

## 深刻领会和把握进一步全面深化改革的重大原则

季正聚

权威解读

【健全因地制宜发展新质生产力体制机制】

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》明确提出，“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。发展新质生产力，要通过深化改革，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系。

“新质生产力的显著特点是创新，体制机制创新很关键。”中国电子信息产业发展研究院院长张立认为，这释放了进一步创新发展新质生产力制度保障的信号，旨在通过改革促进生产要素创新性配置，打通各种堵点卡点，加快塑造发展新动能、新优势。

决定提出“加强新领域新赛道制度供给”“建立未来产业投入增长机制”“以国家标准提升引领传统产业优化升级”等一系列部署。

“新兴产业、未来产业、传统产业各自特点不同，相应的体制机制也各有侧重。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说，比如，加快形成新赛道，需要完善以科技创新引领产业创新的机制，鼓励和包容产业发展的机制等；未来产业孵化培育需要可持续的投入，要建立投入增长机制；传统产业则侧重在如何通过制度建设更好支持转型升级上，标准引领很关键。

此外，专家认为，“完善推动新一代信息技术、人工智能、航空航天、新能源、新材料、高端装备、生物医药、量子科技等战略性新兴产业政策和治理体系，既体现了鼓励产业发展的导向，也是坚持因地制宜、分类指导的要求。

决定明确，“促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，大幅提升全要素生产率。”

“健全因地制宜发展新质生产力体制机制包含一整套框架体系，关键是要素的优化配置和全要素生产率的提升。”董煜认为，通过深层次改革，建设和完善体制机制，打通堵点卡点，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，可以让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动，不断增强高质量发展的内生动力。

【统筹强化关键核心技术攻关】

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，深化科技体制改革。优化重大科技创新组织机制，统筹强化关键核心技术攻关，推动科技新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化。

党的十八大以来，我国基础研究和原始创新不断加强，关键核心技术实现重大突破，创新主体和人才的活力进一步释放，我国成功进入创新型国家行列。但仍存在创新能力不适应高质量发展要求、关键核心技术受制于人状况没有根本改变等问题。

决定提出，加强国家战略科技力量建设，完善国家实验室体系，优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局；改进科技计划管理，强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局。

“我们要不断完善科技创新组织方式和治理体系，加快健全新型举国体制，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，加强科技创新全链条部署、全领域布局，破解原始创新能力相对薄弱、一些关键核心技术受制于人等突出问题，加快实现高水平科技自立自强，为推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。”科技部部长阴和俊说。

决定提出，强化企业科技创新主体地位，建立培育壮大科技领军企业机制；深化科技成果转化机制改革，加强国家技术转移体系建设；加快建设国家战略人才力量，着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才，提高各类人才素质。

“近年来，高校在国家创新体系中发挥了重要作用。比如，在量子科技、生命科学、物质科学、空间科学等领域，取得一批重大原创成果。下一步，我们将着力强化高校有目标有组织的人才培养、科技创新和社会服务。”教育部部长怀进鹏说。

【统筹推进财税体制改革】

财政是国家治理的基础和重要支柱，当前，新一轮财税体制改革如何推进备受关注。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》围绕深化财税体制改革，从健全预算制度、健全税收制度、完善中央和地方财政关系等方面作出重要部署。

习近平总书记在关于决定的说明中指明了深化财税体制改革的重要方向：“统筹推进财税体制改革，增加自主财力，拓展地方税源，合理扩大地方政府专项债券支持范围，适当加强中央事权、提高中央财政支出比例。”

“此次部署的新一轮财税体制改革，与党的十八届三中全会相关部署一脉相承，并瞄准建立健全与中国式现代化相适应的财政制度。”中国社会科学院财政税收研究中心主任杨志勇说，中国的部署体现了系统改革的要求，将为完善宏观经济治理体系、更好发挥财政职能作用提供坚实制度保障。

围绕健全预算制度，决定提出“把依托行政权力、政府信用、国有资产经营获取的收入全部纳入政府预算管理”“完善国有资本经营预算和绩效评价制度”“深化零基预算改革”等。

围绕优化税制结构，决定提出“研究同新业态相适应的税收制度”“健全直接税体系，完善综合和分类相结合的的个人所得税制度”等，着力健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度。

完善央地财政关系是改革的重点和难点。决定提出“建立权责清晰、地方协调、区域均衡的中央和地方财政关系”，明确“增加地方自主财力，拓展地方税源”“推进消费税征收环节后移并稳步下划地方”“合理扩大地方政府专项债券支持范围”“适当加强中央事权、提高中央财政支出比例”等一系列改革举措。

