

# 进一步全面深化改革必须坚持系统观念

顾海良

党的二十届三中全会《决定》提出进一步全面深化改革的重大原则,其中包括“坚持系统观念”。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民坚持系统观念,着力增强改革系统性、整体性、协同性,实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变,取得历史性伟大成就。总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,进一步全面深化改革,必须贯彻“坚持系统观念”这个重大原则,强化系统集成,加强对改革整体谋划、系统布局,使各方面改革相互配合、协同高效。

## 坚持系统观念是改革的重要思想和工作方法

习近平总书记指出:“系统观念是具有基础性的思想和工作方法。”万事万物是相互联系、相互依存的。坚持系统观念是马克思主义唯物辩证法的内在要求,强调坚持用普遍联系的、发展变化的、统筹兼顾的观点观察事物,认识和把握事物发展规律。我国是一个发展中大国,仍处于社会主义初级阶段,正在经历广泛而深刻的社会变革,推进改革发展、调整利益关系往往牵一发而动全身。只有坚持系统观念,才能把握全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系,通过历史看现实、透过现象看本质;才能以全局观念谋划各项改革举措之间的协调配套,推动各领域各方面改革同向发力、形成合力,增强整体效能;才能更好注重系统集成,为前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进党和国家各项事业提供科学思想和工作方法。

新时代,在全面深化改革的进程中,坚持系统观念得到了充分运用。习近平总书记指出:“全面深化改革涉及党和国家工作全局,涉及经济社会发展各领域,涉及许多重大理论和实际问题,是一个复杂的系统工程。”随着改革不断深化,我们高度重视各个领域各个环节改革的关联性、互动性,强调在各项改革协同配合中全面深化改革。对涉及面广的改革,我们既抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,抓住“牛鼻子”,重点突破、攻坚克难,同时又推进配套改革,形成各项改革协同推进的合力,消除各项改革措施相互牵扯甚至相互抵触的问题。

坚持系统观念贯穿于我们党推进国家治理体系和治理能力现代化的全过程。新时代的全面深化改革,是一场国家制度和治理体系的深刻变革。我们党始终突出制度建设这条主线,坚持系统观念,把深化改革攻坚促进制度集成结合起来,聚焦基础性和具有重大牵引作用的改革举措,加强制度创新联动和衔接配套,不断健全制度框架,筑牢根本制度,完善基本制度,创新重要制度,提升改革综合效能。

坚持系统观念,离不开党中央对全面深化改革的集中统一领导。改革进入深水区,涉及问题之多、领域之广、矛盾之深前所未有。只有始终坚持党中央集中统一领导,才能增强各项改革的系统性、整体性、协同性,使改革方向目标清晰、战略部署明确、方法路径高效。党的十八届三中全会后,党中央成立全面深化改革领导小组。党的十八届三中全会后,中央全面深化改革领导小组改为中央全面深化改革委员会,自上而下形成党中央领导改革工作体制机制。正是在党中央的坚强领导下,我们统筹推进、协同推进各项改革工作,注重把握各领域改革关联性和各项改革举

措耦合性,统筹改革发展稳定的关系,统筹改革的各个方面、各个层次、各个要素,推动各项改革相互促进、良性互动、协同配合。

## 进一步全面深化改革必须坚持系统观念,处理好一些重大关系

进一步全面深化改革、推进中国式现代化,面临的各种矛盾更为错综复杂,对改革顶层设计的要求更高,对改革的系统性、整体性、协同性要求更高。习近平总书记强调:“强化系统集成,加强对改革整体谋划、系统布局,使各方面改革相互配合、协同高效。”党的二十届三中全会《决定》提出:“处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系”。我们要坚持系统观念,处理好这些重大关系,不断增强改革的系统性、整体性、协同性。

