

进一步全面深化改革必须坚持以人民为中心

张翼

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的大动员、总部署。《决定》明确了进一步全面深化改革的重大原则,其中一条是“坚持以人民为中心”。改革开放是亿万人民自己的事业。习近平总书记指出:“改革发展必须坚持以人民为中心,把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标,依靠人民创造历史伟业!”深入学习领会习近平总书记重要讲话精神,学习好贯彻好党的二十届三中全会精神,必须牢牢把握坚持以人民为中心这一重大原则,尊重人民主体地位和首创精神,人民有所呼、改革有所应,做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

做到改革为了人民

人民性是马克思主义的本质属性。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中指出:“过去的一切运动都是少数人的,或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的,为绝大多数人谋利益的独立的运动。”始终同人民在一起,为人民利益而奋斗,是马克思主义政党同其他政党的根本区别。为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴,是中国共产党人的初心和使命,也是改革开放的初心和使命。

习近平总书记指出:“为了人民而改革,改革才有意义”。我们党抓改革、促发展,归根到底就是为了让人民过上更好的日子。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深入贯彻以人民为中心的发展思想,抓住人民最关心最现实最直接的利益问题推进改革,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力。比如,大力推进户籍制度改革,促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化,稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖;建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系,教育普及水平实现历史性跨越,2023年基本养老保险覆盖10.66亿人、基本医疗保险参保率稳定在95%以上……一系列改革举措让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

时代在发展,人民群众的需求也在不断变化。面对人民群众新期待,必须继续把改革推向前进,也必然要求做到改革为了人民。习近平总书记指出:“如果不能给老百姓带来实实在在的获得感,如果不能创造更加公平的社会环境,甚至导致更多不公平,改革就失去意义,也不可能持续。”进一步全面深化改革,必须把牢价值取向,《决定》在起草过程中重点把握了几点,其中之一就是“坚持人民至上,从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革”。只有坚持人民至上,从人民利益出发谋划改革思路、制定改革举措,把握和处理好涉及改革的重大问题,才能不断实现人民对美好生活的向往,这样的改革才有意义。

做到改革为了人民,必须深入了解人民群众需求,解决人民群众面临的实际问题,提升人民群众生活水平。为此,要深入调研,广泛听取各方面意见,了解人民群众

在就业、教育、医疗、托育、住房、养老等方面的需求。要注重从老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口,多推出一些民生所急、民心所向的改革举措,多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事。同时,把是否促进经济社会发展、是否给人民群众带来实实在在的获得感作为改革成效的评价标准,不断改进和完善各项政策措施。

做到改革依靠人民

习近平总书记指出:“依靠人民而改革,改革才有动力”。人民是历史的创造者,是决定党和国家前途命运的根本力量。40多年来,改革开放在认识和实践上的每一次突破和深化,改革开放中每一个新生事物的产生和发展,改革开放每一个领域和环节经验的创造和积累,无不来自亿万人民的智慧和实践。历史和现实充分证明,没有人民支持和参与,任何改革都不可能取得成功。无论遇到任何困难和挑战,只要有人民支持和参与,改革就没有克服不了的困难,就没有越不过的坎。

新时代,全面深化改革之所以能取得历史性伟大成就,一个主要原因就是广泛听取群众意见和建议,及时总结群众创造的新鲜经验,充分调动群众推进改革的积极性、主动性、创造性。比如,为了起草好“十四五”规划建议,习近平总书记主持召开7场座谈会,并强调:“我们要着眼长远、把握大势,开门问策、集思广益,把加强顶层设计和坚持问计于民结合起来”。又如,这次全会前,文件起草组广泛征求意见,开展专题论证,进行调查研究,反复讨论修改。这些都是广泛听取群众意见和建议,把群众智慧充分吸收到改革设计中的生动实践。在全面深化改革过程中,正是因为始终坚持以人民为中心,尊重人民主体地位,紧紧依靠人民推动改革,我们才在披荆斩棘的奋斗中续写了两大奇迹的新篇章。

