

# 进一步全面深化改革必须坚持党的全面领导

张忠军

党的二十届三中全会提出进一步全面深化改革的重大原则，排在首位的就是“坚持党的全面领导”。这是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结，深刻揭示了我国改革开放成功推进的根本原因，指明了进一步全面深化改革的根本保证。贯彻这一重大原则，就要深刻认识坚持党的全面领导的重大意义，深刻把握坚持党的全面领导与进一步全面深化改革的内在联系，切实把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进。

## 坚持党的全面领导蕴含着深刻的理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑

办好中国的事情，关键在党。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。坚持党对改革的全面领导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，蕴含着深刻的理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑。

从理论逻辑看，党的领导权问题是马克思主义建党学说的一个重大问题。马克思主义认为，无产阶级政党是先进生产力和生产关系的代表，在建立和建设新社会、领导社会革命的进程中，必须形成统一的步伐、一致的行动，掌握对各种社会力量、社会资源、社会活动的领导权。习近平总书记指出：“中国共产党是执政党，党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证，是我国政治稳定、经济发展、民族团结、社会稳定的根本点。”党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军、将改革进行到底，必须坚持党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。

从历史逻辑看，坚持党的全面领导是对改革开放宝贵经验的科学总结。习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上总结改革开放积累的宝贵经验，第一条就是“必须坚持党对一切工作的领导”。改革开放40多年的历史告诉我们，正是因为始终坚持党的集中统一领导，我们才能实现伟大历史转折、开启改革开放新时期和中华民族伟大复兴新征程，才能既不走封闭僵化的老路也不走改旗易帜的邪路，而是坚定不移走中国特色社会主义道路，把改革开放和社会主义现代化建设事业不断推向前进，推进中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃，使中国大踏步赶上了

时代。

从实践逻辑看，坚持党的全面领导是新时代全面深化改革取得历史性伟大成就的根本原因。党的十八届三中全会开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程。面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，坚决破除各方面体制机制弊端，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，各领域基础性制度框架基本建立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。实践证明，改革必定要触及深层次利益格局的调整和制度体系的变革，必定会面临这样那样的风险挑战。要确保改革立场不移、方向不偏，始终朝着正确政治方向前进，始终把牢价值取向，必须坚持党的全面领导。

## 坚持党的全面领导为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供根本保证

党的二十届三中全会强调，党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。党是最高政治领导力量，处于国家治理体系的核心位置，始终是我们各项事业的坚强领导核心。我们要深刻把握党的全面领导对于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重要意义。

确保进一步全面深化改革正确方向。我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的。习近平总书记指出：“推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展，赋予社会主义新的生机活力。这里面最核心的是坚持和完善党的领导、坚持和完善中国特色社会主义制度，偏离了这一条，那就南辕北辙了。”只有毫不动摇坚持党的全面领导，才能确保进一步全面深化改革始终坚持正确方向，否则就会偏离航向、丧失灵魂，甚至犯颠覆性错误。新征程上，进一步全面深化改革面临纷繁复杂的国际国内形势，我们必须在坚持党的全面领导这个大是大非的重大原则问题上头脑十分清醒、立场十分坚定。

推动进一步全面深化改革行稳致远。进一步全面深化改革，是一场广泛而深刻的社会变革，是全面的系统的改革和改进，是各领域改革和改进的联动和集成。这项复杂的系统工程，涵盖领域的广泛性、触及利益格局调整的深刻性、涉及

矛盾和问题的尖锐性、突破体制机制障碍的艰巨性、进行伟大斗争形势的复杂性，都要求坚持党的全面领导。要充分发挥党的全面领导这一最大政治优势，加强对改革的整体谋划、系统布局，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，统筹部署经济体制改革和其他各领域改革形成合力，统筹处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，确保进一步全面深化改革行稳致远。

凝聚进一步全面深化改革强大力量。在改革中，各种思想观念和利益诉求相互激荡，各种矛盾和风险隐患相互交织，能否打破利益固化藩篱、凝聚改革共识、汇聚改革力量直接关系改革成败。进一步全面深化改革，必须紧紧依靠人民，尊重人民主体地位和首创精神。坚持党的全面领导，可以充分发挥党强大的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，动员和组织全党和全社会的力量推进改革，凝聚进一步全面深化改革、推进中国式现代化的力量和智慧，形成改革创新活力竞相迸发、充分涌流的生动局面，共同为强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗。

