

技术革命性突破 生产要素创新性配置 产业深度转型升级

一起学习

为什么要推进国有经济布局优化和结构调整?

《决定》提出：“推进国有经济布局优化和结构调整”。这是党中央进一步深化国企改革，推动国有经济更好服务国家战略目标、有力支持中国式现代化建设的重大部署。

国有经济布局优化和结构调整是纵深推进国企改革、做强做优做大国有资本和国有企业的内在要求，是增强国有经济战略使命功能、充分发挥国有经济在国民经济中主导作用的重要途径，关系公有制主体地位的巩固，关系中国特色社会主义制度，关系党和国家事业发展。党的十八大以来，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动新时代国企改革，国有经济布局优化和结构调整取得重要进展，国企改革取得重大成就。产业布局不断完善，进一步向重要行业和关键领域集中；区域布局不断优化，更好服务区域重大战略实施；战略性重组、专业化整合取得重要进展，国有资本配置和运行效率不断提高。国企改革在许多领域发生了一系列根本性、转折性、全局性重大变革，对经济社会发展、科技进步、国防建设、民生改善等作出了重大贡献。同时要看到，当前国有经济布局结构与新时代新征程上国有企业承担的重要使命还不相适应，一些国有企业功能定位不清，战略性新兴产业布局相对滞后，创新能力和服务支撑能力不足，资源要素配置效率不高，制约了科技创新、产业控制、安全支撑作用的发挥。此外，部门间统筹协调不够，合力发挥不充分，国有企业分类考核评价体系不健全，影响了结构优化调整的落实和成效。

当前和今后一段时期，世界百年未有之大变局加速演进，我国发展面临新的战略环境、新的战略任务，推进中国式现代化、推动高质量发展，必须更好发挥国有经济战略使命功能，进一步强化国有经济支撑作用，进一步推进国有经济布局优化和结构调整。优化国有经济布局结构，明晰国有企业功能定位，推动国有经济更多投向保障国家安全、支持科技进步、关系国计民生、提供公共服务等服务国家重大战略领域，有利于强化国有经济核心功能；优化国有经济布局结构，推动国有企业把有限资源集中到核心业务和擅长领域上，有利于提升资源配置的效率，增强企业核心竞争力；优化国有经济布局结构，促进充分竞争领域国有资本市场化流动，有利于构建高水平社会主义市场经济体制。

推进国有经济布局优化和结构调整，要坚持调整存量结构，优化增量投向，推动国有资本合理流动、优化配置，确保国有经济实现质的有效提升和量的合理增长。一是围绕增强核心功能、提升核心竞争力，推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。二是建立国有经济布局优化和结构调整指引制度，动态发布指引目录，明确国有资本重点投资领域和方向，增强指引的适应性和可操作性，适时开展效果评估。三是完善国有企业主责主业管理，进一步明晰不同类型国有企业功能定位，厘清国有企业主责功能和主业标准，健全国有企业推进原始创新制度安排，引导企业做强做优做大主业。四是深化国有资本投资、运营公司改革，建立充分竞争领域国有资本市场化流动机制，推进国有企业战略性重组和专业化整合。五是完善管理监督体制机制，增强各有关管理部门战略协同，建立国有企业履行战略使命评价制度，完善国有企业分类考核评价体系，开展国有经济增加值核算。

(据《党的二十届三中全会〈决定〉学习辅导百问》)

观点

坚持立德树人，为党育人、为国育才，是建设中国特色社会主义教育强国的根本任务和根本目标。习近平总书记指出，建设教育强国是一项复杂的系统工程，需要我们紧紧围绕立德树人这个根本任务，着眼于培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，坚持社会主义办学方向。《决定》指出：“完善立德树人机制，推进大中小学思政课一体化改革创新，健全德智体美劳全面培养体系，提升教师教书育人能力，健全师德师风建设长效机制，深化教育评价改革。”全面落实立德树人根本任务，坚持立德树人、育人育才相统一，必须紧紧围绕“培养什么人、怎样培养人、为谁培养人”这个教育根本问题，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，把立德树人作为教育的中心环节，把立德树人的成效作为检验学校一切工作的根本标准，引导学生立志为共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想而奋斗，永远听党话、跟党走，矢志奉献国家和人民，为推进中国式现代化培养合格建设者和可靠接班人。