处理好经济和社会的关系。经济发展是社会发展的基础,社会保持稳定并不断发展是经济发展的前提。处理好经济和社会的关系,既要始终聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务,把深化经济体制改革作为进一步全面深化改革的重点,又要坚持在发展中保障和改善民生,不断满足人民对美好生活的向往,实现二者的良性互动与协调发展。

处理好政府和市场的关系。发展社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造,关键是处理好政府和市场的关系。处理好政府和市场的关系,必须讲辩证法、两点论,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,创造更加公平、更有活力的市场环境,实现资源配置效率最优化和效益最大化,同时更好发挥政府作用,既“放得活”又“管得住”,更好维护市场秩序,弥补市场失灵,畅通国民经济循环,激发全社会内生动力和创新活力。

处理好效率和公平的关系。效率和公平互为条件、相互促进,效率的提高要以公平为前提,公平要建立在效率的基础上。中国式现代化既要创造比资本主义更高的效率,又要更有效地维护社会公平。处理好效率和公平的关系,就要进一步解放和发展生产力,让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流,同时不断提升发展的平衡性、协调性、包容性,更好实现效率与公平相兼顾、相促进、相统一。

处理好活力和秩序的关系。良好的社会秩序是社会活力迸发的前提和保障,社会活力的迸发则会进一步促进形成良好的社会秩序。中国式现代化应当而且能够实现活而不乱,活跃有序的动态平衡。处理好活力和秩序的关系,要坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,维护社会稳定,同时充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性,让创新创造的活力充分涌流、竞相迸发,为进一步全面深化改革创造安定有序又充满活力的社会环境。

处理好发展和安全的关系。发展和安全是一体之两翼,安全是发展的前提,发展是安全的保障,只有二者同步推进,才能实现国家长治久安和可持续发展。要贯彻总体国家安全观,健全国家安全体系,增强维护国家安全能力,坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全和重点领域安全。必须统筹发展和安全,坚持发展和安全并重,推动

实现高质量发展和高水平安全良性互动。

## 坚持系统观念,抓好改革落实

深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,就要深刻理解和把握进一步全面深化改革、推进中国式现代化对坚持系统观念提出的新要求,齐心协力抓好改革落实,形成推进改革开放的强大合力。

以全局观念和系统思维谋划推进改革。习近平总书记指出:“改革要更加注重系统集成,坚持以全局观念和系统思维谋划推进,加强各项改革举措的协调配合,推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力,增强整体效能”。新时代全面深化改革是在总目标引领下统筹推进、分领域推进的。党的十八届三中全会明确全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,并提出“六个紧紧围绕”。党的二十届三中全会明确进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,并提出“七个聚焦”,增加了安全领域,对各领域目标要求也与时俱进作了丰富和完善。这些目标要求都是进一步全面深化改革的题中应有之义。“七个聚焦”既抓住根本、突出重点,又坚持全局观念和系统思维,将改革视为一个有机整体,对改革进行整体谋划、系统布局。我们要全面理解和把握进一步全面深化改革的总目标,既准确领会每个“聚焦”的鲜明指向和丰富内涵,又对照总目标把握相互之间的内在联系,确保各领域改革相互促进、协同配合,防止和克服各行其是、相互掣肘的现象。

把坚持系统观念贯穿于推进中国式现代化全过程。习近平总书记指出:“进一步全面深化改革,要紧扣推进中国式现代化这个主题”。党的二十届三中全会《决定》注意把握紧紧围绕推进中国式现代化、落实党的二十大大战略部署来谋划进一步全面深化改革。推进中国式现代化是一个系统工程,需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进。因此,深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,抓好改革落实,要在推进中国式现代化的宏观视野下,坚持系统观念,把各项重大改革举措的落实统一于推进中国式现代化这一系统工程。比如,《决定》围绕教育、科技、人才这个中国式现代化的基础性、战略性支撑,提出构建支持全面创新体制机制;围绕城乡融合发展这个中国式现代化的必然要求,提出完善城乡融合发展体制机制;围绕开放这个中国式现代化的鲜明标识,提出完善高水平对外开放体制机制;围绕发展全过程人民民主这个中国式现代化的本质要求,提出健全全过程人民民主制度体系;围绕法治这个中国式现代化的重要保障,提出完善中国特色社会主义法治体系;等等。坚持系统观念进一步全面深化改革,必须深刻把握各项重大改革举措与中国式现代化之间的内在关系,紧紧围绕推进中国式现代化这个主题,加强顶层设计、总体谋划,增强各方面改革的系统性、整体性、协同性,以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景。

