

## 奋进强国路 阔步新征程

# 保证人民当家作主 激发人民创造活力

## —新中国成立75周年坚持和完善人民代表大会制度综述

人民代表大会制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造。新中国成立以来，人民代表大会制度落地生根，不断得到巩固和发展，展现出蓬勃生机活力。

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，人民代表大会制度不断完善发展完善，更加成熟定型，为中国特色现代化提供更加坚实的根本政治制度保障。

### 坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度

“今天，我目睹了民主的运行。”

今年8月底，山西省太原市杏花岭街道人大代表联络站迎来了数十个发展中国家的议会领导人和代表。旁听一场立法意见建议征询会后，一位议长十分感慨。

人民代表大会制度，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排。

1954年9月15日，一届全国人大一次会议在北京中南海怀仁堂召开。会议通过了新中国第一部宪法，标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立。

人民代表大会制度坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，保证人民依照法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。75年来，这一制度不断发展完善。

代表选举与时俱进。选举全国人大代表时，农村和城市每位代表所代表的人口比例从新中国成立初期的8:1，变为如今的1:1；

把党的主张和人民意愿通过法定程序转化为国家意志，中国特色社会主义法律体系日臻完善；

改革开放以来，每年全国人代会上，来自全国各地、各行各业的全国人大代表共商国家发展大计；

以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强对人大工作的领导，推动人民代表大会制度理论和实践创新取得重大成果。

2021年10月，党的历史上、人民代表大

会制度历史上首次中央人大工作会议在京召开。习近平总书记在会议上发表重要讲话，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作。

近年来，党中央印发《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见》，转发《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》……一系列重要举措和部署，推动人民代表大会制度建设和新时代人大工作取得历史性成就。

加强党对人大工作的全面领导，把党的领导贯穿人大工作全过程、各方面；保证宪法全面实施的制度体系不断健全，合宪性审查、备案审查能力和质量不断提高；实行正确监督、有效监督、依法监督，高质量做好人大监督工作……

今年7月，党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，对“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”作出重要部署。

新的奋斗征程上，人民代表大会制度的根本政治制度作用得到更好发挥，人大工作不断取得新进展新成效，更好把制度优势转化为治理效能。

### 发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主

从全国人大代表提出建议到相关部委作出回复，需要多长时间？

“没想到3天就收到部委回复，而且质量高。”今年全国人代会上，小学教师李瑞芳代表在审查预算报告时提出的建议，很快被写入报告中。

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。

选举人大代表，是人民当家作主的重要体现。1953年新中国第一次普选，登记选民总数3.23亿多人，选出基层人大代表566万余名，在此基础上选举产生1200多名全国人大代表。

改革开放以来，我国已进行12次乡级人大代表直接选举、11次县级人大代表直接选举，选民参选率均保持在90%左右。

2022年完成的最新一轮全国县乡两级

人大换届选举中，10亿多选民一人一票，以直接选举方式产生了262万多名县乡两级人大代表。在十四届全国人大代表中，一线工人、农民代表占比达到16.69%，更多来自基层的声音进入最高国家权力机关。

人民选我当代表，我当代表为人民。

党的十八大以来，全国人大常委会不断加强和改进代表工作，常委会同代表联系、代表同人民群众联系更加紧密。

全国人大常委会设立代表工作委员会，首次召开代表建议办理工作座谈会；增强代表培训的系统性、针对性、专业性，实现新任基层全国人大代表履职基础学习全覆盖……

来自人民、植根人民，人民代表大会制度充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性，汇聚各方面智慧和力量共同推进中国式现代化。

今年夏天，一场关于突发事件应对法的立法征询在天津市和平区小白楼街道基层立法联系点进行。

“我们提出了在突发事件应急处置中保护公民个人信息的建议，没想到会被采纳。”74岁的社区居民代表刘铃说。

从1.5亿人参加新中国首部宪法起草过程中的“大讨论”，到目前全国人大常委会法工委在全国各地设立45个基层立法联系点，带动省、市两级人大设立基层立法联系点7300多个……民主立法的生动实践，让法律与百姓期待同频，彰显全过程人民民主的优势和功效。

在全国各地建成20余万个代表之家、代表联络站，基本实现乡镇、街道全覆盖；人大代表进社区、进网格、进直播间，听民声、聚民意……“民有所呼、我有所应”，让全过程人民民主更加可触可感。

不断推进国家治理体系和治理能力现代化

“通过！”

今年6月28日，全国人大常委会会议表决通过农村集体经济组织法。这部事关新型农村集体经济高质量发展的重要法律，对于巩固和完善农村基本经营制度和社会主义基本经济制度，推进乡村全面振兴意义重大。