(文/孙芳 据《红旗文稿》)

习近平总书记强调，“要勇于全面深化改革，自觉通过调整生产关系激发社会生产力发展活力，自觉通过完善上层建筑适应经济基础发展要求，让中国特色社会主义更加符合规律地向前发展”。在40多年的改革开放实践中，我们不断变革生产关系和生产力之间、上层建筑和经济基础之间不相适应的方面，不断推进各领域体制机制改革，让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流。进一步全面深化改革，就要更加注重突出重点，发挥经济体制改革牵引作用，健全因地制宜发展新质生产力体制机制，加快发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力，不断开辟发展新领域新赛道，塑造发展新动能新优势，积聚起推动高质量发展的强大动能；进一步激发和增强社会活力，把蕴藏于各种各种资源、各类组织、各个主体中的巨大活力解放出来，把各种生产要素的活力激发出来，为中国式现代化持续注入强劲动力。

(文/黄一兵 据《求是》)

法治兴则民族兴，法治强则国家强。党的二十届三中全会对完善中国特色社会主义法治体系作出新的重大决策部署，强调必须全面贯彻实施宪法，维护宪法权威，协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，健全法律面前人人平等保障机制，弘扬社会主义法治精神，维护社会公平正义，全面推进国家各方面工作法治化。在全面建设社会主义现代化国家的进程中，我们必须坚持以习近平法治思想为指导，完善中国特色社会主义法治体系，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用，在法治轨道上进一步全面深化改革、推进中国式现代化，夯实中国式现代化的法治根基，确保党中央改革决策部署见到实效，为强国建设、民族复兴伟业提供坚实法治保障。

(文/胡弋弋 据《光明日报》)

带动作用；未来产业代表着科技和产业的发展方向，是科技含量高、绿色含量足、产业关联强、市场空间大的产业。通过打造生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业，开辟量子、生命科学等未来产业新赛道，能够加快我国经济发展方式转变、经济结构优化、经济动能转换。发展新质生产力，要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代化产业体系。

发展新质生产力，是推进中国式现代化的重大战略举措，有利于夯实全面建成社会主义现代化强国的物质技术基础；是全面贯彻新发展理念、推动高质量发展的现实需要，有利于以新技术赋能产业深度转型升级，持续形成高质量发展新动能新空间；是适应新一轮科技革命和产业变革趋势、赢得发展主动权的时代要求，有利于推动我国科技和产业实现由“跟随者”向“引领者”的重大转变，把发展的主动权牢牢掌握在自己手中。发展新质生产力，需要构建与之相适应的生产关系，这离不开推进创新性、深层次、系统性改革。党的二十届三中全会《决定》对健全因地制宜发展新质生产力体制机制作出重要部署。把党的二十届三中全会精神落到实处，需要加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投入增长机制，以国家标准提升引领传统产业优化升级，支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业，强化环保、安全等制度约束，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。发展新质生产力，攻关“卡脖子”关键技术，离不开金融业的支持。为此，要鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资，更好发挥政府投资基金作用，发展耐心资本。

(转自《人民日报》)

权威解读

创新成果竞相涌现。

推动生产要素创新性配置。习近平总书记指出，新质生产力“以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵”。新质生产力的“新”表现在构成生产力三要素的劳动者、劳动资料、劳动对象呈现出新的质态。新型劳动者是能够适应现代先进技术和装备、具有知识快速迭代能力、主要从事知识性劳动和复杂劳动的劳动者。新型劳动资料随着新技术的发展而形成，具有更高科技属性，包括各类智能传感器、工业机器人、自动化物流仓储系统、虚拟现实和增强现实设备等。新型劳动对象既包括物质形态的也包括非物质形态的，其范围和领域随着科技创新的推进而不断扩大。新质生产力的“新”还表现在生产力要素组合实现跃升。新型劳动者、新型劳动资料、新型劳动对象等新质要素和传统要素优化组合和更新跃升，结构性提升了要素配置效率，提高了全要素生产率，进而促进经济发展的质量和效益提高。推动生产要素创新性配置，需要统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，需要政策的合理引导和不同经营主体的积极参与，特别是要加快构建高水平社会主义市场经济体制，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化。

