高效的现代化矿井,实现高质量转型发展,需要大批高素质技能型人才提供源源不断的智力支持。然而,由于各种因素的制约和影响,我市煤炭行业存在技能型人才总量不足、结构不合理以及人才流失严重等问题,严重制约了煤炭行业的发展。

建议通过与职业院校的校企合作,为煤炭行业发展提供坚实的人才支持。完善学徒制,通过师傅带徒弟,帮助徒弟迅速成长,成为煤炭企业的技术骨干。定期组织技能比武大赛,通过岗位练兵活动,将学、练、赛三者一体化,尽快帮助其成长为高级技能型人才。加强煤炭企业技能型人才的内部培训,组织员工讲堂、研讨会,加强现场实操培训等,帮助广大煤炭企业员工提升技术水平,早日成为企业的高级技术骨干。完善煤炭企业激励机制,增强岗位的吸引力,通过实行技术津贴制度,推行“首席制”,建立人才激励机制,以及员工职业发展规划体系等,提高技能人才收入,激发职工岗位成长成才积极性。

市人大代表 宋艳丽

提升基层医疗卫生综合服务能力

基层医疗卫生机构,承担着辖区群众基本医疗和公共卫生服务等工作,其业务能力对分级诊疗制度的落实发挥着重要作用。近年来,群众对优质、高效、便捷的卫生健康服务需求不断提高,对基层卫生健康工作提出更高要求,提升乡镇卫生院、社区卫生服务中心医疗卫生综合服务能力势在必行。

建议加大对基层医疗卫生机构财政支持力度,在人员编制和人才培养、引进等方面给予倾斜,推动基层医疗卫生机构基础设施更加完善,医疗卫生人员分布趋于合理,各类人才队伍统筹协调发展,切实推动基层医疗卫生综合服务能力提升。全面加强紧密型县域医共体建设,推动人员、技术、服务、管理下沉,提高服务和管理的同质化水平,提升基层首诊和疑难疾病的识别转诊服务能力,推动县域医共体与城市医院的合作。拓宽基层医疗机构用药渠道,提升县域医共体内药事管理同质化水平,研究制定基层医疗卫生机构药品遴选指导原则,统筹基层用药目录管理,深化医疗、医药、医保“三医”联动改革。全力推进分级诊疗制度落实,建立市级、县级公立医院与基层医疗卫生机构之间的便捷转诊通道,完善双向转诊工作机制,为转诊患者提供优先就诊、优先检查、优先住院等便利。

(本栏稿件由本报记者潘银丽整理)



筑牢思想防线 严守纪律底线

近日,市人大常委会组织机关全体党员干部深入武乡县开展“学党史 强党性 树新风”主题党日暨实地廉政教育活动,引导党员干部学纪、知纪、明纪、守纪,常敲思想警钟、常紧纪律之弦、常存敬畏之心,不断提高党性修养和拒腐防变能力,为全市人大高质量发展提供坚强纪律保障。图为党员们在长治党风廉政教育武乡基地参观学习。

梁艳锋 摄

强监督 重实效

聚焦“小切口”保障“大安全”

——潞州区人大常委会对安全生产工作进行专题询问

本报记者 潘银丽 通讯员 李鹏

近日,在潞州区人大常委会第三十八次会议现场,一场安全生产工作专题询问正在进行。

当天,部分区人大常委会委员、列席人大代表针对全区安全生产工作情况进行专题询问。区应急管理等部门负责人一一进行解答。

开展专题询问是人大正确监督、有效监督、依法监督的重要方式,也是践行全过程人民民主理念的具体体现。近年来,潞州区人大常委会坚持把专题询问作为听取审议政府专项报告的“规定动作”和“必答环节”,不断拓展专题询问的广度深度,特别是2021年换届以来,连续4年听取政府安全生产方面的专项报告,先后对十几个方面的问题进行询问,督促政府部门以安全生产治本攻坚战三年行动和大宣传、大培训、大警示活动为抓手,

扎实推进重点行业领域安全生产隐患排查整治,坚决防范遏制重特大安全生产事故的发生。

今年6月是第23个全国安全生产月,区政府及相关职能部门聚焦“人人讲安全、个个会应急——畅通生命通道”主题,开展系列安全生产活动,取得一定成效,但也存在一些问题。对此,代表们开门见山、直奔主题,发出询问:“面对重点行业领域安全整治压力较大的现状,请问我区在推动安全生产向事前预防转变方面是如何做的?”

“我们每季度汇总、每月下发安全生产和自然灾害风险研判分析提醒函,强化安全生产和消防工作的预见性、前瞻性,加强风险隐患分析研判。同时,制定并执行煤矿、危化、工贸等重点行业安全风险集中研判制度,每周召开风险研判会,集中研究解决行业领域突出、共性、

深层次问题。”应询人回答直截了当、突出重点,一问一答之间,显示出应询人对业务工作“门清”,真正答在实处,答出“满意”。

问题要聚焦群众关切,切口小、指向明,是此次询问的基调。为增强问题的针对性、提升询问的实效性,会前,区人大常委会组织常委会委员、人大代表、行业专家成立视察调研组,采取明察和暗访相结合的方式,多次深入煤矿、液化气充装站、商场超市、建筑工地等现场实地调研,听取区应急管理、区消防救援、市场监管、交通运输、林业、能源、水利等部门负责人汇报,掌握第一手资料,为审议报告、开展专题询问打下坚实基础。

“请问如何解决监管人员能力水平不强、执法检查不够深入细致,安全检查中精细化不足的问题?”区人大常委会一名

委员提问。

区安委办负责人说:“我们由各镇、街道(中心),行业监管部门提需求,区安委办统筹安排授课专家,通过集中授课、现场处置、查漏补缺、专项问答等形式,不断提升一线安全监管人员的安全观念、理论素质和实操水平,持续增强执法人员依法用权、依法行政能力。”

一问接着一问,询问现场气氛热烈。询问人问得真、问得准,被询问单位答得诚、答得实,“一问一答”中,问题、原因、对策清晰明了,责任、担当、共识进一步凝聚。

询问重在落实,监督贵在实效。下一步,潞州区人大常委会将以钉钉子精神督促有关责任单位抓好审议意见的办理和查出问题的整改,做好专题询问的“后半篇文章”,久久为功,切实推动全区高质量发展。

长子县人大常委会

专题调研农业专业技术人才工作

本报讯 日前,长子县人大常委会围绕“一县一业”发展要求,开展农业专业技术人才和青(尖)椒品牌建设情况专题调研。

调研组先后深入长子县特色技艺培训学校、金泽农业科技产业园、丹西龙鑫农业科技有限公司、乡村e镇电商公共服务中心、电商云仓、品牌服务中心等地,通过实地走访、听取汇报、沟通交流等方式,详细了解全县农业专业技术人才和青(尖)椒品牌建设情况。调研组指出,各职能部门要提高政治站位,强化举措,狠抓落实,确保把维护群众利益体现在实实在在的工作中。要创新举措,在农业技术人才的培育和引进、提升青(尖)椒等农产品品牌的知名度和公众认可度上下功夫,打造“人才+品牌”融合发展服务模式,坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农,有力推进乡村全面振兴。要压实责任,结合自身工作职责,逐项对照实际需要,查漏补缺,打造亮点,保证工作实效,为全县经济社会高质量发展作出更大贡献。(张仁)