

中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强耕地保护提升耕地质量完善占补平衡的意见

(上接第一版)

工作中要做到：

——坚持质量并重。在保持耕地数量总体稳定前提下，全力提升耕地质量，坚持高标准农田建设与农田水利建设相结合，真正把永久基本农田建成高标准农田。严格落实耕地占补平衡，切实做到数量平衡、质量平衡、产能平衡，坚决防止占多补少、占优补劣、占整补散。

——坚持严格执法。实行最严格的耕地保护制度，采取“长牙齿”的硬措施保护耕地，分级落实各级党委和政府耕地保护主体责任，整合监管执法力量，形成工作合力，坚决遏制耕地“非农化”，防止永久基本农田“非粮化”。

——坚持系统推进。把耕地保护放在建设人与自然和谐共生的中国式现代化中考量，落实好主体功能区战略，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。

——坚持永续利用。处理好近期与长远的关系，推进耕地用养结合和可持续利用，保持和提升耕地地力，既满足当代人的需要，更为子孙后代留下更多发展空间。

主要目标是：落实新一轮国土空间规划明确的耕地和永久基本农田保护任务，全国耕地保有量不低于18.65亿亩，永久基本农田保护面积不低于15.46亿亩，逐步把永久基本农田建成适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化良田；耕地保护责任全面压实，耕地质量管理制度健全，耕地占补平衡制度严密规范，各类主体保护耕地、种粮抓粮积极性普遍提高，各类耕地资源得到有效利用，支撑粮食生产和重要农产品供给能力进一步增强，为保障国家粮食安全、建设农业强国奠定坚实基础。

二、全面压实耕地保护责任

(一)坚决稳住耕地总量。逐级分解耕地和永久基本农田保护任务，纳入各级国土空间规划，落实到地块并上图入库。各级党委和政府要将耕地和永久基本农田保护作为必须完成的重大政治任务，确保耕地保护红线决不突破。

(二)持续优化耕地布局。南方省份有序恢复部分流失耕地，遏制“北粮南运”加剧势头。各地要结合第三次全国土壤普查，开展土壤农业利用适宜性评价，通过实施全域土地综合整治、高标准农田建设、优质耕地恢复补充等措施，统筹耕地和林地、草地等其他农用地保护。自然资源部会同农业农村部等部门制定永久基本农田保护红线管理办法，推动零星耕地和永久基本农田整合调整，促进集中连片。

(三)严格开展耕地保护责任考核。全面落实耕地保护党政同责，国家每年对省级党委和政府落实耕地保护和粮食安全责任制情况进行考核，对突破耕地保护红线等重大问题实行“一票否决”，严肃问责、终身追责。省级党委和政府对本省域内耕地保护负总责，对本省域内各级党委和政府落实耕地

保护和粮食安全责任制情况进行严格考核。

三、全力提升耕地质量

(四)加强高标准农田建设。出台全国逐步把永久基本农田建成高标准农田的实施方案，明确建设内容、投入标准和优先序，健全与高标准农田建设相适应的保障机制，加大高标准农田建设投入和管护力度。开展整区域建设示范，优先把东北黑土地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田。强化中央统筹、省负总责、市县抓落实、群众参与机制，加强考核评价，对因不履行或者不正确履行职责而未完成年度建设任务的地方依规依纪严肃问责。建立健全农田建设工程质量监督检验体系，完善工程质量监督执法手段，确保高标准农田建一亩成一亩。各地要健全管护机制，明确管护主体，落实管护责任，合理保障管护经费，完善管护措施。高标准农田统一纳入全国农田建设监管平台，严禁擅自占用，确保各地已建高标准农田不减少。

(五)加强耕地灌排保障体系建设。科学编制全国农田灌溉发展规划，统筹水资源条件，推进灌溉面积增加。结合推进国家骨干网水源工程和输配水工程，新建一批节水型、生态型灌区。加快大中型灌区现代化改造，配套完善灌排工程体系，提高运行管护水平。严格执行占用农业灌溉水源、灌排工程设施补偿制度。

