

## | 深入践行全过程人民民主 |

K 快评

市政协围绕“推动农村集体经济壮大提质,夯实促进农民增收致富基础”进行专题议政——

## 聚智聚力推动农村集体经济提质增效

本报记者 刘婷婷

建言建在需要时,议政议在点子上。发展新型农村集体经济是实现农业农村现代化和乡村振兴战略的重要支撑,也是促进农民持续增收、改善农村居民生活质量的有益途径。近年来,我市把发展壮大农村集体经济作为强化党建引领乡村振兴的有力抓手,坚持高位谋划、系统部署,“头雁”领跑、选优配强,模式多元、各具特色,农村集体经济稳步提升,基层基础不断夯实,2023年,全市农村集体经济总收入达到20.87亿元,全市行政村村级集体经济收入全部突破10万元。

党委工作推进到哪里,政协作用就发挥到哪里。如何更大程度激发集体经济活力,让村级集体经济赋能乡村振兴?日前,市政协组织部分政协委员和相关职能部门,围绕“推动农村集体经济壮大提质,夯实促进农民增收致富基础”这一课题进行专题议政。

委员们聚焦中心工作,着眼重点战略,紧盯民生关切,结合自身实际,针对如何推

动生态资源变现、发展特色产业、加大人才引进等提出“金点子”、好想法……

“要加大宣传引导,持续深化党建引领作用,不断提高村干部思想认识;要强化队伍建设,激发发展内生动力;要挖掘本土优势,构建特色产业格局,拓宽农村集体经济发展路径。”市政协常委王练兵从三方面提出建议。

市政协委员唐建莉认为,农村集体经济发展必须与区域经济法整体发展相契合。她从“加强土地统筹协同发展力度、转变农村集体经济发展方式、加强人力资源建设”等方面提出极富参考价值的意见。

市政协委员武正辉提出“关于壮大农村集体经济提高农机新农人培训的建议”,他认为,要从强化监管、政策支持、精准培育、促进增收等方面提高农机新农人培训力度,让农村重新焕发生机与活力,努力实现农业强、农村美、农民富的美好愿景。

对于大家的意见建议,市发改委、市财政局、市农业农村局相关负责人分别给予

回应。

“市发改委积极争取省级基本建设资金,推动‘千万工程’示范项目建设。针对委员提出的‘加大政策支持,形成推进合力’的建议,通过制定政策方案,加大投资力度,全覆盖推进城乡融合发展,强化消费帮扶工作等措施,着力推进各项任务落实落地。”

“市财政局将进一步优化财政专项资金投向,强化项目资金监管,完善项目库管理和项目前期工作,与相关部门加强协调配合,共同推动我市农村集体经济高质量发展。”

“下一步,市农业农村局将积极采纳委员们的建议,通过发展特色优势产业、推进一二三产业融合发展、加大农村人才培养力度等,不断推动集体经济发展壮大。”

根据市政协年度协商计划和常委会工作要点安排,今年以来,市政协组织部分市政协常委、委员和相关部门负责人组成调研组,利用两个月时间,先后赴7个县区就

“推动农村集体经济壮大提质,夯实促进农民增收致富基础”进行实地调研,并组织各县政协进行同题调研。调研组走进基层一线、深入田间地头,俯下身、沉下心、听实话、察实情,获真知、得实效,力求掌握调研所需的“原生态”第一手资料。

他山之石,可以攻玉。调研组还赴辽宁省大连、丹东、沈阳等市的10个村进行考察学习,详细了解当地农村集体经济发展壮大情况和成功经验,并组织召开课题研讨会,在广集意见、汇总梳理、分析提炼、学习借鉴的基础上,出真知灼见、献发展良策,形成了“推动农村集体经济壮大提质,夯实促进农民增收致富基础”专题调研报告。

面对面对面协商,点对点调研,实打实解题,委员们提出一系列接地气、合实际、可操作的对策建议,为市委、市政府提供决策参考,充分体现了政协委员参政议政的热情和履职尽责的担当,为助推我市农村集体经济发展壮大贡献了政协智慧和力量。

## 发挥委员主体作用 提升履职工作质效

墨一

政协委员是人民政协履职的主体,充分发挥政协委员的主体作用,是做好政协工作的重要基础和关键环节。近年来,市政协高度重视委员队伍建设,积极探索实践,搭建履职平台,充分发挥委员主体作用,强化责任担当,践行使命职责,促进政协工作提质增效。

发挥委员主体作用,要加强学习培训。学习培训是帮助委员提升能力素质的重要方式,政协委员唯有练就过硬的履职本领,提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力,方能参政参到要点上、议政议到关键处。抓好政协委员的学习培训,要强化思想政治引领,组织委员深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要着力提升履职能力,组织委员认真学习中央大政方针和省委、市委部署安排,学习调研、提案和反映社情民意等履职必备知识,帮助委员熟悉并掌握委员履职渠道及相关要求,找准围绕中心、履职尽责的结合点,努力做到“懂政协、会协商、善议政”“守纪律、讲规矩、重品行”。