(转自《人民日报》)

## 权威解读



中国汽车流通协会乘用车市场信息联席分会近日发布数据显示,7月份、8月份我国新能源乘用车零售销量均超过燃油车。在汽车市场产销普遍承压的背景下,新能源汽车渗透率一路走高。我国新能源汽车产业发展起步早,市场开放度高,充分而激烈的市场竞争,在一定程度上倒逼新能源车企不得不高度重视研发投入,持续加大创新力度,供给端的持续“上新”,丰富了产品体系,提升了行业整体品质,更多的选择激发了需求端消费活力,进一步拓展了市场空间。新能源汽车零售销量超过燃油车,也是汽车行业绿色转型的重要里程碑。

(文:时锋 图:徐豫 来源:《经济日报》)

## 学思践悟

# 在法治轨道上深化改革推进中国式现代化

温建敏

党的二十届三中全会把“坚持全面依法治国”作为进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大原则之一,强调坚持全面依法治国,在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化,做到改革和法治相统一,重大改革于法有据,及时把改革成果上升为法律制度。深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,必须坚持在法治轨道上进一步全面深化改革。

做到改革和法治相统一,这是在推进中国式现代化进程中需要解决的关键问题。二者的统一既要要求改革在法治轨道上进行,又要求法治为改革保驾护航。一是在法治框架内推进改革。所有的改革措施和行动必须符合法律规定,确保改革有法可依。改革的内容应当通过合法的程序制定,并经过合法的立法程序予以确立。加强立法与改革的同步性,对于改革过程中出现的新情况、新问题,需要通过立法或者对现有法律的修改进行适应性调整,确保法律能够及时回应改革需求,形成良性互动。二是以法治保障改革的顺利实施。建立健全法治保障机制,改革过程中可能会遇到各种利益调整和社会矛盾,这时就需要健全的法律体系和司法制度来提供保障,确保改革的公平、公正和公开。尤其要发挥司法的保障作用,司法机关应当严格公正司法,保障公民和社会组织在改革过程中依法享有的权利,纠正改革中出现的违法行为,为改革创造一个公平正法的法治环境。三是加强法治意识的培育和普及。提高全社会的法治观念,改革的成效需要全社会的支持和参与。加强法治宣传教育,增强公民法治意识,使大家理解改革的目、意义和方向,自觉在法治的框架下参与和推动改革。领导干部要带头树立法治思维,带头尊法、学法、守法、用法,具备良好的法治素养和法治能力,将法治精神贯穿到改革

决策和执行的各个环节。

做到重大改革于法有据,这是确保改革在法治轨道上进行的基本要求。这一要求的核心在于保证所有重大改革举措在法律的框架内实施,有法律依据、合法程序和合法监督。一是建立健全改革与立法的协调机制。在设计和推动重大改革时,改革方案应与法律法规的制定和修改相协调,做到同步规划、同步实施。这意味着在制定改革方案的同时,要考虑相应的法律法规是否完备,是否需要修改或新立。可以成立由立法、行政、司法机关共同参与的改革与立法协调机制,对重大改革的合法性进行审查,确保改革方案符合现行法律,或者为改革制定新的法律依据。二是确保改革决策的合法性和规范性。重大改革决策必须经过合法的程序,比如公开听证、专家论证、风险评估、合法性审查等,确保决策过程的公开、公正、透明,防止决策失误或随意决策。在重大改革方案出台前,需进行严格的合法性审查。各级政府的法律顾问和法制机构要参与改革方案的制定和审核,确保改革于法有据。三是及时调整法律以适应改革需求。在改革过程中,可能会遇到现有法律不适应新形势、新任务的情况,需要及时对法律进行修改或废除,并制定新的法律法规,以确保改革于法有据。建立法律法规的快速反应机制,以便在改革过程中能够及时进行立法调整,避免改革措施与现行法律之间产生矛盾。