改革越往后,难啃的硬骨头越多,推进改革矛盾多、难度大,但不改不行。同时,人民群众还有不少操心事、烦心事,我们的民生工作还有不少不尽如人意的地方。改革任务越繁重,就越要依靠人民群众支持和参与,善于通过提出和贯彻正确的改革措施带领人民前进,善于从人民的实践创造和发展要求中完善改革的政策主张。党的二十届三中全会召开前,习近平总书记主持召开企业和专家座谈会,聚焦改革,开门问策,表示“对大家提出的进一步全面深化改革的意见和建议,有关方面要认真研究吸纳”。人民群众中蕴藏着无穷的智慧和力量。在进一步全面深化改革进程中,遇到关系复杂、难以权衡的利益问题,遇到解决起来十分棘手的深层次问题,都要坚持问计于民、问需于民,加强对重大改革问题的调研,在改革设计中尽可能多听一听基层和一线的声音,充分吸收社会诉求、群众智慧、基层经验,依靠人民群众的力量找到解决问题的思路和动力。

做到改革依靠人民,就要聚焦发展全过程人民民主,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,推动人民当家作主制度更加健全、协商民主广泛多层制度化发展。要健全全过程人民民主制度体系,拓展民主渠道,丰富各层级民主形式,把人民当家作主具体、现实地

体现到国家政治生活和社会生活各方面,把最广大人民智慧和力量凝聚到改革上来。

做到改革成果由人民共享

随着中国式现代化不断推进和拓展,人民对美好生活的向往也更加强烈。习近平总书记指出:“我们党推进全面深化改革的根本目的,就是要促进社会公平正义,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发,拿出更多改革创新举措,把就业、教育、医疗、社保、住房、养老、食品安全、生态环境、社会治安等问题一个一个解决好,才能让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。《决定》提出“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务”,并对“健全保障和改善民生制度体系”作出战略部署。落实好党的二十届三中全会部署的改革任务,要坚持尽力而为、量力而行,不断满足人民对美好生活的向往。

坚持尽力而为,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。《决定》就完善收入分配制度、完善就业优先政策、健全社会保障体系、深化医药卫生体制改革、健全人口发展支持和服务体系等提出一系列重大改革举措。这些举措的落地见效,必将不断造福人民。贯彻落实党的二十届三中全会精神,要完善收入分配制度,规范收入分配秩序;优化创业促进就业政策环境,支持和规范发展新就业形态;健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,全面取消在就业地参保户籍限制;加大保障性住房建设和供给,满足工薪群体刚性住房需求;深化医药卫生体制改革,实施健康优先发展战略;健全人口发展支持和服务体系,完善生育支持政策体系和激励机制,完善发展养老事业和养老产业政策机制,按照自愿、弹性原则稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革;等等。要坚持“致广大而尽精微”,把各项改革工作做实、做到位。

坚持量力而行,在发展中保障和改善民生。习近平总书记指出:“要统筹需要和可能,把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础之上,不要好高骛远,吊高胃口,作兑现不了的承诺。”量力而行,强调的是必须一切从实际出发,充分考虑特定发展阶段的现实条件。要正确认识和处理好发展与保障和改善民生的关系,既要通过保障和改善民生来带动发展,又要根据发展水平确定民生的保障和改善程度。为此,要强化问题导向,从现实条件下可以做的事情做起,紧盯老百姓在社会保障方面反映强烈的烦心事、操心事、揪心事不断推进改革,集中精力加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,以钉钉子精神,一事情接着事情办、一年接着一年干,锲而不舍推进民生保障事业持续发展。

(转自《人民日报》)

一起学习

如何理解把握习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断?

