

牢牢把握进一步全面深化改革的出发点和落脚点

刘旭 范宪伟

党的二十届三中全会提出,进一步全面深化改革要“以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点”。这既明确了进一步全面深化改革的逻辑起点,又阐明了进一步全面深化改革的根本目的。习近平总书记指出:“为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力。”深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,进一步全面深化改革、推进中国式现代化,就要牢牢把握进一步全面深化改革的出发点和落脚点,使改革的初衷、过程和结果更加符合人民的期望和需求,不断促进社会公平正义、增进人民福祉。

深刻认识促进社会公平正义、增进人民福祉的重大意义

人民是历史的创造者,是决定党和国家前途命运的根本力量。我们党团结带领人民进行革命、建设、改革,根本的就是为了让人民过上好日子。新时代以来,以习近平同志为核心的党中央将社会建设作为统筹推进“五位一体”总体布局的重要内容,紧紧围绕促进社会公平正义、增进人民福祉深化改革,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力,在收入分配、就业、教育、社会保障、医疗卫生、住房保障等方面推出一系列重大改革举措,推动人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。把促进社会公平正义、增进人民福祉作为进一步全面深化改革的出发点和落脚点,是坚持全心全意为人民服务根本宗旨的必然要求,是推进和拓展中国式现代化的内在要求,彰显了进一步全面深化改革的价值取向。

坚持全心全意为人民服务根本宗旨的必然要求。习近平总书记指出:“为什么人的问题,是检验一个政党、一个政权性质的试金石。”全心全意为人民服务,是我们党区别于其他一切政党的根本标志。我们党之所以能够得到人民拥护,中国特色社会主义之所以能够得到人民支持,正是因为造福了人民。我们党之所以能够发展壮大,中国特色社会主义之所以能够不断前进,正是因为依靠了人民。为中国谋幸福,为中华民族谋复兴,是中国共产党人的初心和使命,也是改革开放的初心和使命。进一步全面深化改革,要把为人民谋幸福作为检验改革成效的标准,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

推进和拓展中国式现代化的内在要求。习近平总书记指出:“中国式现代化是全体中国人民的事业,必须紧紧依靠人民,汇聚蕴藏在人民中的无穷智慧和力量”。

现代化道路最终能否走得通、行得稳,关键要看是否坚持以人民为中心。顺应人民对美好生活的向往,努力实现物质富裕、政治清明、精神富足、社会安定、生态宜人,让中国式现代化建设成果更多更公平地惠及全体人民,才能凝聚起全面建设社会主义现代化国家的磅礴伟力。进一步全面深化改革、推进中国式现代化,必然要求汇聚蕴藏在人民中的无穷智慧和力量,必须从解决群众最关心最直接最现实的利益问题切入,着眼得到更加公平正义的社会环境,用更多的改革成果来增进人民福祉,使中国式现代化拥有最可靠、最深厚、最持久的力量源泉。

彰显进一步全面深化改革的价值取向。习近平总书记指出:“抓改革、促发展,归根到底就是为了让人民过上更好的日子。”“为了谁”“依靠谁”是关系进一步全面深化改革价值取向的重大问题。改革开放之所以得到广大人民群众衷心拥护和积极参与,最根本的原因在于我们一开始就使改革开放事业深深扎根于人民群众之中。实践充分表明,牢牢把握改革价值取向,确保改革始终坚持为了人民、依靠人民,才能带领人民把改革推向前进。只有把促进社会公平正义、增进人民福祉作为进一步全面深化改革的出发点和落脚点,才能把牢价值取向,做到一切为了人民、一切依靠人民,人民有所呼、改革有所应,确保改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

促进社会公平正义、增进人民福祉需要处理好几个关系

习近平总书记强调:“要以钉钉子精神抓改革落实,既要积极主动,更要有韧劲,明确优先序,把握时度效,尽力而为、量力而行,不能脱离实际。”进一步全面深化改革是一项复杂的系统工程,促进社会公平正义、增进人民福祉需要全方位、全过程、宽领域、多层次推进各方面改革。在进一步全面深化改革中促进社会公平正义、增进人民福祉,需要处理好以下几个关系。