“聚焦央地财政关系，此次改革在强调中央事权责任和中央支出责任的同时，注重推动地方财政收入规范和地方财源建设，促进中央事权的实现更加规范，促进地方更好聚焦地方治理。”杨志勇说。

(来源：新华社)

党的二十届三中全会强调，进一步全面深化改革要总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等原则。这六条原则集中体现了习近平总书记关于全面深化改革重要论述的核心要义，是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结，我们必须要在进一步全面深化改革中严格遵循、长期坚持。

统的，“黑天鹅”“灰犀牛”还会不期而至。要更好应对前进道路上各种可以预见和难以预见的风险挑战，我们必须从历史中获得启迪，从历史经验中提炼出克敌制胜的法宝。面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我们要继续从具有许多新的历史特点的伟大斗争出发，善于总结运用党在不同历史时期成功应对风险挑战的丰富经验。六条原则对于我们把握历史发展规律和大势，有效应对风险挑战，牢牢掌握党和国家事业发展的历史主动具有重大意义。

深刻把握进一步全面深化改革重大原则的科学内涵与辩证关系

新时代以来，全面深化改革闯关夺隘、纵深推进，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，开创了我国改革开放新局面。作为改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结，六条原则内涵十分丰富，是不可分割的有机整体。我们要结合新时代全面深化改革伟大实践深刻把握其科学内涵，将其运用到进一步全面深化改革伟大实践中。

坚持党的全面领导。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，始终把党的领导贯穿改革各方面全过程是新时代全面深化改革顺利推进并取得历史性成就的根本保证。改革开放后特别是新时代以来，我们党建立健全了落实党的全面领导的一系列重要制度、具体制度，引领实行全方位、深层次、根本性的改革，确保改革顺利推进和各项改革任务落实。坚持党的全面领导，要求我们坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确方向前进。

坚持以人民为中心。为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力。改革开放后特别是新时代以来，我们党始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，始终站在人民立场上把握和处理涉及改革的重大问题，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。坚持以人民为中心，要求我们尊重人民主体地位和首创精神，人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

坚持守正创新。守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能把握时代、引领时代。改革开放后特别是新时代以来，我们党坚持该改的、能改的坚决改，不该改的、不能改的坚决不改，不断深化对改革规律的认识。坚持守正创新，要求我们坚持中国特色社会主义不动摇，紧跟时代步伐，顺应实践发展，突出问题导向，在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新。

坚持以制度建设为主线。制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。以制度建设为主线，就要构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，推动制度优势更好转化为

国家治理效能。改革开放后特别是新时代以来，我们党发展和完善中国特色社会主义制度，完善发展的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度，不断彰显中国特色社会主义制度的巨大优越性。坚持以制度建设为主线，要求我们加强顶层设计、总体谋划，破立并举、先立后破，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度。

坚持全面依法治国。改革和法治相辅相成、相伴而生，增强改革的穿透力离不开法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。改革开放后特别是新时代以来，我们党坚定不移走中国特色社会主义法治道路，在法治下推进改革、在改革中完善法治，坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接，使全面深化改革、全面依法治国两个轮子，共同推动中国特色社会主义伟大事业滚滚向前。坚持全面依法治国，要求我们在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。

坚持系统观念。改革开放是一个系统工程，全面深化改革必须是全面的系统的改革和改进，是各领域改革和改进的联动和集成。改革开放后特别是新时代以来，我们党以全局观念和系统思维谋划推进改革，以经济体制改革为牵引，统筹推进、有力有序解决各领域各方面体制机制障碍、机制性梗阻、政策性创新问题。坚持系统观念，要求我们处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，增强改革系统性、整体性、协同性。

六条原则是不可分割的有机整体，相辅相成，相得益彰，确保进一步全面深化改革的航船在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业波澜壮阔的伟大征程中劈波斩浪、行稳致远。其中，坚持党的全面领导为进一步全面深化改革提供根本保证，充分彰显中国特色社会主义最本质的特征和中国特色社会主义制度的最大优势；坚持以人民为中心为进一步全面深化改革明确根本立场，把牢价值取向、提供不竭动力；坚持守正创新是进一步全面深化改革的显著标识，推动改革在守正与创新的有机统一中不断前进；坚持以制度建设为主线彰显进一步全面深化改革的内在要求，充分体现制度建设在进一步全面深化改革中的关键作用；坚持全面依法治国是进一步全面深化改革的重要保障，能够充分发挥法治引导、推动、规范、保障改革的作用；坚持系统观念为进一步全面深化改革提供基础方法，将进一步全面深化改革的各个领域牢固凝聚成一个有机整体。六条原则缺一不可，共同确保进一步全面深化改革向着继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标稳步前进。