《决定》提出:“深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断”。这一要求,阐明了进一步全面深化改革的重要指导思想和根本行动指南,必须深刻理解把握,坚决贯彻落实。

党的十八大以来,习近平总书记创造性提出关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,形成了内涵丰富、科学系统的思想体系,科学回答了在新时代举什么旗、走什么路,为什么要全面深化改革、怎样全面深化改革等一系列重大理论和实践问题,以全新的视野深化了对社会主义改革规律的认识,实现了改革理论和政策的一系列新的重大突破,把中国特色社会主义改革理论推进到新的高度。

在全面深化改革的重要地位上,习近平总书记鲜明指出,改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。强调改革开放是当代中国发展进步的活力之源,是我们党和人民大踏步赶上时代前进步伐的重要法宝,是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。强调实践发展永无止境,解放思想永无止境,改革开放也永无止境,停顿和倒退没有出路。强调新时代坚持和发展中国特色社会主义,根本动力仍然是全面深化改革,必须坚持方向不变、道路不偏、力度不减,推动新时代改革开放走得更稳、走得更远。这些重要论述,阐明了全面深化改革在党和国家事业全局中的坐标定位,明确了新时代全面深化改革的职责使命。

在全面深化改革的政治方向上,习近平总书记强调,推进改革的大方向是坚持中国共产党的领导和社会主义制度不能动摇,而不是对社会主义制度改弦更张,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路。这些重要论述,是总结长期历史经验得出的基本结论,是抓改革必须把握的根本政治方向。

在全面深化改革的总目标上,习近平总书记第一次从国家治理体系和治理能力的总体角度考虑全面深化改革问题,创造性提出完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标。强调必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性,加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明,各项改革都要朝着总目标聚焦发力,在推进国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应,为党和国家事业发展、人民幸福安康、社会和谐稳定、国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。这些重要论述,使我们进一步坚定了新时代全面深化改革的目标指向和着力点。

在全面深化改革的价值取向上,习近平总书记强调,人民是历史的创造者,必须以人民为中心推进改革,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,坚持从人民利益出发谋划改革思路,人民群众关心什么、期盼什么,改革就抓住什么、推进什么,做到人民有所呼、改革有所应。必须紧紧依靠人民推动改革,尊重人民首创精神,尊重实践、尊重创造,最大限度集中全党全社会智慧,最大限度调动一切积极因素,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,以更大决心冲破思想观念的束缚、突破体制机制的藩篱,必须把是否促进经济社会发展、是否给人民群众带来实实在在的获得感,作为改革成效的评判标准。这些重要论述,为我们处理好全面深化改革的重大关系提供了科学的理论和实践指导,有利于全党在全面深化改革上统一思想、统一行动,推动改革落地见效。

在全面深化改革的战略布局上,习近平总书记创造性开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新局面,强调新时代改革开放具有许多新的内涵和特点,改革更多面对的是深层次体制机制问题,对改革顶层设计的更高要求,对改革的系统性、整体性、协同性要求更强,相应地建章立制、构建体系的任务更重,必须加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,科学作出顶层设计、进行总体构架。指出全面深化改革涉及党和国家工作全局,涉及经济社会发展各领域,涉及许多重大理论和实际问题,是一个复杂的系统工程。必须统筹谋划深化改革的各个方面、各个层次、各个要素,注重抓主要矛盾和矛盾的主要方面,注重抓重要领域和关键环节,努力做到全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相衔接,实现整体推进和重点突破相统一。这些重要论述,贯穿了辩证唯物主义的基本观点,为改革提供了科学的思维和实践路径。

在全面深化改革的方法论上,习近平总书记强调,坚持党中央的集中统一领导,坚持辩证唯物主义和历史唯物主义世界观和方法论,处理好解放思想和实事求是、整体推进和重点突破、全局和局部、顶层设计和摸着石头过河、胆子要大和步子要稳、改革发展稳定等关系。强调坚持加强党的领导和尊重人民首创精神相结合,坚持问题导向和目标导向相统一,坚持试点先行和全面推进相促进,坚持改革决策和立法决策相衔接,既鼓励大胆试、大胆闯,又坚持实事求是、善作善成,以钉钉子精神抓好改革落实。这些重要论述,为正确谋划推进改革提供了根本的方法论指导。