处理好尽力而为和量力而行的关系。习近平总书记强调:“坚持尽力而为、量力而行,深入群众、深入基层,采取更多惠民、暖民心举措,着力解决好人民群众急难愁盼问题”。民生工作直接同老百姓见面、对账,来不得半点虚假,既要积极而为,又要量力而行,承诺了的就要兑现。促进社会公平正义、增进人民福祉,要坚持尽力而为和量力而行的辩证统一。对人民群众反映强烈的突出问题要下大力气啃“硬骨头”,坚决改、马上改,以更大的力度、更

的举措让人民群众有更多获得感。同时,又要立足我国基本国情,统筹需要和可能,把增进人民福祉建立在经济发展和财力可持续的基础之上,不能脱离实际,作兑现不了的承诺。

处理好改革发展稳定的关系。习近平总书记强调:“正确处理改革发展稳定关系”。改革力度过大或者过小、速度过快或者过慢,都会影响发展速度和社会可承受程度。深入贯彻落实党的二十届三中全会的战略部署,要把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来,把改善人民生活作为正确处理改革发展稳定关系的重要结合点。促进社会公平正义、增进人民福祉,既要锐意进取、立说立行、真抓实干,找准群众所思所盼所忧所急,制定实施有针对性的改革举措;又要把握大局、审时度势、统筹兼顾、科学实施,避免急躁冒进,一件事情接着一件事情办,一年接着一年干。

处理好整体推进和重点突破的关系。习近平总书记强调,进一步全面深化改革“既要继续在全面上下功夫,使改革举措全面覆盖推进中国式现代化需要解决的突出问题;又要持续在深化上用实功,突出经济体制这个重点,着力破除深层次体制机制障碍和结构性矛盾”。在任何工作中,我们既要讲两点论,又要讲重点论,既要注重总体谋划,又要注重牵住“牛鼻子”。促进社会公平正义、增进人民福祉,涉及方方面面工作,要坚持整体推进和重点突破相促进。要坚持系统观念,统筹各个方面、各个层次、各个要素、各类群体,从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划改革思路,制定改革举措,善于算大账、总账、长远账,增强改革系统性、整体性、协同性。同时要抓住重点,从老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口,从群众最期盼的事情做起,从群众最不满意的方面改起,解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题。

让改革发展成果更多更公平惠及全体人民

习近平总书记指出:“在全面深化改革进程中,遇到关系复杂、难以权衡的利益问题,要认真想一想群众实际情况究竟怎样?群众到底在期待什么?群众利益如何保障?群众对我们的改革是否满意?”新征程上,改革发展的艰巨性和复杂性前所未有,人民群众的需求呈现多样化多层次多方面的特点,促进社会公平正义、增进人民福祉面临的形势更加复杂、任务更加繁重。我们要深入贯彻党的二十届三中全会精神,坚持以人民为中心的发展思想,

从人民群众关注的焦点、百姓生活的难点中找准改革的发力点和突破口,把人民群众急难愁盼的问题清单转化为改革的责任清单、任务清单,多推出一些民生所急、民心所向的改革举措,实打实为群众排忧解难,切实提升改革的精准性、针对性、实效性。

坚持改革为了人民。人民有所呼,改革有所应。以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点进一步全面深化改革,必须走好新时代党的群众路线,使改革的思路与举措契合人民群众的愿望与诉求。要坚持从群众中来,到群众中去,时刻保持党同人民群众的血肉联系,了解民情、掌握民意,把民意的“最大公约数”作为进一步全面深化改革的重要依据,实施人民所认同、所拥护的改革举措,确保改革措施的科学性、公平性和可行性,让改革更深入、更广泛地扎根在人民群众之中,始终朝着正确的方向前进。