把进一步全面深化改革的重大原则落到实处

当前和今后一个时期是以中国式现

代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。面向未来，进一步全面深化改革、推进中国式现代化，必须坚持好运用好进一步全面深化改革的重大原则，在复杂严峻的国内外形势中不断赢得优势、赢得主动、赢得未来，开辟中国式现代化的广阔前景。

确保把党的领导贯穿改革各方面全过程。坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制。以调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点，完善党的制度建设机制，深化干部人事制度改革，鲜明树立选人用人正确导向。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，健全政治监督具体化、精准化、常态化机制，完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制，完善党和国家监督体系。以钉钉子精神抓好改革落实，把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容。

确保改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。把牢进一步全面深化改革的价值取向，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革。尊重人民主体地位，认真倾听人民心声，注重从老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口，多推出一些民生所急、民心所向的改革举措。尊重人民首创精神，拜人民为师，把政治智慧的增长、治国理政本领的增强深深扎根于人民的创造性实践之中。

确保在守正基础上不断推进中国特色社会主义各方面创新。在举什么旗、走什么路、向什么目标前进等根本性问题上有着绝对不能动摇的战略清醒和政治定力，确保不在根本性问题上出现颠覆性错误。鼓励支持地方基层解放思想，大胆试、大胆闯，结合实际、因地制宜开展创新。顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期待，以科学的谋划、创新的魄力把各项任务抓好抓实，用创新办法寻求化解矛盾的锁钥，用创新思路获取攻坚克难的良方，以创新举措打开事业发展的新天地。

确保以制度建设不断提升国家治理效能。通过加强顶层设计、总体谋划，筑牢根本制度、完善基本制度、创新重要制度，不断健全制度框架。做到破立并举、先立后破，适时改革不适应实践发展要求的制度规则，着力破解深层次体制机制障碍。不断增强党员干部的制度意识，强化制度执行力，通过加强制度执行的监督，使制度优势切实转化为国家治理效能。

确保在法治轨道上深化改革。坚持科学立法、民主立法、依法立法，不断增强运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，统筹推进法律法规的立、改、废、释、纂。着力处理好改革和法治的关系，及时调整不适应改革要求的法律，以良法促发展、保障善治。

确保增强改革系统性、整体性、协同性。以推进中国式现代化的目标任务和面临的重大问题为提领，加强改革举措协同配套，推动各领域各方面改革举措同向发力，增强整体效能。以处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系为关键抓手，增强改革系统性、整体性、协同性。对一些利益关系复杂、协调难度大的改革，建立强有力的协调推进机制。

(转自《人民日报》)

深入阐释

## 以新质生产力推动县域产业高质量发展

谭志喜

县域经济作为中国经济的微观基础，不仅关乎地方稳定与可持续发展，而且肩负着推动国家整体经济高质量发展的重任。做大做强县域经济，关键在于产业高质量发展。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出，“壮大县域富民产业”。习近平总书记在主持中共中央政治局第十一次集体学习时强调，“新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力”。以新质生产力推动县域产业高质量发展，是做大做强县域经济的题中应有之义。

马克思在《资本论》中提出，“劳动生产力是由多种情况决定的，其中包括：工人的平均熟练程度，科学的发展水平和它在工艺上应用的程度，生产过程的社会结合，生产资料的规模和效能，以及自然条件”。与传统生产力相比，新质生产力是生产力发展到一定“量”的水平时，其构成要素发生质变后形成的更先进的生产力。它代表着当下生产力乃至生产力未来的发展方向，是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的先进生产力质态，在推动产业高质量发展上优势明显。一方面，新

产业高质量发展提供动力支撑。

县域作为支撑国家经济整体高质量发展的物理空间，也是新质生产力探索与培育、推广与发展、布局与壮大的承载空间。我国东、中、西部地区县域经济基础条件不同、资源优势各异、区位优势较大。习近平总书记强调，“各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导。要根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展”。“先立后破”就是以新质生产力推动县域产业高质量发展要遵循的重要方法论。

在县域产业高质量发展过程中，传统产业整体上提档升级要以市场需求为导向，加大对部分传统产业改造力度。如在农业产业链前端，运用智能技术选优品种、提高农业优种率；在产业链中端，提升农产品精深加工数字化水平，壮大龙头企业、链主企业，做强品牌；在产业链末端，以拉动产内需、刺激绿色消费为主，将对产品识别、体验、营销等置于绿色化环境中，促使农业产业发展成为生态产业化和产业生态化的示范产业。与此同时，通过传统产业“点”上改造来推动整体“面”上变革，强化“面”的示范引导，建好做强国家农业现代化示

热点聚焦