(六)实施黑土地保护工程。统筹推进侵蚀沟治理、农田基础设施建设、肥沃耕层构建等综合治理，加强黑土地保护标准化示范建设。完善黑土地质量监测预警网络，加强工程实施评估和成效监测。适时调整优化黑土地保护范围，实现应保尽保。依法落实地方黑土地保护主体责任。健全部门协同机制，统筹政策措施、资金项目等，形成保护合力。依法严厉打击整治破坏黑土地等违法犯罪行为。

(七)加强退化耕地治理。实施酸化等退化耕地治理工程。对酸化、潜育化等退化耕地，通过完善田间设施、改良耕作制度、培肥耕作层、施用土壤调理物料等方式进行治理。加快土壤酸化重点县全域治理。对沙化、风蚀、水蚀耕地开展综合治理，防治水土流失。

(八)抓好盐碱地综合改造利用。全面摸清盐碱地资源状况，建立盐碱耕地质量监测体系。实施盐碱耕地治理工程，分区分类开展盐碱耕地治理改良，加强耕地盐碱化防治。梯次推进盐碱地等耕地后备资源开发。坚持“以种适地”同“以地适种”相结合，培育推广耐盐碱品种和盐碱地治理实用技术。

(九)实施有机质提升行动。制定实施耕地有机质提升行动方案，改良培肥土壤，提升耕地地力，确保耕地有机质只增不减。加快推广有机肥替代化肥，推进畜禽粪肥就地就近还田利用等用地养地措施。建立耕地有机质提升标准化体系，加强示范引领。

(十)完善耕地质量建设保护制度。加

快耕地质量保护立法。完善耕地质量调查评价制度，建立统一的耕地质量评价方法、标准、指标。每年开展耕地质量变更调查评价，每5年开展耕地质量综合评价，适时开展全国土壤普查。建立健全国家、省、市、县四级耕地质量监测网络体系。完善耕地质量保护与建设投入机制，中央和地方财政要提升耕地质量提供资金保障。

四、改革完善耕地占补平衡制度

(十一)改革占补平衡管理方式。将非农建设、造林种树、种果种茶等各类占用耕地行为统一纳入耕地占补平衡管理。补充耕地坚持以恢复优质耕地为主，新开垦耕地为辅的原则，自然保护地、生态保护红线内禁止新开垦耕地，严重沙化土地、严重石漠化土地、重点沙源区、沙尘传输通道、25度以上陡坡、河湖管理范围及重点林区、国有林场等区域原则上不作为补充耕地来源。改进占补平衡落实方式，各类实施主体将非耕地垦造、恢复为耕地的，符合规定的可作为补充耕地。坚持“以补定占”，在实现耕地总量动态平衡前提下，将省域内稳定利用耕地净增加量作为下年度非农建设允许占用耕地规模上限，对违法建设相应冻结补充耕地指标。自然资源部要会同有关部门制定完善耕地占补平衡管理配套政策。

(十二)完善占补平衡落实机制。建立占补平衡责任落实机制，国家管控各省(自治区、直辖市)耕地总量，确保不突破全国耕地保护目标；各省(自治区、直辖市)加强对省域内耕地占用补充工作的统筹，确保年度耕地总量动态平衡；市县抓好落实，从严管控耕地占用，补足补优耕地。各省(自治区、直辖市)要将补充耕地指标统一纳入省级管理平台，规范调剂程序，合理确定调剂补偿标准，严格管控调剂规模，指标调剂资金纳入预算管理。坚决防范和纠正单纯追求补充耕地指标、不顾自然条件强行补充的行为。生态脆弱、承担生态保护重点任务地区的国家重大建设项目，由国家统筹跨省域集中开垦，定向支持落实耕地占补平衡。

(十三)加强对补充耕地主体补偿激励。各类非农建设、造林种树、种果种茶等占用耕地的，必须落实补充耕地责任，没有条件自行补充的，非农建设要按规定缴纳耕地开垦费。各省(自治区、直辖市)要结合实际，分类分主体制定耕地开垦费等费用标准并及时调整，统筹安排资金用于耕地保护与质量建设。各地可对未占用耕地但已实施垦造或恢复耕地的主体给予适当补偿。