做到及时把改革成果上升为法律制度,这是确保改革经验固化和推广的关键。通过法律制度化改革成果,不仅能够巩固改革的成效,还能避免改革措施因政策变动而失效,确保改革方向的持续性和稳定性。一是建立改革成果评估和总结机制。在改革试点过程中,要建立一套科

学、系统的评估机制,对改革的实际效果、存在问题、可行性和可复制性进行全面评估。通过定量和定性分析,判断改革措施是否成熟并适合推广。对评估结果进行总结,形成详细的改革成果总结报告,明确哪些改革经验和做法可以上升为法律制度。这一报告应提交给相关立法机构和政府部门,作为法律制定和修改的依据。二是建立改革成果立法转化的快速通道。在改革试点结束后,相关部门应尽快制定改革成果转化为法律的工作计划,确保改革成果能够及时纳入法治轨道,对立法程序进行优化,尤其是针对改革成果的立法转化,建立快速通道。三是加强人大在立法中的主导作用。全国和地方各级人大要将成熟的改革经验和做法纳入立法议程,及时启动立法程序。人大应建立专门的立法审议与改革评估的衔接机制,对经过试点的改革经验进行立法可行性审查,确保改革成果能够顺利上升为法律。四是广泛征求社会各界意见。在将改革成果上升为法律制度的过程中,应充分听取社会各界的意见和建议,确保法律制度设计的科学性和合理性。邀请法律专家、改革试点的实际操作者、企业家、社会团体等参与法律起草和论证工作,确保法律制度化的改革成果符合实际需求。

深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,必须坚持全面依法治国,不断增强在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化的政治自觉、思想自觉、行动自觉,不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力,为推动中国特色社会主义法治体系更加完善,推进中国式现代化提供坚实的法治保障。

(作者单位:市委党校)

## 一起学习

### 如何理解促进各种所有制经济优势互补、共同发展?

《决定》提出:“促进各种所有制经济优势互补、共同发展。”这是坚持和完善我国社会主义基本经济制度、落实“两个毫不动摇”体制机制、促进各种所有制经济发展壮大的重大战略部署。

公有制为主体、多种所有制经济共同发展是我国的基本经济制度。党的十八大以来,习近平总书记高度重视各种所有制经济发展,发表了一系列重要论述,多次强调坚持“两个毫不动摇”,为促进各种所有制经济发展提供了根本遵循。党中央出台一系列支持各种所有制经济发展的政策文件,我国公有制经济和非公有制经济发展取得显著成效。与此同时,公有制经济和非公有制经济在发展过程中,相互取长补短、深化合作,逐步形成产业协作、协同创新的还远远不够。同时要看到,公有制经济布局 and 结构还不够优化,效益效率仍然不高,一些公有制企业主责主业不突出、功能定位不清晰,监管机制有待完善;非公有制经济发展也面临一些挑战,许多非公有制企业管理水平不高、内部治理规范性不足,企业营商环境需要提升改善;促进各种所有制经济优势互补、共同发展的体制机制仍不健全,有效实现形式仍有待探索完善。

当前,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,推动高质量发展,推进中国式现代化,对各种所有制经济发展提出新的更高要求。促进各种所有制经济优势互补、共同发展,有利于增强公有制经济发展活力和竞争力,进一步巩固公有制经济主体地位;有利于鼓励、支持、引导非公有制经济发展,破除非公有制经济发展面临的体制机制障碍,促进非公有制经济发展壮大,更好发挥非公有制经济稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生作用;有利于推进公有制经济和非公有制经济相互取长补短、优势互补,形成各种所有制经济相互促进、相得益彰的发展格局。