坚持改革依靠人民。人民群众是真正的英雄,是我们力量的源泉,也是推进改革的主体。以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点进一步全面深化改革,就要坚定不移依靠人民群众,尊重人民主体地位和首创精神,充分调动人民群众的积极性、主动性和创造性,激发群众参与改革的热情,畅通群众参与改革的渠道,健全群众参与改革的机制,及时总结群众创造的新鲜经验,从人民群众的实践与智慧中汲取养分,最大限度凝聚改革共识,最大程度激发改革力量,为进一步全面深化改革持续注入强劲动力。要坚持把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为制定改革政策的依据,让人民群众来评价改革的成效。

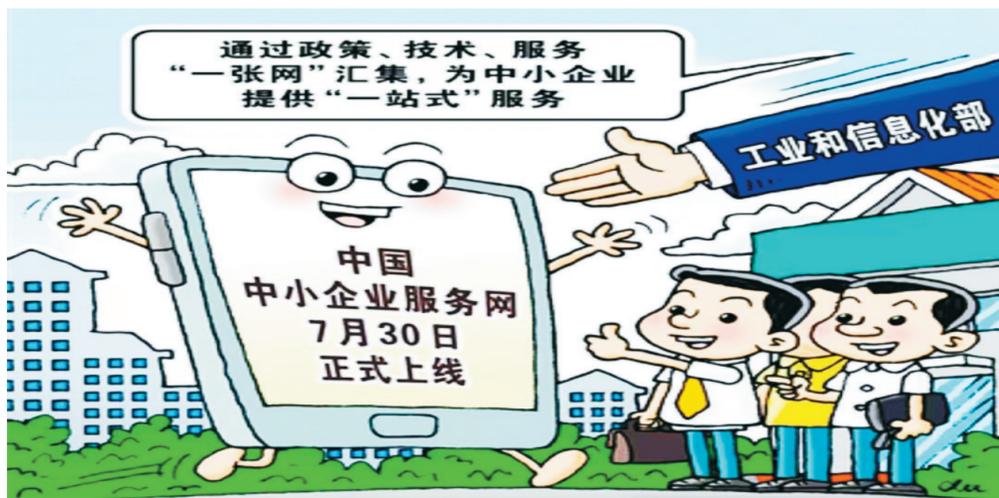
坚持改革成果由人民共享。民生之计,在于安民、富民、乐民。以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点进一步全面深化改革,要遵循民生事业发展规律,时刻把群众安危冷暖放在心上,完善基本公共服务制度体系,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,兜住、兜准、兜牢基本民生底线,着力缩小地区差距、城乡差距和收入差距,持续推进基本公共服务均等化。要完善收入分配制度,完善就业优先政策,健全社会保障体系,深化医药卫生体制改革,健全人口发展支持和服务体系,不断扩大改革受益面,扎实推进共同富裕,让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感,不断满足人民对美好生活的向往。

(转自《人民日报》)

深入阐释

中国中小企业服务网近日正式上线。作为工业和信息化部组织建设和运营的综合在线服务平台,服务网通过政策、技术、服务“一张网”汇集,为中小企业提供“一站式”服务。建设中国中小企业服务网是构建优质高效服务体系、支持中小企业高质量发展的重要举措。近年来,我国大力推进中小企业公共服务体系建设,目前已有国家、省、市、县四级1780多家中小企业公共服务机构,这是服务中小企业的线下“一张网”,此次开通的则是线上“一张网”。目前,线上“一张网”已经实现了与现有省级中小企业服务平台及地方服务平台的连通,确保中小企业能够享受到“7×24”小时的全天候、一站式智能服务。下一步,应汇聚更多优质服务资源,推出更多服务产品,加强线上线下联动,持续助力中小企业高质量发展。

(文:时锋 图:徐骏 来源:《经济日报》)



学思践悟

以高水平安全保障高质量发展

暴伟晨

党的二十届三中全会提出,国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。必须全面贯彻总体国家安全观,完善维护国家安全体制机制,实现高质量发展和高水平安全良性互动,切实保障国家长治久安。