## 把党的领导贯穿改革各方面全过程

党的领导制度是我国的根本领导制度。提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平，就要推动党的全面领导在能力建设上更加科学合理、在体制机制上更加完备完善、在运行管理上更加高效，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大动力。广大党员干部要始终以奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任感，贯彻落实党中央关于进一步全面深化改革的战略部署，推动中国式现代化不断取得新进展新突破。

坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导。事在四方，要在中央。坚持党的全面领导，首先要坚定维护党中央权威和集中统一领导，特别是要坚决做到“两个维护”。经过长期探索实践特别是党的十八大以来的改革创新，党中央加强对改革的总体设计、统筹协调、整体推进，已经形成一整套有效领导改革的体制机制，如中央政治局常委会、中央政治局定期研究分析经济社会形势、决定重大事项，中央全面深化改革委员会负责改革领域重大工作的顶层设计、总体布局、统筹

协调、整体推进、督促落实，等等。这些体制机制符合实际、行之有效，需要在进一步全面深化改革中长期坚持并与时俱进不断完善。

完善党中央重大决策部署落实机制。围绕贯彻落实党中央重大决策部署，党中央及有关部门建立完善了任务分工、督促检查、情况通报、监督问责等一系列制度，再加上上下贯通、执行有力的严密组织体系，能够确保党中央决策部署得到全程无缝落实。为进一步全面深化改革，各地区各部门要坚持局部服从整体、小道理服从大道理，切实履行对职责范围内改革的领导责任，严格执行向党中央请示报告制度，坚决贯彻党中央决策部署，推进各项改革任务落地见效，确保党中央令行禁止。改革创新最大的活力蕴藏在基层和群众中间，要尊重和发挥地方、基层、群众的首创精神。在保证党中央令行禁止前提下，鼓励各地区各部门结合实际开拓创新，创造可复制、可推广的新鲜经验。要走好新时代党的群众路线，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来，使改革更接地气，增强群众获得感、认同度。要围绕解决突出矛盾设置改革议题，优化重点改革方案生成机制，坚持真理、修正错误，及时发现问题、纠正偏差。

营造有利于进一步全面深化改革的良好党内政治生态。坚持党的全面领导，必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，深化党的建设制度改革，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性。要加强党的创新理论武装，建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。深化干部人事制度改革，鲜明树立重实干、重实绩、重担当的用人导向，引导干部树立和践行正确政绩观、全面提高现代化建设能力。增强党组织政治功能和组织功能，探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径，把党中央关于改革的决策部署贯彻好落实好，把各领域广大群众组织凝聚好。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，锲而不舍落实中央八项规定精神，坚决反对形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制，着力铲除腐败滋生的土壤和条件，努力营造海晏河清的政治生态和良好的改革环境。

（转自《人民日报》）

## 深入阐释



人力资源和社会保障部近日向社会发布：云网智能运维员、生成式人工智能系统应用员、用户增长运营师等19个新职业，以及直播招聘师等28个新工种纳入国家职业分类大典。新职业的发布，对开发就业岗位、引导职业教育培训、提高从业人员素质、促进就业创业等，都具有十分重要的意义。当前，新产业和新业态的蓬勃发展催生了多种新职业，越来越多的求职者通过新职业找到适合自己的事业新路径。与此同时，新职业也为经济社会发展带来更丰富的产品和服务供给，更好满足了人们物质生活和精神文化生活需要。接下来，要支持新职业规范健康发展，为稳就业、惠民生提供更多助力，为经济社会高质量发展注入更多新动能。

（文：时锋 图：徐骏 来源：《经济日报》）

## 学思践悟

围绕党的中心任务谋划和部署改革，是党领导改革开放的成功经验。党的二十届三中全会从实践经验和现实需要出发，对进一步全面深化改革做出系统部署。“进一步”意味着更高水平的全面深化改革，是站在党的十八大以来全面深化改革基础上的百尺竿头更进一步。正是有了这样的高起点，进一步全面深化改革不仅是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。