(十四)健全补充耕地质量验收制度。农业农村部要会同自然资源部出台补充耕地质量验收办法，完善验收标准，强化刚性约束。垦造和恢复的耕地要符合高标准农田建设要求，达到适宜耕作、旱涝保收、高产稳产标准且集中连片、可长期稳定利用，质量不达标的不计入占用耕地的补充。完善补充耕地后续管护、再评价机制，把补充耕地后续施肥管护资金纳入占用耕地成

本。补充耕地主体要落实后续培肥管护责任，持续熟化土壤、培肥地力。

五、调动农民和地方保护耕地、种粮抓粮积极性

(十五)提高种粮农民收益。健全种粮农民收益保障机制，完善价格、补贴、保险政策。推动现代化集约化农业发展，实施多种形式的适度规模经营，提高生产效率，增加粮食种植比较收益，调动农民保护耕地和种粮积极性。

(十六)健全耕地保护和粮食生产利益补偿机制。加大对粮食主产区支持力度，充分调动地方抓耕地保护和粮食生产的积极性，形成粮食主产区、主销区、产销平衡区耕地保护合力。实施耕地保护经济奖惩机制，对耕地保护任务缺省份收取经济赔偿，对多承担耕地保护目标任务的省份给予经济奖励。

(十七)加强撂荒地治理利用。以全国国土变更调查数据为基础，结合实地核查，摸清撂荒地底数，分类推进治理利用。综合采用土地托管、代种代耕、农田水利设施建设等措施，尽快恢复生产。

六、积极开发各类非传统耕地资源

(十八)充分利用非耕地资源发展高效设施农业。加强科技研发和生产投资，推进农业生产技术改造和设施建设，在具备水资源条件的地区探索科学利用戈壁、荒漠等发展可持续的现代设施农业，强化大中城市现代化都市设施农业建设。

七、强化保障措施

(十九)加强党的领导。坚持正确政治方向，把党的领导落实到耕地保护工作全过程各方面。各级党委和政府要承担起耕地保护主体责任，自然资源、农业农村、发展改革、财政、生态环境、水利、林草等部门要按职责分工加强协同配合。各地区各有关部门可按照本意见精神，结合实际制定配套文件并抓好贯彻落实。

(二十)严格督察执法。建立健全耕地保护“长牙齿”硬措施工作机制，以“零容忍”态度严肃查处各类违法占用耕地行为。强化国家自然资源督察，督察地方落实耕地保护主体责任，不断提升督察效能。完善行政执法机关、督察机构与纪检监察机关和审计、组织人事等部门贯通协调机制，加强干部监督，严肃追责问责；加强行政执法机关、督察机构与公安机关、审判机关、检察机关等的协作配合，强化行政执法与行政审判、刑事司法工作的衔接，统一行政执法与司法裁判的法律适用标准，充分发挥公益诉讼、司法建议等作用。耕地整改恢复要实事求是，尊重规律，保护农民合法权益，适当留出过渡期，循序渐进推动。

(二十一)加强宣传引导。做好耕地保护法律政策宣传解读。畅通社会监督渠道，及时回应社会关切，引导全社会树立严格保护耕地意识，营造自觉主动保护耕地的良好氛围。

新华社北京9月24日电



9月24日10时31分，我国太原卫星发射中心在山东海阳附近海域使用捷龙三号运载火箭，成功将天仪41星、星时代-15/21/22卫星、驭星二号05星、复旦一号卫星、天雁15星和吉天星A-01星共8颗卫星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务获得圆满成功。

新华社发(郭厚泽摄)

75年来我国国民文化素质全面提升

新华社北京9月24日电(记者韩佳诺 潘洁)国家统计局24日发布的新中国75年经济社会发展成就系列报告显示，75年来，我国人才培养成果斐然，国民文化素质全面提升，基本实现从人口大国到人力资源大国的历史性转变，为经济社会高质量发展提供强有力支撑。