国家安全工作是党治国理政一项十分重要的工作,也是保障国泰民安一项十分重要的工作。实现全面建成社会主义现代化强国的目标,保证人民安居乐业,必须把国家安全贯穿到党和国家工作各方面全过程,健全国家安全体系,强化一体化国家战略体系,增强维护国家安全能力,创新社会治理体制机制和手段,有效构建新安全格局,营造更加安全稳定的社会环境,坚定不移护航改革发展稳定。

政治安全是国家安全的根本,它涉及国家主权、政权、制度和意识形态的稳固,是一个国家生存和发展的基础条件。政治安全决定和影响经济安全、社会安全、文化安全等其他各个领域的安全。要全面加强国家安全体系和能力建设,增强政治敏锐性和政治鉴别力,在国家政权安全、制度安全、意识形态安全等方面取得成就,确保国家安全并行稳致远。

总体国家安全观为信息化立体化治安防控、公共安全应急管理、突发事件应对等提供了实践指导。我国深化公共安全与应急管理体制机制改革,建立快速响应的国家应

急体系,健全风险防范、预测预警机制,完善涉及公共安全的相关法律,公共安全保障能力显著提升。要正确认识发展与安全的关系,让高质量发展和高水平安全实现良性互动。坚持安全第一、预防为主,建立大安全大应急框架,完善公共安全体系,推动公共安全治理模式向事前预防转型。应急管理部门要全力防风险、保安全、护稳定,加快推进安全治理方式向事前预防转变,完善城市安全治理机制、打造风险监测预警与应对处置体系、抓实安全生产治本攻坚行动、提升城市风险防控能力和安全韧性,为重大改革任务提供支撑和服务。

坚持和发展新时代“枫桥经验”,加强和创新社会治理,推动社会矛盾化解取得进展。通过出台和修订相关法律法规,建立健全调解联动工作体系、社会心理服务体系 and 危机干预机制等,赋予“枫桥经验”新的时代内涵。促进数字化转型和科技赋能,优化升级解纷平台;构建多元化解矛盾纠纷新格局;发展完善基层治理体系,优化乡镇(街道)管理体制,增强基层治理能力,完善党建引领的基层群众自治制度,建立健全政府社会合作机制等。

良好生态环境是最公平、最普惠的民生福祉。进入新时代以来,我国转向绿色发展、高质量发展的新道路,在持续改善人与自然和谐共处的同时,为

人民群众带来了切实的福利。国家颁布相关纲领性文件,明确生态空间治理的路线图、时间表,推进生态空间安全立体保护法律体系建设,健全法治实施、监督、保障体系,强化综合执法,减少生态安全领域重大突发事件,共筑人与自然和谐共生的中国式现代化。要统筹深化相关监管与综合执法机构改革,推动和完善相关立法,让老百姓享受更高质量的生活。

网络空间不是“法外之地”。要完善“指令通达、监管有力”的网络监管组织体系,形成网络治理法律体系,加大对网络突出违法犯罪的打击力度,整治网络黑灰产业链,净化网络生态。畅通信访渠道,解决利益诉求,扎实推进人民建议征集。加大网络治理执法力度,营造依法管网、办网、用网、护网的良好氛围。

面对异常复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,保持国泰民安的社会环境更加需要统筹谋划、一体推进高质量发展和高水平安全。我们要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,切实把思想和行动统一到党中央重大决策部署上来,认真贯彻落实党中央关于推进国家安全体系和能力现代化的决策部署,抓实抓好健全国家安全体系、完善公共安全治理机制、健全社会治理体系等改革任务,以高水平安全保障高质量发展,确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

(作者单位:市委党校)

健全投资和融资相协调的资本市场功能

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,“健全投资和融资相协调的资本市场功能”。

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》就深化金融体制改革进行一系列部署,作出制定金融法、加快完善中央银行制度、健全投资和融资相协调的资本市场功能等安排。

“支持长期资金入市”“提高上市公司质量,强化上市公司监管和退市制度”“建立增强资本市场内在稳定性长效机制”“完善上市公司分红激励约束机制”……决定围绕促进资本市场健康稳定发展提出系列举措。