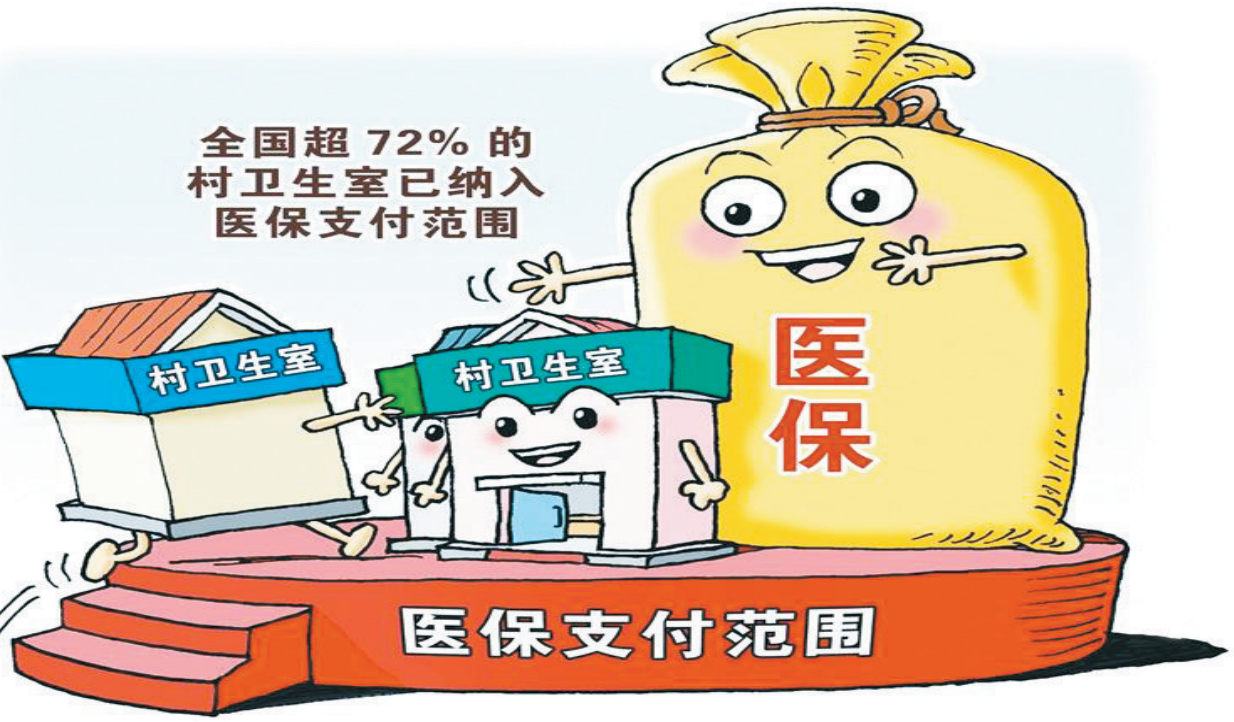
总之,习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,内涵丰富、思想深刻、指导性强,是对我们党领导全面深化改革丰富实践和宝贵经验的科学总结,是引领进一步全面深化改革走深走远的思想旗帜。

(据《党的二十届三中全会(决定)学习辅导百问》)

观点

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,在取得重大成就的同时,也面对空前严峻复杂的国内外形势。特别是多种因素导致的需求不足和市场引导的需求收缩,以及由此引起的宏观经济总量失衡和经济下行压力加大。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》围绕建设高水平社会主义市场经济体制,提出要加快培育完整内需体系,具有很强的现实针对性。通过深化改革完善内需增长的调节机制,对于有效应对需求收缩、保持宏观经济总量平衡、实现良好的宏观经济环境意义重大。(文/张立群 据《学习时报》)