发挥委员主体作用,要搭建平台载体。人民政协工作的优势在委员、潜力在委员、活力在委员。新时代发挥好委员主体作用,关键要在搭建履职平台、拓展履职形式、扩大委员参与面上进行积极探索,要通过专题协商、对口协商、界别协商和提案办理协商等协商形式,为委员履职搭建丰富多元的协商议政平台,让委员更加灵活、更为经常地参与到政协协商议政活动中来。要引导委员把履职实践与全市中心工作紧密结合起来,主动服务全市工作大局,广议政、强监督、献良策,为落实市委相关部署增添砖加瓦、增光添彩。要依托“智慧政协”平台和“委员工作室”,把委员广泛组织起来,搭建畅所欲言、各抒己见的平台,激发委员履职活力,全力营造委员愿意讲真话、讲实话、讲心里话的环境。

发挥委员主体作用,要激发履职热情。要坚持以委员为中心,树立服务意识,在优化委员服务管理上不懈用力,在激发委员履职热情上积极探索,在创造良好的履职条件上用心用力,不断调动委员参与政协工作的积极性和主动性,引导委员敢于担当、勇于负责、履职尽责。履职实践中,要坚持委员主体地位,充分尊重和保障委员发表意见的权利,鼓励不同意见的交流,努力营造平等互动、同心聚焦的民主协商氛围。要关心关爱委员,密切与委员的经常性联系,积极走访委员,随时听取委员意见建议,尽心尽力为委员履职排忧解难。要树立群众意识,完善委员联系服务群众制度,提升委员联系服务群众能力,让委员主动沉下去,不仅“身入”基层,也要“心到”基层,做到脚下沾泥、身上沾灰,问需于民、问计于民,让建言献策带着鲜活泥土气息。

## 发展壮大农村集体经济 夯实农民增收致富基础

推动农村集体经济壮大提质,是实现农村共同富裕的重要举措,是推动农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足的关键一招。作为年度协商计划重点课题,今年以来,市政协充分发挥专门协商机构作用,组织农业界别政协委员及有关专家,会同相关职能部门,围绕“推动农村集体经济壮大提质,夯实促进农民增收致富基础”这一课题,深入我市部分县区及辽宁省大

连、丹东、沈阳等市的10个村,开展深入调研协商,并进行专题议政。杨红平、魏俊英、李晓宇、张猛等市政协委员分别提出意见建议,市发改委、财政局、农业农村局等相关职能部门负责人一一作了回应,提出了许多有针对性、科学性、可操作性的良言实策。现将委员建言及部门回应摘编如下:

市政协常委 杨红平

## 依托山地生态资源发展壮大集体经济



我市自然环境优美,生态资源积淀丰厚,如果能够充分利用这些山地优势资源,将对发展壮大集体经济、推进乡村全面振兴有重要意义。推进生态资源变现经济。优化使用村集体经济专项扶持资金,重点扶持利用贮藏丰厚生态资源、可持续发展、示范作用强、经济效益好的集体经济项目。鼓励多村党建联合探索“走出去”发展集体经济,通过购买片区生态资源的经营项目,增强集体经济发展潜力。依托优美自然风光、历史文化遗存,引进专业设计、运营团队,打造旅游与康养休闲融合发展

的生态旅游开发模式。

积极支持发展林下经济。总结平顺、沁源经验,制定我市发展林下经济(柴胡、菌类政策,支持村集体经济合作社或其他经营主体与村集体合作积极发展林下经济,形成地下有党参根、地上有连翘果、空中有氧气的收入格局。

深化集体产权制度改革。整合现有生态资源,对拥有集体林地、荒地、撂荒地等生态资源的村,通过入股承包、土地流转等方式获得收入。充分利用农村集体产权制度改革、集体资产清产核资成果,把生态资源作为乡村新资产,加快村集体经济组织林权不动产证书发证,出台支持引导村集体利用生态资源发展特色产业项目、加快生态产品价值实现的实施方案等。

市政协委员 魏俊英

## 多措并举推动农村集体经济“强筋壮骨”



近年来,我市积极推进农村集体产权制度改革和“清化收”工作,扎实开展村级集体经济“破零”行动,取得了良好效果,但还存在乡村经营型人才不足、村集体“三资”长期闲置、缺乏强村企业和产业带动等情况。为此建议:

选好人才。优先吸纳乡村企业家担任村两委干部。学习浙江经验,采取公开招聘、村企互兼、下派任职等形式,将有情怀、有见识、懂经营、会管理的企业家吸纳到村干部队伍中。梳理各类“惠贤礼贤”政策,研究出台《长治市乡贤人才创业兴业支持方案》,在创业

