

# 进一步全面深化改革必须坚持守正创新

李捷

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)科学总结改革开放特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,提出进一步全面深化改革的重大原则,其中一条就是“坚持守正创新”。习近平总书记指出:“我们从事的是前无古人的伟大事业,守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误,创新才能把握时代、引领时代。”坚持守正创新,就要坚持中国特色社会主义不动摇,紧跟时代步伐,顺应实践发展,突出问题导向,在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新。

## 坚持守正创新,必须坚持正确政治方向,坚持中国特色社会主义不动摇

道路就是党的生命,道路问题是关系党的事业兴衰成败第一位的问题。中国特色社会主义是科学社会主义理论逻辑和中国社会发展历史逻辑的辩证统一,是根植于中国大地、反映中国人民意愿、适应中国和时代发展进步要求的科学社会主义,是实现中华民族伟大复兴的必由之路。改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。中国特色社会主义之所以具有蓬勃生命力,就在于是实行改革开放的社会主义。只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义,强有力推进中国式现代化。

改革是社会主义制度自我完善和发展。完善和发展中国特色社会主义制度是一个动态过程,必然随着实践发展而不断发展。只有进一步全面深化改革,不断健全已有制度,持续推进制度创新、填补制度空白,不断完善各方面体制机制,才能更好适应新领域新实践需要,为中国式现代化提供强大动力和制度保障。中国特色社会主义在改革开放中产生,也必将在改革开放中发展壮大。改革开放和社会主义现代化建设新时期,我国大踏步赶上时代,靠的是改革开放。党的十八大以来,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,靠的是改革开放。新时代新征程上,要开创中国式现代化新局面,仍然要靠改革开放。要非常清醒地认识到,改革开放是有方向、有立场、有原则的,我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,必须全面坚持中国特色社会主义不动摇。

《决定》明确了进一步全面深化改革的总目标:继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。到二〇三五年,全面建成高水平社会主义市场经济体制,中国特色社会主义制度更加完善,基本实现国家治理体系和治理能力现代化,基本实现社会主义现代化,为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。这一总目标,同党的十八届三中全会确定的全面深化改革的总目标一脉相承,同党的二十大作出的战略部署相衔接,为进一步全面深化改革明确了目标导向、政治方向。坚持守正创新进一步全面深化改革,必须以这一总目标为引领,坚持中国特色社会主义不动摇,将改革进行到底。

## 坚持守正创新,必须紧跟时代步伐,引领时代潮流

习近平总书记指出:“认识世界发展大势,跟上时代潮流

流,是一个极为重要并且常常做常新的课题。中国要发展,必须顺应世界发展潮流。”我们党从成立之日起,始终高度重视对时代的判断和把握,善于顺应时代、紧跟时代、引领时代是我们党的鲜明优势。

中华人民共和国的成立和巩固,是顺应时代大潮的产物。党的十一届三中全会作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策,是基于党对时代潮流的深刻洞察。党的十八届三中全会作出全面深化改革的顶层设计,开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程,开创了我国改革开放新局面,也是紧跟时代步伐、顺应时代潮流的结果。在进一步全面深化改革中坚持守正创新,要胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,树立大历史观,从历史长河、时代大潮、全球风云中分析演变机理,探究历史规律,提出因应的战略策略,准确识变、科学应变、主动求变,在风云变幻中赢得主动,增强进一步全面深化改革的科学性、预见性、主动性、创造性,始终掌握新时代新征程党和国家事业发展的历史主动。

## 坚持守正创新,必须顺应实践发展,突出问题导向

实践第一的观点,体现马克思主义的精髓要义。问题是时代的声音和实践发展的风向标,回答并指导解决问题是理论的根本任务。问题是事物矛盾的表现形式,强调顺应实践发展、突出问题导向,就是承认矛盾的普遍性、客观性,就是要善于把认识和化解矛盾作为打开工作局面的突破口。

习近平总书记指出:“社会存在决定社会意识。我们党现阶段提出和实施的理论和路线方针政策,之所以正确,就是因为它们都是以我国现时社会存在为基础的。党的十八届三中全会对我国全面深化改革作出了总体部署,是从我国现在的社会存在出发的,即从我国现在的社会物质条件的总和出发的,也就是从我国基本国情和发展要求出发的。”当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期,在这一关键时期,我国发展面临的压力和挑战也是空前的,躲不过去,也绕不过去,必须克服因循守旧、固步自封,要从我国基本国情和发展要求出发,聚焦实践遇到的新问题、改革发展稳定存在的深层次问题、人民群众急难愁盼问题、国际变局中的重大问题、党的建设面临的突出问题,加强调查研究,准确把握客观实际,真正掌握规律,不断提出真正解决问题的新理念新思路新办法,把该改的、能改的改好、改到位,看准了就坚定不移移。