国民文化素质全面提升。随着“两基”战略目标的实现和各级各类教育的不断发展，我国人口素质稳步提高，劳动力素质结构更加优化。第七次全国人口普查数据显示，2020年全国15岁及以上人口平均受教育年限为9.9年，比1982年增加4.6年。2023年，我国劳动年龄人口平均受教育年限为11.05年，比1982年增加3年；我国新增劳动力平均受教育年限为14年，接受高等教育的人口达到2.5亿人。

报告显示，我国高层次人才培养经历从小到大、由大到强的历史转变。党的十八大以来，通过实施“教育现代化推进工程”，重点推动高校“双一流”建设，中西部高校基础能力建设、自主创新能力建设。加强学科专业与行业企业、区域发展的对接联动，加大创新型应用型人才培养，目前专业学位硕士招生超过60%，形成学术学位和专业学位分类发展、齐头并进的格局。1949年，我国研究生在学人数仅为629人；2023年在学研究生388万人，其中在学博士、硕士生数分别为61万人和327万人。

高校创新支撑作用不断增强。75年来，我国高校立足国家需要，以高水平学科布局、高精尖科研攻关、高效能科技成果转化和高质量创新人才培养为经济社会发展提供重要战略支撑。近年来，我国高校承担60%以上的国家基础研究和重大科研任务，承建60%的国家重点实验室，获得60%以上的国家科技三大奖。同时，高校哲学社会科学研究队伍规模不断扩大。截至2021年底，中央财政累计投入“高校哲学社会科学繁荣计划”专项资金47.9亿元，支持设立教育部哲学社会科学各类研究项目3.6万余项，布局建设教育部人文社科重点研究基地151个、教育部哲学社会科学实验室30个、各类协同创新中心40家。

第二十四届工博会开幕

据新华社上海9月24日电(记者杜康 龚雯)以“工业聚能 新质领航”为主题的第二十四届中国国际工业博览会24日在上海开幕。本届工博会会期5天，从24日持续至28日，总展览面积28万平方米，吸引全球28个国家和地区的2600家参展商参展。

本届工博会共设置新一代信息技术与应用展、智慧能源展、新能源与智能网联汽车展、机器人展、新材料产业展和科技创新展等9大专业主题展。

历经24届，工博会已成为全球工业发展的“风向标”，新产品、新技术是历届工博会的一大看点。

在节卡机器人展区，JAKA MAX系列工业协作机器人“手持”电视机，展示其在重负载、运动控制方面的实力，新一代半导体碳化硅技术的运用，让其能耗显著降低。上汽集团则带来了“上汽星云”纯电系统化平台，涵盖了驱动、储能、底盘、热管理等软硬件系统……

制造业的核心是创新。记者在大会上了解到，中国已经布局建设了30个国家级制造业创新中心，260多家省级制造业创新中心，大力支持技术创新和转化应用；建设国家级智能示范工厂421家，带动各地建成数字化车间、智能工厂上万余家；培育绿色工厂5095家、绿色工业园区371家。

铁路12306推出同车接续功能

新华社北京9月24日电(记者樊曦)记者24日从中国国家铁路集团有限公司了解到，为了给旅客出行提供更多选择，铁路12306手机APP和网站推出同车接续功能。

据铁路12306科创中心相关负责人介绍，旅客在查询车票后，点击“中转”标签，系统在提供不同车次换乘方案的基础上，可将能组合的同一列车不同区段的两段同席别或不同席别的剩余车票，组合形成该次车的同车接续方案，供旅客选择。

选择同车接续方案的旅客，中途不用换车，同车更换席位即可，各段车票票价仍然遵循递远递减原则，即里程越长，平均运价率越低，车票总票款为两段车票票价之和。比如：北京西至武汉的列车，如剩余北京西至郑州东、郑州东至武汉的一等或二等车票，即可形成北京西至郑州东的一等或二等A座位+郑州东至武汉的一等或二等B座位组合的同车接续方案；如剩余北京西至石家庄、石家庄至武汉的一等或二等车票，即可形成北京西至石家庄一等或二等C座位+石家庄至武汉一等或二等D座位组合的同车接续方案。