扶持、场地租赁、金融贷款等方面给予优惠支持。

做好经营。将着力点放在整合现有资源、盘活乡村存量资产、用好乡村闲置资源上,分类施策、量体裁衣,发展乡村企业、特色产业,开辟村集体经济增收新途径。深度挖掘民俗传统文化、山水自然风光、历史人文等资源,打造红色、旅游、民俗村庄。积极发展“农文旅”“农学研”“康养休闲”“观光农业”等新业态,实现一二三产相互融合引流、协同联动、融合发展。

对标借鉴。组建“强村公司”,借鉴推广浙江资产经营、乡村经营、劳务派遣、工程承揽“四种经营模式”。鼓励“飞地抱团”,采取强弱联合、飞地抱团、片区组团、链条矩阵等方式,探索强村辐射带动、联村抱团发展、村企合作共赢等多元化路径。

市政协委员 李晓宇

## 因地制宜选择特色产业 联合发展壮大产业规模



近年来,我市坚持把发展农业特色优势产业作为壮大新型农村集体经济的有力抓手,立足区位优势,“一村一策”确定主导产业,“一村一品”赋能集体经济,积极探索发展村级集体经济有效路径。针对我市农村集体经济

发展中存在的问题,提出以下建议:

因地制宜,选择特色产业。针对村集体经济较弱的现状,依托资源优势,依靠龙头带动,因地制宜选择发展适宜的农业特色产业。联合发展,壮大产业规模。针对当前农户承包地块分散零碎的现状,打破乡村行政区划

界限,采用农业生产托管方式,推动实现村村联合、乡乡联合,建设优势产业集群,打造“一乡一品”“一县一业”的产业格局,提升产业集约化程度。

培养引进,强化人才支撑。针对当前农村村干部队伍老化、人才短缺的现状,加强对现有村两委干部培育,实施“本土人才回归工程”“头雁计划”,积极鼓励优秀大学生、外出务工经商人员回村创业,采用聘请职业经理人或与专业运营团队合作等方式,引领产业发展。

加大政策支持,形成推动合力。各级财政要列专项资金,采用项目支持、以奖代补、贷款贴息等多种方式重点支持村集体用于农业产业发展。巩固农村集体资产“清化收”成果,盘活废弃宅基地、林地等资源性资产,加强农村集体“三资”监管,厚积发展家底。

市政协委员 张猛

## 乡村产业“兴”起来 集体经济“活”起来



发展壮大农村集体经济,是强农业、美农村、富农民的重要举措。但调研中发现我市目前在壮大农村集体经济、促进农民增收方面还存在一些问题。

针对产业规模小的问题,可以围绕不同产业形态和同一形态的不同环节,实施多边化、多维度合作,实现产业联动集群化发展。产业外纵向联动,走一二三产协同发展之路,以农业项目为主,联动发展加工业和服务业。产业内横向联动,走产业链内生产环节联动之路,延伸产业链,形成产业群。环产业联动,走产业周

边环节联动发展之路,以美丽乡村、全域旅游等政策扶持为契机,村集体提供房产租赁、土地流转、接待服务等增加集体收入水平,实现产业联动发展。

针对品牌不突出的问题,充分发挥行业协会、合作联社的作用,整合不同规模的合作社及家庭农场,将特色资源、特色产业分类整合成县域特色项目,以项目带动实现共同发展。加快推进乡村“镇项目运营,构建“产业+电商+配套”的电商生态体系。

针对人才队伍问题,可以将现有企业驻地的村确定为村企互促型,推动村企合作,实现发展共谋、和谐共创。延伸农业托管模式,成立农业托管公司,吸收更多村集体入股,扩大托管规模,形成农业托管联合体,实现村集体经济稳定增长。

## 市发改委:

就推动农村集体经济壮大提质,近年来,我市持续加大政策支持,制定《关于在全市农业农村基础设施建设领域推广以工代赈方式的实施方案》《长治市2023年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》等政策方案,坚持宏观着眼、微观着手,进一步加大投资力度,全覆盖推进城乡融合发展,强化消费帮扶各项工作,积极推广以工代赈方式,通过组织当地群众参与重点工程项目建设,实现就业增收。

为推进乡村一二三产业融合发展,我市积极加大“千万工程”示范项目建设力度。2024年,争取省级基本建设资金2000万元,用于上党区(振兴新区振兴村、南宋镇东掌村、苏店镇西申家庄村)“千万工程”示范项目建设。结合当前各村产业发展有力、基础配套不足的实际,通过改善村内水、暖、气、路等基础设施以及完善公共服务体系等内容,进而实现人居环境改善和产业升级同步发力,公共服务优化与兴业富民紧密融合。同时,项目实施将进一步推动旅游服务、农家乐、会议培训、餐饮住宿、农产品销售等服务业发展,形成示范引领效应,进而为村内及周边提供更多就业机会,为当地居民提供更多的收入来源,农民收入水平年均增长预计可达10%。