《决定》深入分析推进中国式现代化面临的新情况新问题,适应发展需要,顺应群众期待,回应风险挑战,共提出300多项重要改革举措,覆盖推进中国式现代化的方方面面。这些重要改革举措都是涉及体制、机制、制度层面的内容,其中有的对过去改革举措的完善和提升,有的是根据实践需要和试点探索新提出的改革举措,必将在顺应实践发展、突出问题导向中发挥牵引性、突破性作用。

## 坚持守正创新,必须新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新

习近平总书记强调:“惟改革者进,惟创新者强,惟改革者胜。”进一步全面深化改革、推进中国式现代化,必须深刻洞察世界发展大势,准确把握人民群众的共同愿望,深入探索经济社会发展规律,不断拓展认识的广度和深度,敢于说前人没有说过的新话,敢于干前人没有干过的事情,不断推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新,使改革更好体现时代性、把握规律性、富于创造性。

创新是一个民族进步的灵魂,是一个国家兴旺发达的不竭动力,也是中华民族最深沉的民族禀赋。坚持守正创新,是改革的本质要求。我们必须深刻认识抓创新就是抓发展、谋创新就是谋未来,在实践中大胆探索,通过创新来推动事业发展。《决定》提出的重要思想观点、重大战略部署、重大改革举措,集中体现了理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新,深刻体现了坚持守正创新这一马克思主义思想方法和工作方法的内在要求。比如,《决定》提出“高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障”,深刻揭示了高水平社会主义市场经济体制与中国式现代化之间的内在关系;提出“科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求”,进一步深化了对“充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用”的规律性认识;提出“教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑”,将教育、科技、人才统一于构建支持全面创新体制机制,充分体现了我们党对创新本质和规律的深刻洞察,等等。这些重要思想观点具有重要理论创新意义,深化了对一系列重大理论和实践问题的认识。《决定》坚持以制度建设为主线,破立并举、先立后破,提出构建高水平社会主义市场经济体制、健全推动经济高质量发展体制机制、构建支持全面创新体制机制、健全宏观经济治理体系、完善城乡融合发展体制机制、完善高水平对外开放体制机制、健全全过程人民民主制度体系、完善中国特色社会主义法治体系等,筑牢根本制度,完善基本制度,创新重要制度,集中体现了制度创新的要求。

深入贯彻落实党的二十届三中全会精神,要求各地区各部门以钉钉子精神把全会精神不折不扣贯彻落实好,同时要紧密结合实际,因地制宜,主动作为,在开拓创新中不断创造和积累新鲜经验。这意味着贯彻落实党的二十届三中全会精神的过程,也是一个不断推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新的过程。

新征程上进一步全面深化改革,必须锚定总目标,坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实,锐气胆魄、志不改的定力,永葆敢创新、勇改错的锐气胆魄,推动改革不断取得新突破,为强国建设、民族复兴伟业注入源源不断的强劲动力。

(转自《人民日报》)

# 权威解读



商务部等4部门近日印发《关于进一步做好家电以旧换新工作的通知》,明确了包括补贴品种和补贴标准、优化补贴方式和审核流程等在内的一系列具体举措。以旧换新不是简单的同类产品置换,而是满足更高端、更智能、更环保、更个性化的需求趋势。接下来,要畅通家电生产、消费、回收、处理全链条并且明确主体责任,发挥市场监管、财政税务等各方力量,善用科技手段,加强资金监管,规范补贴发放,持续放大家电以旧换新的政策红利。

(文:时锋 图:徐骏 来源:《经济日报》)

## 热点聚焦

# 把准新质生产力发展脉搏

陈运平

中国式现代化需要厚植坚实的生产力基础。党的二十届三中全会明确提出,“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。新质生产力代表科技革命和产业变革的新动能,新赛道、新优势,是现代化国家的物质技术基础。当前,我国中西部许多地区发展进入了工业化中后期、信息化快速发展期、城镇化提质增效期、农业现代化稳步推进期,既面临千载难逢的历史机遇,也面临前所未有的风险挑战。必须以发展新质生产力为统领,加快推进现代化产业体系、深化经济体制改革、打造生态文明建设高地、畅通教育科技人才循环、推进内陆地区改革开放,从而为中国式现代化实践提供强大动力和制度保障。