人民代表大会制度是国家治理体系的重要组成部分，为党领导人民快速发展经济和保持社会长期稳定提供了重要制度保障。

1986年制定的民法通则，结束了中国没有系统的民事立法的历史；1997年对刑法进行全面修订，形成比较完备的刑法；2011年，中国特色社会主义法律体系宣告形成……

进入新时代，立法工作节奏更快、质量更高，全国人大及其常委会紧紧围绕党和国家中心工作推动国家立法，更好发挥立法固根本、稳预期、利长远的保障作用。

从编纂实施民法典全方位保护公民民事权利，到推进生态环境法典编纂更好守护蓝天碧水净土；从修改行政诉讼法破解“民告官”难题，到制定爱国主义教育法弘扬民族精神；从制定监察法深化监察体制改革，到完善国家安全法律制度体系有效维护国家主权、安全、发展利益……统筹立改废释纂，重点领域、新兴领域、涉外领域立法进一步加强。

人大是立法机关，也是法律实施监督机关。

新征程上，全国人大及其常委会不断完善人大监督制度和工作机制，更好发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，寓支持于监督之中，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。

首次听取审议国务院关于政府债务管理情况的报告，首次听取审议全国人大常委会法工委备案审查工作报告，在黄河保护法施行一年后开展执法检查……

听取审议15个专项工作报告、5个计划预算监督报告、5个执法检查报告，结合其中2个报告开展专题询问……今年5月，全国人大常委会2024年度监督工作计划向社会公布，高质量做好人大监督工作的脚步更加坚实。

新时代，新征程，人民代表大会制度将继续阔步向前，推动“中国之治”迈入更高境界，为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。

新华社记者罗沙 任沁沁 齐琪

新华社北京9月14日电

## 财政部发文规范中央行政事业单位国有资产使用行为

新华社北京9月14日电（记者申铖）为贯彻实施《行政事业单位国有资产管理条例》，规范中央行政事业单位国有资产使用行为，财政部14日对外发布了《中央行政事业单位国有资产使用管理办法》。

据了解，使用办法共七章五十二条，包括总则、管理权限、基础管理、使用方式、使用收入、监督检查、附则等，统一细化管理要求，统一提高管理权限，统一规范管理流程，统一明确管理责任，为各管理主体履行职责、全面提升资产使用效能提供制度保障。

根据使用办法，中央行政事业单位使用国有资产应当遵循安全规范、节约高效、物尽其用、公开透明、权责一致的原则，严格执行国有资产使用管理的规定，加强国有资产使用管理。中央行政事业单位应当建立国有资产使用管理制度，明确管理责任，规范使用流程，加强产权保护，提高使用效益。

财政部资产管理司有关负责人介绍，此次印发的使用办法将资产使用管理相关规定整合为一个适用于中央行政事业单位的国有资产使用管理办法，统一管理要求；统一了管理权限并加大了对各部门的授权力度，落实各部门主体责任，确保权责一致；规范管理程序，提升可操作性；加强监督检查，做到放管结合。

## 5种门诊慢特病将新增纳入医保跨省直接结算

新华社北京9月13日电（记者徐鹏航 彭韵佳）国家医保局会同财政部13日公开发布《关于稳妥有序扩大跨省直接结算门诊慢特病病种范围的通知》，明确新增5种门诊慢特病病种跨省直接结算范围。

根据通知，新增的门诊慢特病病种包括慢性阻塞性肺疾病、类风湿关节炎、冠心病、病毒性肝炎和强直性脊柱炎。

此前，国家医保局已于2021年在全面实现住院和普通门诊费用跨省直接结算的基础上，启动高血压、糖尿病、恶性肿瘤门诊放化疗、尿毒症透析、器官移植术后抗排异治疗等5种门诊慢特病相关治疗费用跨省直接结算试点。

国家医保局有关负责人介绍，截至2024年8月底，全国门诊慢特病跨省联网定点医疗机构达到6.90万家，实现每个县都有一家门诊慢特病定点医疗机构，累计惠及891.88万人次，减少群众垫付90.78亿元。

“为满足群众对更加便捷的异地就医结算需求，我们与财政部积极研究，决定将跨省直接结算门诊慢特病病种数量从5种增加到10种。”该负责人说。

通知要求各地优先选取诊疗水平高、管理规范的定点医疗机构提供门诊慢特病跨省直接结算服务，并且按照国家统一部署做好门诊慢特病扩围病种相关系统改造和联调测试工作。据悉，2024年12月底前，国家将组织所有统筹地区统一上线门诊慢特病扩围病种的跨省直接结算服务。

## 沁源县沁新农林产业投资发展有限公司下壁村煤矸石综合利用土地复垦项目环境影响评价第二次公示

沁源县沁新农林产业投资有限公司下壁村煤矸石综合利用土地复垦项目环境影响报告书（征求意见稿）现已形成，根据《环境影响评价公众参与办法》（生态环境部令第4号），现公开下列信息，征求与本项目环境影响有关的意见。

一、环境影响报告书征求意见稿全文的网络链接及查阅纸质报告书的方式和途径

征求意见稿全文网络链接：[https://pan.baidu.com/s/12koDjatx\\_SAATiFsK15YdQ?pwd=tos1](https://pan.baidu.com/s/12koDjatx_SAATiFsK15YdQ?pwd=tos1) 提取码：tos1