党的十八届三中全会以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，坚决破除各方面体制机制弊端，实现了改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，各领域基础性制度框架基本建立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，开创了我国改革开放新局面。

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，贯彻新发展理念、更好适应我国

## 深刻理解进一步全面深化改革的重大意义

王向阳

社会主要矛盾变化，坚持以人民为中心、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远，推动构建人类命运共同体、在百年变局加速演进中赢得战略主动，深入推进新时代党的建设新的伟大工程、建设更加坚强有力的马克思主义政党，党领导的各项事业必须自觉把改革摆在更加突出位置，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。

紧扣推进中国式现代化，党的二十届三中全会作出了新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署，瞄准实现凝聚人心、汇聚力量，实现新时代新征程党的中心任务；完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化；推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化；应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远等改革效能而进军，必将为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

进一步全面深化改革的内容，既表现在指导思想内，也表现在具体部署上。

全会明确了进一步全面深化改革的指导思想，阐明了进一步全面深化改革的思想旗帜、前进方向、政治立场、发展理念、总基调、总要求、总体布局、战略布局、工作重点、实践途径等，都是宏观的、管总的、管大的、管根本的东西。必须完整准确理解这一指导思想，坚定不移坚持好这一指导思想，将改革向纵深推进。

全会强调以经济体制改革为牵引。在构建高水平社会主义市场经济体制方面，提出增强各有关管理部门战略协同、制定民营经济促进法、加强公平竞争审查刚性约束；在健全推动经济高质量发展体制机制、促进新质生产力发展方面，提出加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投入增长机制，以国家标准提升引领传统产业优化升级；在健全宏观经济治理体制机制方面，提出完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制；在深化城乡融合发展方面，提出健全推进新型城镇化体制机制；在完善高水平对外开放体制机制方面，提出稳步扩大制度型开放。强调构建支持全面创新体制机制。为一体推进人才科

技教育发展，提升国家创新体系整体效能，提出加快建设国家战略人才力量，加强国家实验室建设，建立培育壮大科技领军企业机制，分类推进高校改革，建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式。强调推进总体布局战略布局。为提升“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局框架整体效能，提出加强人民当家作主制度建设，推动理想信念教育常态化制度化，加快构建房地产业发展新模式，深化医药卫生体制改革，健全人口发展支持和服务体系，完善生态文明基础体制，健全绿色低碳发展机制。

全会对进一步全面深化改革做出系统部署，彰显了将改革进行到底的坚定决心和强烈使命担当。我们要深刻领会和把握进一步全面深化改革的重大意义，把思想统一到全会精神上来，把行动统一到全会作出的重大决策部署上来，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

（作者单位：市委党校）

## 一起学习

### 如何认识新时代全面深化改革的重大成就？

《决定》提出：“党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面。”党的十八届三中全会的划时代意义和由此开创的改革开放全新局面，是建立在新时代全面深化改革重大成就基础上的。对此，可以从以下几个方面来认识和把握。

第一，新时代以来党中央一以贯之、一抓到底推进改革的决心之大、变革之深、影响之广前所未有。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当开启了气势如虹、波澜壮阔的改革进程，推动中国特色社会主义制度自我完善和发展。党的十八大对全面深化改革作出战略部署，强调不失时机推进重要领域和关键环节改革。党的十八届三中全会对经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制、国防和军队、党的建设制度改革作出部署，确定全面深化改革的总目标、战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式和时间表、路线图，拉开新时代全面深化改革的大幕，打响改革攻坚战。党的十八届四中、五中、六中全会，党的十九大、二十大及党的十九大以来有关中央全会都对改革作出部署，也都纳入全面深化改革大盘子统筹谋划、接续推进，先后推出3100多项改革举措，开创了以改革开放推动党和国家各项事业发展历史性成就、发生历史性变革的新局面。贯彻落实党的二十大战略部署，党的二十届三中全会站在新的历史起点上，科学谋划进一步全面深化改革，既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇，彰显了我们党将改革进行到底的强大决心和坚强意志，必将为推进中国式现代化注入强大动力。