坚持以现代化产业体系为目标,紧抓发展新质生产力的“主动脉”。现代化产业体系是加快发展新质生产力不可或缺的重要载体,新质生产力是引领现代化产业体系建设的革命性力量。一方面,要做做强做优主导产业,深入实施制造业重点产业链现代化建设,加强对产业链发展的动态跟踪、监测和分析,全面推进制造业数字化转型,大力实施企业技术改造,加快推动产业高端化、智能化、绿色化发展。另一方面,要按照“现有产业未来化,未来技术产业化”思路,前瞻性布局未来产业,抢占在未來材料、未来能源、未来生物、未来健康等领域先机;要准确把握未来产业发展规律,汇聚政产学研用等资源,切实加大政策支持力度,

集聚力量组织开展核心技术攻关,不断丰富应用场景,优化未来产业发展的支撑体系。

坚持以经济体制改革为牵引,紧抓发展新质生产力的“牛鼻子”。一方面,要继续把处理好政府和市场关系作为经济体制改革的核心问题整体推进,发挥好市场在资源配置中的决定性作用,创造更加公平、更有活力的市场环境,实现资源配置效率最优化和效益最大化。另一方面,要突出重点,大力推进区域间、城乡间人口自由流动,健全多层次资本市场体系,赋予各地区更大土地配置自主权,建立共享开放规范的技术和数据要素市场,打通土地、劳动力、资本、技术和数据在地区、行业间的堵点卡点,真正开放各类要素市场,保障各类要素充分的流动性和竞争性。

坚持以生态文明建设为核心,紧抓发展新质生产力的“金钥匙”。新质生产力具有深厚的生态意义,要在生态修复治理、产品价值实现和绿色低碳转型等方面实现新突破。一是完善生态修复制度,强化国土空间用途管控,严守生态保护红线;二是创新生态产品价值实现机制,健全生态系统生产总值核算规范和生态资产价值评估制度,推动生态旅游、林下经济业态发展;三是高质量推进绿色低碳转型发展,推动产业结构、能源结构、交通运输结构等全面绿色转型,支持运用数字化技术推进传统产业绿色化改造,培育生态旅游、森林旅游康养新业态。

坚持以教育科技人才为支撑,紧抓发展新质生产力的“动力源”。党的二十届三中全会指出,教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。因此,要按照发展新质生产力要求,畅通教育、科技、人才的良性循环。一方面,推进县域义务教育资源配置改革,优化高等学校学科设置,加快培养储备与战略性新兴产业和未来产业发展相适应的复合型专业人才。另一方面,要扎实开展招才引智工作,建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系,充分调动人才创新创业积极性,形成“以产聚才、以才兴产、产才互融”的良好局面。

坚持以高水平对外开放为动力,紧抓发展新质生产力的“助推器”。当前国际形势日趋复杂,不稳定不确定性因素增加,新质生产力将成为未来全球竞争的重要领域。要加大外贸企业帮扶力度,积极帮助解决融资、信保费率、汇率避险等问题,有效平抑企业成本上升影响。同时,要持续做大生产型企业出口,支持更多工业企业开展进出口业务,鼓励企业参加境内外重要展会,帮助企业高效对接海外市场、抢抓订单,推动“新三样”和消费电子扩大出口规模,大力培育外贸新业态,发展“跨境电商+产业带”等模式,支持海外仓建设,支持外贸综合服务企业发展,不断拓展外贸发展新空间。

(转自《光明日报》)

## 一起学习 为什么进一步全面深化改革要做到“三个更加注重”?

《决定》在进一步全面深化改革的指导思想中提出:“更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效”。注重系统集成,注重突出重点,注重改革实效,是新时代以来我们党领导改革事业的重要思想方法和工作方法。《决定》在指导思想中突出“三个更加注重”,既是对过去成功做法的充分肯定,也是对进一步全面深化改革的更高要求,需要认真领会好、悟好。

第一,更加注重系统集成,要求进一步全面深化改革强化系统观、全局观,加强改革举措协调联动,增强改革系统性、整体性、协同性,发挥制度整体效能。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持以系统观念谋划和推进改革,加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,特别是注重厘清改革逻辑关系,抓好方案协同、落实协同、效果协同,推动有条件的地方和领域实行综合改革,打造改革开放新高地,对一些关系全局的重大改革,从一开始就加强顶层设计,明确改革时间表、路线图、优先序,在提高改革整体效能上取得积极成效。改革越往后推进,改革的关联性互动性会越强,触及利益也会越深,对系统集成要求必然越来越高。《决定》突出强调注重系统集成,在顶层设计上就把系统性文章做足,以关系全局的重要方面和重大问题为提纲,加强对改革整体谋划、系统布局,促进改革目标相互兼容、改革举措相互配合,政策取向协同一致,就是要引导各地区各部门把握各项改革举措内在逻辑性和关联性,注意在落实中抓好协同,推动改革聚焦聚力、握指成拳、协同高效,实现改革目标集成、政策集成、效果集成。