推动产业深度转型升级。习近平总书记指出：“科技成果转化成为现实生产力，表现形式为催生新产业、推动产业深度转型升级。”产业是生产力的载体。加快发展新质生产力，必须加快建设现代化产业体系。我国传统产业体量大，在制造业中占比超过80%，传统产业的改造升级直接关系现代化产业体系建设全局。因此，不能把传统产业当成“低端产业”简单退出。通过广泛应用人工智能等数智技术，绿色技术改造传统产业升级，既能大幅提升传统产业的质量和效益，跑出新旧动能转换“加速度”，形成新质生产力，也能推动传统产业持续向中高端迈进，提升我国产业在全球产业链价值链中的位置。战略性新兴产业和未来产业是形成新质生产力的主阵地，战略性新兴产业以重大前沿技术突破和重大发展需求为基础，对经济社会全局和长远发展具有重大引领

把握新质生产力的丰富内涵和实践要求

钟瑛 王璐

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。习近平总书记关于新质生产力的一系列重要论述，是对马克思主义生产力理论的创新和发展，赋予习近平经济思想新的内涵，具有重大理论和实践意义。

党的二十届三中全会《决定》着眼于健全推动经济高质量发展体制机制，提出“健全因地制宜发展新质生产力体制机制。推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级，推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升，催生新产业、新模式、新动能，发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力”。学习贯彻党的二十届三中全会精神，因地制宜发展新质生产力，需要深入把握新质生产力的丰富内涵和实践要求。

推动技术革命性突破。习近平总书记指出：“科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。”从蒸汽机的诞生，到电话、电灯的广泛应用，再到计算机的普及，科技领域的每一次革命性突破，都会推动社会生产力发生重大变革。历史和现实一再证明，科技是推动发展的强大引擎，创新是决定未来的关键力量。科技创新能够催生新产业，比如，人工智能、生物技术等的发展已经催生一系列高附加值的新产业，带来全新的产品和服务。科技创新能够催生新模式，比如，共享经济、平台经济等新型商业模式的发展，优化了资源配置，提高了经济运行效率。科技创新能够催生新动能，比如，新能源技术、智能制造技术不断推动经济绿色化、智能化，为可持续发展提供了新动能。当前，信息、生命、制造、能源、空间、海洋等领域的原创性突破为更多前沿技术、颠覆性技术创新提供了源泉。发展新质生产力，要加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，打好关键核心技术攻坚战，加快实现高水平科技自立自强，使原创性、颠覆性科技

人力资源和社会保障部就业促进司近日发布数据显示，目前，全国有4400多家公共就业人才服务机构，年均服务1.1亿人次；有6900多家零工市场，日均服务近30万人次。当前，公共就业人才服务机构通过提供职业培训、就业见习等服务，帮助劳动者掌握最新的职业技能和市场信息，提高其就业匹配效率和就业质量。这些服务不仅提高了劳动者的就业能力，也促进了经济的高质量发展。接下来，应从推进服务均等化、提高服务可及性、推动服务专业化、实现服务智慧化等方面发力，持续巩固提升覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位就业公共服务，为促进高质量充分就业提供支撑。

(文:时锋 图:王鹏 来源:《经济日报》)



学思践悟

进一步全面深化改革必须坚持以习近平人民为中心

马艳

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》系统阐释了进一步全面深化改革必须贯彻的重大原则，“坚持以人民为中心”是其中一条。坚持以人民为中心，人民至上，是中国共产党的性质宗旨的根本体现，充分彰显了中国共产党的为人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命，是进一步全面深化改革必须坚持的价值取向。

全意为人民服务。中国共产党自成立以来，始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心使命。中国共产党的性质宗旨、初心使命决定了我们必须坚持以人民为中心，决定了人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，决定了我们进一步全面深化改革、推进中国式现代化，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。