“从投资端和融资端入手,用改革的办法破解制约资本市场平稳健康发展的深层次矛盾和问题,有助于完善资本市场功能,增强资本市场内在稳定性。”国家金融与发展实验室副主任曾刚说。

决定还提出,加快完善中央银行制度,畅通货币政策传导机制。积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融,加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务。完善金融机构定位和治理,健全服务实体经济的激励约束机制。发展多元股权融资,加快多层次债券市场发展,提高直接融资比重。优化国有金融资本管理体制。

此外,在完善金融监管体系方面,决定明确,依法将所有金融活动纳入监管,强化监管责任和问责制度,加强中央和地方监管协同。建设安全高效的金融基础设施,统一金融市场登记托管、结算清算规则制度,建立金融风险早期纠正硬约束制度,筑牢有效防控系统性风险的金融稳定保障体系。健全金融消费者保护和打击非法金融活动机制,构建产业资本和金融资本“防火墙”。

曾刚表示,金融领域改革是我国全面深化改革的重要组成部分。党的二十届三中全会对深化金融体制改革作出前瞻性、系统性的顶层设计,推动金融高质量发展,加快建设金融强国,不断开创新时代金融工作新局面。

健全铸牢中华民族共同体意识制度机制

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,制定民族团结进步促进法,健全铸牢中华民族共同体意识制度机制,增强中华民族凝聚力。

民族团结是我国各族人民的生命线,中华民族共同体意识是民族团结之本。中央民族大学教授严庆表示,决定明确“制定民族团结进步促进法”,这是新征程上将铸牢中华民族共同体意识工作落细落实的重要体现,将为健全铸牢中华民族共同体意识制度机制提供法律支撑,更好以中华民族大团结促进中国式现代化。

严庆认为,决定提出“健全铸牢中华民族共同体意识制度机制”,就是要以制度机制为保障,将铸牢中华民族共同体意识工作法治化、常态化、长效化。

山东大学教授王成表示,紧紧围绕进一步全面深化改革、推进中国式现代化,要把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作和民族地区各项工作的主线,在加强中华民族共同体理论体系建设、构筑中华民族共有精神家园、讲好中华民族故事等方面持续发力,推动民族事务治理体系和治理能力现代化。

“交往交流交融,是增进民族团结、铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设的必由之路。”王成说,铸牢中华民族共同体意识制度机制的建设,需要构建嵌入式社会结构和社区环境,推动各民族群众流动融居,促进各民族广泛交往交流交融,不断提高公共服务保障能力和水平,让各族群众共享改革发展成果,像石榴籽一样紧紧抱在一起,推动中华民族成为认同度更高、凝聚力更强的命运共同体。

确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》要求,确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行。

决定提出,健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职,监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制。

“执法司法是法治实施的主渠道,直接关系到人民群众切身利益。”中国人民大学法学院教授黄文艺表示,决定强调对“各环节全过程”进行有效制约监督,在实践中,就是要加强执法司法机关之间的互相制约监督、检察机关对执法司法的法律监督、对执法司法的社会监督,确保执法司法各环节全过程严格规范公正文明。

执行工作,关系“公平正义最后一公里”。决定提出,深化审判权和执行权分离改革,健全国家执行体制,强化当事人、检察机关和社会公众对执行活动的全程监督。

“人民群众作为执行活动的当事人、见证者,拥有和掌握执行活动的第一手信息,能够弥补专门机关力量不足、线索信息稀缺的问题。”黄文艺说。在加强人权执法司法保障方面,决定要求“完善涉及公民人身权利强制措施以及查封、扣押、冻结等强制措施的制度”,同时提出“依法查处利用职权徇私枉法、非法拘禁、刑讯逼供等犯罪行为”。

法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程。决定提出,深化行政执法体制改革,完善基层综合执法体制机制,健全行政执法监督体制机制。完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度,推动行政执法标准跨区域衔接。

中国政法大学教授解志勇说:“决定提出的改革举措,有利于促进基层行政执法能力提升,系统推进、上下联动、互相衔接,切实维护国家法治统一。”

(来源:新华社)