第二，新时代全面深化改革是全方位、多层次、根本性的，啃下了不少硬骨头，闯过了不少急流险滩，攻克了不少难关。改革敢于突进深水区，刀刃向内、砥砺前行、攻坚克难，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事要事。全面深化改革始终坚持从理论上正本清源、从制度上立柱架梁、从实践上有力推进。党中央提出的一系列创新理论、采取的一系列重大举措、取得的一系列重大成就，都是革命性的。比如，创造性提出使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，深化了对社会主义市场经济规律性的认识，对完善社会主义市场经济体制具有重大而长远的指导意义。比如，在坚持和落实“两个毫不动摇”，深化国资国企改革、促进民营经济发展、构建支持全面创新体制机制、深化财税金融体制改革、完善现代市场体系、健全城乡发展一体化体制机制、设立自由贸易试验区、建设中国特色自由贸易港、党和国家机构改革、行政管理体制改革、司法体制改革、外事体制改革、社会治理体制改革、生态环境督察体制改革、国家安全体制改革、国防和军队改革、党的建设制度改革、纪检监察制度改革等方面，都是坚持正确改革方向，冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，大刀阔斧地干，真刀真枪地改，坚决破除各方面体制机制弊端。

第三，新时代全面深化改革取得的成就是历史性、革命性的、开创性的，各领域基础性制度框架基本建立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，进一步解放和发展了社会生产力，推动了生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应。新时代全面深化改革坚持发挥经济体制改革的牵引作用，完善和发展社会主义基本经济制度，市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制不断完善，推动我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路；健全全过程人民民主制度体系，全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系更加健全，中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥，为党和国家事业发展提供了长期性制度保障；完善中国特色社会主义法治体系，健全科学立法、严格执法、公正司法、全民守法体制机制，社会公平正义保障更为坚实，推动开创法治中国建设新局面；坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度，建立健全坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，中华优秀传统文化得到创造性转化和创新发展，为新时代开创党和国家事业新局面提供了坚强思想保证和强大精神力量；健全统筹城乡的民生保障制度，推进收入分配、就业、教育、医疗、社会保障等领域制度创新，推动建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强；建立健全精准扶贫体制机制，助力打赢了人类历史上规模最大的脱贫攻坚战；建立健全生态文明制度体系，完善山水林田湖草沙一体化保护和系统治理的体制机制，建立起源头严防、过程严管、损害赔偿、后果严惩的生态文明基础制度框架，推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化；完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，完善国家安全法治体系、战略体系和政策体系，建立国家安全工作协调机制和应急管理体系，建设共建共治共享的社会治理制度，推动发展了人民安居乐业、社会安定有序的良好局面；坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度，开展新中国成立以来最为广泛、最为深刻的国防和军队改革，实现了人民军队的整体性革命性重塑；健全党的领导制度体系，完善党和国家监督体系，建立健全一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，推动全面从严治党不断向纵深发展，党在革命锻造中更加坚强。

无论从改革广度和深度看，还是从党和国家各项事业发展对改革的实际检验看，全面深化改革都是一场思想理论的深刻变革、一场改革组织方式的深刻变革、一场国家制度和治理体系的深刻变革、一场人民广泛参与的深刻变革。放眼全世界，没有哪个国家和政党，能有这样的政治气魄和历史担当，能在这么短的时间内推动这么大范围、这么大规模、这么大力度的改革。这根本在于有习近平总书记领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

（据《党的二十届三中全会(决定)学习辅导百问》）

## 观点

从中华优秀传统文化中汲取进一步全面深化改革的思想智慧，要始终站稳人民立场，把牢价值取向，走好新时代党的群众路线。从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，做到人民有所呼、改革有所应，努力使改革符合广大人民群众意愿、得到广大人民群众拥护。尊重人民主体地位，发挥群众首创精神，紧紧依靠人民推动改革，善于从人民的实践创造中汲取破解各种改革难题的智慧和力量。抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，注重从就业、增收、入学、就医、住房、办事、托幼养老以及生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口，多推出一些民生所急、民心所向的改革举措，多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事，使人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

（文/王仕国 何兵 据《光明日报》）