坚持以人民为中心，要清晰我是谁

进一步全面深化改革必须坚持以习近平人民为中心，而坚持以人民为中心的前提是要搞清楚我是谁。中国共产党是马克思主义政党，马克思主义政党同其他政党的根本区别在于人民性。坚持以人民为中心充分彰显了马克思主义政党的政治本色，深刻体现了中国共产党的性质宗旨、初心使命以及改革的目的，是中国共产党的根本价值取向。作为马克思主义政党，坚持人民性，以人民为中心，这是由马克思主义唯物史观决定的。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中庄严宣告：“无产阶级的运动是绝大多数人的，为绝大多数人谋利益的独立的运动。”马克思主义唯物史观告诉我们，人民群众是社会物质财富和精神财富的创造者，也是社会变革的决定力量，在推动历史发展过程中起着决定性作用。坚持以人民为中心，不仅体现了社会发展过程的“合规律性”，而且体现了社会发展趋向的“合目的性”，确保社会发展既合乎客观规律又满足人民群众多方面的需要。

作为马克思主义政党，坚持人民性，以人民为中心，这是由中国共产党的性质宗旨、初心使命决定的。中国共产党是中国人民阶级先锋队，同时也是中国人民和中华民族的先锋队，党的根本宗旨就是全心

坚持以人民为中心，要明确为了谁

进一步全面深化改革必须坚持以习近平人民为中心，就是要明确改革的一切举措都是为了人民，人民是进一步全面深化改革的逻辑起点和价值旨归。坚持以人民为中心，就要不断满足人民对美好生活的新期盼、新要求，依靠进一步全面深化改革为人民造福的事情办好办实。新时代，人民群众对幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶有了更高的期盼，对民主、法治、公平、正义、安全、环境等提出了更高的要求，人民的美好生活需要有了更加丰富更加深刻的时代内涵。进一步全面深化改革，必须积极顺应人民对高品质生活的新期待，在高质量发展中努力为人民创造更加美好的生活。

人民有所呼，改革有所应。推进任何一项重大改革，都要站在人民立场上把握和处理涉及改革的重大问题，都要从人民利益出发谋划改革思路、制定改革举措。这是我们党决策改革和落实改革的出发点，也是我们一切改革实践活动的基点。我们在改革开放的每一个时期、每一个阶段、每一个领域、每一个区域，在确定方针、谋划战略、制定政策、推进落实、督促检查、考评效果等每一个环节，都要将人民的愿望放在优先考虑的重要位置，始终坚持改革为了人民。

坚持以人民为中心，要明白依靠谁

进一步全面深化改革必须坚持以习近平人民为中心，就是要紧紧依靠人民。依靠人民而改革，改革才有动力。改革开放是亿万人民自己的事业，没有人民支持和参与，任何改革都不可能取得成功。改革依靠人民，就必须尊重人民主体地位和首创精神。

人民是我们党的生命之根、执政之基、力量之源。中国共产党之所以能够发展壮大，中国特色社会主义之所以能够不断前进，正是因为我们始终坚持人民主体地位，始终坚持了为人民和依靠人民。进一步全面深化改革，最了解实际情况的是人民群众，最大的依靠力量也是人民群众。在进一步全面深化改革中坚持人民主体地位，要充分尊重人民首创精神，不断激发人民群众的创造活力，依靠广大人民群众创造新的历史伟业。要把以人民为中心的价值取向体现在全面深化改革各个环节，坚持问计于民、问需于民，找准改革的发力点和突破口。要从人民的实践创造和发展要求中完善政策主张，从群众中寻找解决问题的方案和办法，凝聚最广大人民的智慧和力量，把中国式现代化宏伟事业不断推向前进。

党的二十届三中全会坚持以人民为中心，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，聚焦提高人民生活品质，就完善收入分配制度、完善就业优先政策、健全社会保障体系、深化医药卫生体制改革、健全人口发展支持和服务体系等作出一系列重要部署。学习贯彻全会精神，必须坚持以人民为中心，按照全会作出的改革部署狠抓落实、务求实效，把改革方案的含金量充分展示出来，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

(作者单位:市委党校)