第二,更加注重突出重点,要求在抓改革上更加聚焦,率先抓好重点领域和关键环节改革,集中抓好牵一发而动全身的重大改革,以重点突破带动改革整体推进。新时代全面深化改革涉及范围之广、触及利益之深、推进力度之大前所未有,以习近平同志为核心的党中央把握当前和长远、力度和节奏、主要矛盾和次要矛盾的关系,把解决重大体制机制问题放在突出位置,重点推进国资国企、财税、金融、科技、土地、民生保障、生态文明建设等具有四梁八柱性质的改革举措,发挥其对相关改革的带动作用 and 支撑作用,是改革取得重大成效的一条重要经验。同时要看到,一些地方和部门抓改革思路不清晰,有的把改革当作筐,什么都往里装;有的眉毛胡子一把抓,看似面面俱到,实则重点不明、靶心分散。进一步全面深化改革,形势更为复杂,任务更加繁重,我们既要有全局观,对各种矛盾和问题做到心中有数,又要优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面,以此带动其他矛盾的解决。要紧紧抓住深化经济体制改革这个“牛鼻子”,敢于啃硬骨头,攻坚克难,以此牵引和带动其他领域改革。其他领域其他方面改革也要突出重点,做到哪里矛盾和问题最突出,哪里的疙瘩最难解,就把改革指向哪里,防止四面出击、分散用力。

第三,更加注重改革实效,要求在改革抓落实上投入更多精力,拿出更多务实办法,以钉钉子精神抓好落实,推动改革举措落地见效。习近平总书记多次强调,再好的目标、再好的蓝图,如果不沉下心来抓落实,也只是镜中花、水中月。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持一手抓改革方案出台,一手抓改革举措落地,强化各级党委和“一把手”抓落实责任,推动形成上下贯通、层层负责的主体责任链条,并注重发挥改革督察在打通关节、疏通堵点、提高质量方面的重要作用,推动各项改革相继落地、渐次开花,取得扎扎实实成效。同时要看到,随着改革向纵深推进,改革的长期性复杂性艰巨性特征进一步凸显,地方和部门抓落实压力增大,也出现不少问题。有的抓改革劲头有所松懈,以会议落实会议,以文件落实文件,工作流于形式;有的迟迟不能在关键问题上突破;有的抓落实不切实际,盲目搞“一刀切”。进一步全面深化改革,是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇,也是新征程推进中国式现代化的时代新篇,任务极为繁重,需要我们在更好推动改革落地见效上多想办法、多下功夫,从改革方案设计到改革组织实施,都要奔着有利于抓落实、有利于解决问题去,推动改革在更大范围更深层次取得新突破新成效。

(据《党的二十届三中全会(决定)学习辅导百问》)

## 观点

党的二十届三中全会指出,“毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。”“两个毫不动摇”是社会主义基本经济制度的重要内容,是我们党对多年来发展社会主义市场经济经验的科学总结。历史已经证明,“两个毫不动摇”是我国改革开放取得成功弥足珍贵的宝贵经验,必须倍加珍惜、长期坚持,在全面深化改革开放的伟大实践中不断丰富和发展。

(文/葛扬 据《红旗文稿》)

增强进一步全面深化改革的思想主动,需要把握“第二个结合”与进一步全面深化改革的内在关联。中华优秀传统文化蕴含着深厚的的人文精神、价值取向、思想智慧,例如,“穷则变,变则通,通则久”揭示的变革才能发展的道理,“因民之所利而利之”“治国常,而利民为本”传递的以民为本的治理理念,为新征程上深化改革提供了独特的思想支撑和价值启示。中华优秀传统文化是中华民族的精神命脉,也是进一步全面深化改革需要继承和发扬的精神财富。习近平总书记指出,“理论自觉、文化自信,是一个民族进步的力量”。可以说,只有拥有理论上的自觉、文化上的自信,才能掌握真正意义上的改革主动权,改革才能在基础

(文/王志伟 据《中国社会科学报》)