权威解读



全国超72%的村卫生室已纳入医保支付范围

国家医保局近日发布数据,截至2024年4月份,全国正常营业的村卫生室有58万家,超72%的村卫生室已经纳入医保支付范围,其中10万家纳入医保单独立点范围,32万家采取“乡村一体化”管理模式,通过乡镇卫生院实现医保报销。作为最基层的医疗机构,村卫生室是农村医疗卫生服务体系的基础,也是实现医疗保障服务的“最后一公里”。将村卫生室纳入医保定点管理,实现了医保费用的直接报销,极大地提升了村民就医的便利性和满意度。对于促进优质医疗资源扩容下沉、加强乡村医疗服务能力、加快建设分级诊疗体系也具有重要意义。(文:时锋 图:徐骏 来源:《经济日报》)

热点聚焦

完善强农惠农富农支持制度

付伟

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对“完善城乡融合发展体制机制”作出重要部署,明确提出“完善强农惠农富农支持制度”。这是党中央着眼新时代新征程解决“三农”问题、推进乡村全面振兴作出的重大安排,是以人民为中心的发展思想在“三农”领域的具体体现,为加快农业农村现代化、更好推进中国式现代化提供了强有力的制度支撑。

与过去强调的农业支持保护制度相比,强农惠农富农支持制度的内涵和外延更加丰富,更加强调对农业农村农民全方位支持,更加注重制度供给的系统集成。当前,我国城乡关系正在经历深刻的变化,形成了具有中国特色的城乡融合发展新格局,赋予了强农惠农富农支持制度新的内涵和更高的要求。坚持城乡融合发展,就是要推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。这是我们谋划和推动“完善强农惠农富农支持制度”的时代背景,也是推进中国式现代化的内在要求。

进入新发展阶段,我国的城乡人口流动模式和人口结构加快演变,人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾日益凸显。城乡差距最直观的体现就是基础设施和公共服务差距大。这就要求我们持续加大投入,加快补齐农村基础设施和公共服务方面的短板,不断推动基本公共服务城乡均等化,更好满足人民群众日益增长的美好生活需要。党的二十大报告也明确提出,“统筹乡村基础设施和公共服务布局,建设宜居宜业和美乡村”。

补齐乡村基础设施和公共服务的短板,需要国家投入大量的资源,持续提升乡村基础设施水平,推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖。在具体的实践中,坚持尽力而为、量力而行的原则,提高资金使用效率,更加注重农村的普惠性、基础性、兜底性基本公共服务保障建设,加快补齐农村饮水、道路、住房安全等基础设施短板,着力提高农村养老、教育、医疗等公共服务质量,持续改善农村人居环境。充分应用新技术手段,打通农村基本公共服务的“最后一公里”,提高农村基本公共服务

的可及性,让人民群众有更多的获得感、幸福感和安全感。与此同时,进一步优化顶层设计,运用“千万工程”经验,健全推动乡村全面振兴的长效机制,建立完善农村基础设施和公共服务投入、建设、运行管护机制。探索建立农村基础设施和公共服务的运营维护的长效机制,鼓励各地因地制宜探索低成本高效能提升农村基础设施和公共服务水平的模式。

强农惠农富农支持制度的全方位和系统性也对基层治理能力提出了更高的要求。如何全面提升乡村治理水平?推进党建引领乡村治理的能力,提升基层党组织和广大党员扎根群众动员群众的能力,充分调动和发挥群众的主动性和内生动力,推动基础设施和公共服务供给与群众内在需求精准匹配。厘清乡村治理体系的权责关系,推动基层治理体系的服务组织转型,为基层组织增权赋能,全面提升基层党组织的服务能力。加大乡村社会建设力度,挖掘和激活村庄文化,增强集体认同和凝聚力,培育村庄共同体,夯实乡村建设的社会基础。(转自《光明日报》)