查阅纸质报告书的方式：现场索取

查阅纸质报告书的途径：沁源县沁新农林产业投资发展有限公司内。

二、征求意见的公众范围：本项目环境影响评价范围内的公民、法人和其他组织。

三、公众意见表的网络链接：<https://pan.baidu.com/s/1U9Xae91tXhalZ8TDg1YvHQ?pwd=6fwv> 提取码：6fwv

四、公众提出意见的起止时间：公众提出意见的起止时间为本公告公布之日起10个工作日内。

五、公众提出意见的方式和途径：公众可以通过信函、传真、电子邮件或者其他方式，在规定时间内将填写的公众意见表等提交建设单位，反映与建设项目环境影响有关的意见和建议。

建设单位：沁源县沁新农林产业投资有限公司  
联系人：李宁  
联系电话：18535515761

邮箱：[529046177@qq.com](mailto:529046177@qq.com)

通讯地址：沁源县沁河镇韩家沟村

## 全国铁路中秋小长假运输预计发送旅客7400万人次

新华社北京9月14日电 记者从中国国家铁路集团有限公司获悉，为期5天的铁路中秋小长假运输14日启动。自9月14日至18日，全国铁路预计发送旅客7400万人次，日均发送旅客1480万人次，9月15日为客流最高峰日，预计发送旅客约1680万人次。

国铁集团客运部负责人介绍，今年中秋小长假旅游流、探亲流、学生流交织叠加，铁路客流总体将保持高位运行。从铁路12306预售情况来看，北京、广州、上海、成都、杭州、深圳、南京、武汉、西安、郑州等城市和北京至上海、长沙至广州、西安至成都、北京至呼和浩特、北京至郑州等区间客流较为集中。

各地铁路部门适应旅客出行需求强劲增长的新形势，积极挖掘运输潜力，强化路地联动，进一步优化假期出行服务和安全保障。国铁武汉局集团公司联合地方文旅部门和旅游公司，增开2列漠河、新疆热门方向旅游专列，并配备随行医护人员、导游提供全程陪伴式服务；国铁成都局集团公司与南方电网贵阳供电局密切协作，对管内贵阳站、贵阳东站等枢纽车站及沪昆高铁等铁路沿线供电设施开展假期保电巡查，确保出行用电安全无忧；国铁南昌局集团公司厦门北站加强与地方交通部门对接，在车站设立出租车和网约车专属上车点，助力旅客畅通出行“最后一公里”。



金秋处处好“丰”景

9月13日，在四川省达州市达川区堡子镇长堰村，村民在晾晒收获的红辣椒。金秋是收获的季节，神州大地呈现一派喜人的“丰”景。

新华社发(邓良奎 摄)

## 沁源县自然资源局国有建设用地使用权出让公告

沁自然告字[2024]006号

### 三、竞买申请与登记

申请人持营业执照副本、法定代表人身份证明、授权委托书、委托代理人身份证明和竞买保证金等有关证件原件和复印件，于2024年9月15日至2024年10月4日到沁源县自然资源局401室提出竟买申请，领取有关出让文件，并报名。缴纳竟买保证金的截止时间为2024年10月4日16时（保证金实际到账时间）。

经审查，竞买人具备申请条件并按规定缴纳了竟买保证金的，出让人将在2024年10月4日16时前确认其竟买资格，并口头或书面通知竞买人。

### 四、出让地点、办法

出让地点：沁源县自然资源局

报名人数达3家以上（包含3家）采取拍卖方式出让，拍卖时间另行通知；报名人数不达3家采取挂牌方式出让，挂牌时间暂定为2024年10月8日8时至2024年10月18日16时。

### 五、其它需要公告事项

1.本次公开出让不接受口头、电话、邮寄及传真申请竟买。

2.竞买申请人一经提出竟买申请，即视为对出让文件内容清楚并自愿受其约束，对宗地现状无异议。竞买申请人竟得出让宗地后，不能以该宗地的出让文件和现状异议对成交结果及所签署的相关文件提出抗辩。

3.本次出让宗地的成交价款不包含其它有关费用，竞买人竟得后按規定缴纳相关费用。

4.竞买人提供的资料必须真实有效，否则由竞买人承担相应的责任。

### 六、联系方式与银行账户：

联系地址：沁源县胜利北路45号

联系电话：15803539356

联系人：史文飞

开户行：中国邮政储蓄银行股份有限公司沁源县支行

账户名：沁源县自然资源局国有建设用地

使用权网上交易竟买保证金专户

行号：403167200884

账号：914002010004716660

沁源县自然资源局

2024年9月15日

根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城市房地产管理法》《招标拍卖挂牌出让国有建设用地使用权规定》（国土资源部39号令）和国土资发〔2006〕114号文件，经沁源县人民政府批准，沁源县自然资源局公开出让1宗国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下：

### 一、公开出让地块的基本情况和各项指标要求

宗地编号	宗地位置	宗地面积(m <sup>2</sup> )	土地用途	容积率	建筑密度(%)	
------	------	-----------------------	------	-----	---------	--