按照《决定》要求,促进各种所有制经济优势互补、共同发展,需要着力抓好几方面工作:一是引导全社会正确认识促进各种所有制经济发展。把公有制经济巩固好、发展好,同鼓励、支持、引导非公有制经济发展不是对立的,而是有机统一的,二者不是相互排斥、相互抵消,而是相辅相成、相得益彰,在优势互补、互促共进中共同发展壮大。要加大理论研究和宣传,坚决抵制、及时批驳“国进民退”、“民营经济离场论”等质疑社会主义基本经济制度、否定和弱化非公有制经济的错误言论和做法。二是优化各种所有制经济发展的政策制度环境。从法律和制度上把平等对待各种所有制经济的要求落实下来,使各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。健全支持各种所有制经济发展的政策举措,完善政策执行方式,加强政策协调性,及时回应企业关切和诉求。三是更好发挥公有制经济主导作用,更加有力促进非公有制经济发展壮大。加强和改进公有制经济管理,推动公有制经济布局优化和结构调整,更好履行战略使命功能,更好发挥科技创新、产业控制、安全支撑作用。完善促进非公有制经济发展壮大体制机制,加大政策支持力度,不断提升非公有制经济发展活力和质量。四是加强各种所有制经济协同合作。支持各种所有制企业围绕产业链、供应链、价值链、创新链建立长期稳定合作关系,在合作中实现互促互进、共同发展。完善中国特色现代企业制度,鼓励和引导各类企业加快建设中国特色现代企业制度,加快建设更多世界一流企业。

(据《党的二十届三中全会(决定)学习辅导百问》)

## 观点

习近平总书记提出,“中国式现代化要靠科技现代化作支撑”,这一重要论断深刻揭示了科技现代化在中国式现代化全局中的地位和作用。教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。这个“支撑”的内涵极为丰富,既揭示了科技现代化的先导作用,又揭示了其引领作用,还说明了其保障作用。科技现代化在中国式现代化中的支撑地位,要求我们必须深化科技体制改革,充分激发创新创造活力。可以说,中国式现代化每推进一步,对科技现代化的要求就更深一步,而科技现代化每前进一步,又内在要求建立与之相适应的体制机制,只有深化科技体制改革,才能发挥出以科技现代化有效支撑中国式现代化的重要作用。

(文/袁红英 据《光明日报》)

问题是时代的声音,也是改革的动因。习近平总书记指出:“进一步全面深化改革要直面问题。强化问题意识,突出问题导向,围绕发展所需,顺应民心所向,着力解决制约高质量发展的堵点问题、影响党的公平正义的热点问题、民生方面的难点问题,党的建设突出问题,各领域的风险问题,增强改革的针对性、实效性。”立足新的历史起点,要明晰进一步全面深化改革的主要目的是解决制约经济社会发展的矛盾,既坚持问题导向、善于抓主要矛盾,又敢干会干实干、切实推进改革落地见效。

(文/郑毅 据《学习时报》)

党的二十届三中全会提出,高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。必须更好发挥市场机制作用,创造更加公平、更有活力的市场环境,实现资源配置效率最优化和效益最大化,既“放得活”又“管得住”,更好维护市场秩序,弥补市场失灵,畅通国民经济循环,激发全社会内生动力和创新活力。在这一过程中,需要企业家精神发挥更大作用。习近平总书记指出,市场活力来自于人,特别是来自于企业家,来自于企业家精神。企业家是激活市场主体活力的关键所在,富含企业家精神特质的优秀企业家能够为积累社会财富、创造就业岗位、促进经济社会发展、增强综合国力作出重要贡献。

(文/张弛 据《红旗文稿》)