目前，铁路12306迎来国庆假期售票高峰期。铁路国庆假期运输自9月29日开始，至10月8日结束，为期10天。自9月15日开始发售国庆黄金周运输第一天即9月29日火车票以来，截至24日9时，铁路12306已累计发售9月29日至10月7日车票5613万张，系统运行平稳。

秋景如画

9月22日拍摄的甘肃省张掖市肃南裕固族自治县夏日塔拉草原秋色(无人机照片)。

时下，秋色斑斓，构成一幅幅美不胜收的秋日画卷。

新华社发(姜爱平摄)



降息又降准！货币政策发力支持稳增长

降息又降准！24日，中国人民银行行长潘功胜在国新办发布会上宣布，降准0.5个百分点，并降低政策利率20个基点。

这不仅将释放长期流动性约1万亿元，而且将推动企业融资和居民信贷成本进一步降低。央行多项重磅政策同时推出，将有力支持经济稳定增长。

降低存款准备金率，降的是什么？

为保证客户提取存款和资金清算需要，银行等金融机构按规定需要准备相应资金缴纳给中央银行，而缴纳的这笔准备金占金融机构存款总额的比例就是存款准备金率。

降低法定存款准备金率，意味着商业银行被央行依法锁定的钱减少了，可以自由使用的钱相应增加了。

今年2月份，中国人民银行已下调了存款准备金率0.5个百分点。24日宣布的降准是年内第二次降低存款准备金率。这两次调整累计降准1个百分点，共计将向市场提供长期流动性约2万亿元。

此次“降息”降的是政策利率，将带动贷款利率进一步下降。这意味着企业和居民融资成本将减少，利息负担会变轻。

今年以来，我国利率水平保持在历史低位。8月份，新发放企业贷款加权平均利率为3.57%，比上年同期低28个基点；新发放普惠小微贷款利率为4.48%，比上年同期低34个基点，均处于历史低位。

潘功胜24日宣布，7天期逆回购操作利率将进一步降至1.5%。这意味着政策利率将下降20个基点，预期贷款市场报价利率(LPR)、存款利率等将随之下行0.2个百分点。

降准又降息，背后有什么考量？

当前，我国经济运行总体平稳，但还面临不少困难挑战，国内有效需求不足。

“此时降准降息，有助于保持流动性合理充裕，降低社会综合融资成本，进一步扩大内需，释放消费和投资潜力。”上海金融与发展实验室主任曾刚说。

9月是季末月份，金融机构流动性需求、资金成本压力有所上升，中国人民银行选择此时出招，有助于缓解金融机构、企业、居民等多方压力，为经济回升向好营造良好的货币金融环境。

中国人民银行已多次表示，我国货币总量已足够多，一味追求总量增长难度较大，金融总量增长处于“减速提质”阶段。

8月末，我国人民币贷款余额252.02万亿元，同比增长8.5%；社会融资规模存量为398.56万亿元，同比增长8.1%。

东方金诚首席宏观分析师王青认为，货币政策调控力度增大，为信贷增长提供了有力支撑。灵活运用多种货币政策工具，可引导信贷资源更多流向重大战略、重点领域和薄弱环节，有力支持经济结构加快优化。

8月末，制造业中长期贷款余额13.69万亿元，同比增长15.9%，其中，高技术制造业中长期贷款余额同比增长13.4%；科技型中小企业贷款余额3.09万亿元，同比增长

21.2%；专精特新企业贷款余额4.18万亿元，同比增长14.4%。这些贷款增速均高于同期各项贷款增速。

近日，美联储降息“靴子落地”，市场人士十分关注中国政策动向。中国人民银行此前已给出明确回应：中国的货币政策将继续坚持以我为主，优先支持国内经济发展。

此次潘功胜再次坚定表示：中国人民银行将坚持支持性的货币政策立场，加大货币政策调控力度，提高货币政策调控精准性。

当日，金融管理部门还发布新举措：降低存量房贷利率，统一房贷最低首付比例，创设支持股票市场稳定发展的新工具……这些增量政策展现出金融进一步支持经济增长的决心和力度。

期待未来宏观政策持续用力，推动有效投资扩大，释放更多消费潜能，支持巩固和增强经济回升向好态势。

新华社记者 吴雨

新华社北京9月24日电