## 市财政局:

近年来,在深入落实中央、省、市各级强惠农农政策基础上,我市各级财政资金采用项目支持、以奖代补、贷款贴息等多种方式重点支持村集体用于农业产业发展,农村集体经济组织呈现出持续发展的良好态势。

今后,我市财政部门将进一步完善加强扶持农村集体经济专项资金、项目库管理及项目前期工作,在做好农村集体经济组织发展整体规划的同时,督促县区和项目实施乡镇、村做好具体规划,从源头上避免无效投资,进一步优化财政专项资金投向,使项目投资更具科学性和有效性,保障资金使用效率。多方联动,形成合力,加强制度建设,强化项目资金监管,进一步完善专项资金管理的各项制度,使专项资金的使用和管理进一步规范化。要综合利用质量监督、审计监督、民主监督等多种手段,对专项资金使用的全过程进行严格监管,保证资金规范使用,发挥效益。同时,要压实乡镇、村两级党组织发展壮大村级集体项目的责任,建立健全农村集体经济组织负责人任期和高任审计制度,对集体资产进行全程实时监控,推进集体资产管理信息化规范化,实现集体经济组织资产保值增值,推动我市农村集体经济高质量发展。

## 市农业农村局:

在壮大农村集体经济发展中,我市通过发展特色优势产业、推进一二三产业融合发展、积极发展物业经济、加大农村人才培训力度,不断推动集体经济发展壮大。

一是积极发展特色优势产业。建设一批规模特色农产品基地、一批“供深”优质农产品及出口基地和一批集生产、加工、科技、销售为一体的现代农业产业园区,在促进产业发展中增加村级集体经济收入。二是推进一二三产业融合发展,鼓励村集体创办领办机械加工、服装加工等加工类劳动密集型产业项目,通过集体自办、招商引资、合资合作、投资入股等方式建设冷链配送、物流汽贸等各类产业园区,整合盘活各类资源资产,形成一二三产业融合发展,增加集体收入。三是积极发展物业经济,利用集体所有的非农建设用地,兴办标准厂房、仓储设施、商业门面等,通过物业租赁经营等方式,最大限度增加集体收入。四是加大农村人才培训力度,全面实施“乡村振兴百名新农人”“新农人培训计划”“乡村振兴万人计划”等,大力开展农村实用技术培训、农村劳动力转移培训等工作,培养一批掌握实用技术的“蓝领农民”。

(本栏稿件由本报记者 刘婷婷 马慧荣采写)

## 工作简报

## 襄垣县政协举办反映社情民意信息工作专题培训会

本报讯 记者刘婷婷报道:日前,襄垣县政协举办反映社情民意信息工作专题培训会,县政协各委室主任、部分县政协常委、委员和信息工作人员以及机关人员参加培训。

培训会上,市政协研究中心主任崔琳以“反映社情民意信息工作的认识和思考”为题,围绕政协社情民意信息的起源和发展、深化对新时代反映社情民意信息工作的认识、如何做好社情民意信息工作等内容,结合丰富的工作经验和生动详实的案例进行专题辅导,具体阐述社情民意信息撰写中注意事项及如何撰写高质量的社情民意信息。课程内容详实、角度新颖、干货满满,具有很强的针对性、指导性、可操作性。

参训人员纷纷表示,要将培训收获与工作实际紧密结合起来,找准反映社情民意信息和改革发展大局的结合点,心系民生,带着独特视角,积极建言献策,推动政协社情民意信息工作再上新台阶。

## 黎城县政协开展“政协委员服务基层”送文化下乡活动

本报讯 记者马慧荣报道:近日,黎城县政协、黎城县上遥镇政协工作联络组联合县文联、县夕阳红文艺小分队深入寺底村开展“政协委员服务基层”送文化下乡活动。

活动在舞蹈《改革开放展宏图》中拉开序幕,歌曲、舞蹈、小品……一个由村民自编自演的文艺节目轮番上演,小品《禁毒》用质朴的语言深刻演绎出毒品给家庭带来的危害,小品《彩虹风波》以幽默风趣的表演风格倡导文明节俭新风尚,营造了以文化人、以文育人,欢乐和谐良好社会氛围。

在随后召开的文艺赋能乡村振兴协商议事座谈会上,与会委员们创作的舞台剧《丰碑》进行协商交流,老前辈们通过讲述自己的亲身经历和动人故事,为进一步精心打磨剧本提供了更加鲜活的素材。委员们纷纷表示,要以此次活动为契机,广泛联系群众,以人民为中心,以文艺为纽带,把文化惠民、文化为民、文化乐民落到实处,用心、用情、用力打通政协委员联系服务群众“最后一公里”。