

坚持在发展中保障和改善民生

何星亮

增进民生福祉是发展的根本目的。习近平总书记指出：“我们要坚持在发展中保障和改善民生，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，更好满足人民对美好生活的向往。”当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。党的二十届三中全会《决定》提出：“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。我们要深入理解在发展中保障和改善民生的内涵和意义，推动现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。”

彰显了我们党以人民为中心的执政理念。习近平总书记指出：“以人民为中心是我们的根本执政理念。”执政理念是执政党在执政活动中形成的理性认识，在执政党的思想和行动中具有统领作用。执政理念形成后，就会转化为路线、方针和政策，决定着执政活动的总体方向和最终成效。科学合理的执政理念对于实现国家繁荣兴旺、社会稳定和谐、人民安居乐业具有重要意义。我们党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命，为了让人民过上好日子，带领人民进行革命、建设、改革。新时代以来，面对我国社会主要矛盾变化，我们党深入贯彻以人民为中心的发展思想，以巨大的政治勇气全面深化改革，推动人民生活全方位改善。坚持在发展中保障和改善民生，彰显了我们党以人民为中心的执政理念，也深刻体现了进一步全面深化改革的价值取向。

彰显了“第二个结合”的重要要求。习近平总书记深刻阐释马克思主义和中华优秀传统文化彼此存在高度契合性时指出：“民为邦本、为政以德的治理思想与人民至上的政治观念相融”。马克思主义最鲜明的品格是人民性。马克思指出：“历史活动是群众的活

动”。让人民获得解放是马克思毕生的追求。中华优秀传统文化是中华文明的智慧结晶和精华所在，蕴含着政在养民、民为邦本等许多仍具有时代价值的思想观念。我们用马克思主义激活中华优秀传统文化中富有生命力的优秀因子并赋予新的时代内涵，牢牢把握现代化方向的人民性，既增进当代人福祉，又保障子孙后代权益。坚持在发展中保障和改善民生，充分体现了马克思主义的目标追求和中华优秀传统文化的思想理念，将使现代化更好回应人民各方面诉求和多层次需要。

彰显了全体人民共同富裕这一中国式现代化的本质特征。习近平总书记指出：“我们推动经济社会发展，归根结底是要实现全体人民共同富裕。”中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。新中国成立初期，毛泽东同志在论述发展目标时提出要使我国现在在大为发展，大为富、大为强，“而这个富，是共同的富，这个强，是共同的强，大家都有份”。改革开放和社会主义现代化建设新时期，邓小平同志指出：“共同富裕，我们从改革一开始就讲，将来总有一天要成为中心课题。”中国特色社会主义进入新时代，习近平总书记指出：“共同富裕本身就是社会主义现代化的一个重要目标。”新时代以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，并形成了促进全体人民共同富裕的一整套思想理念、制度安排、政策举措。坚持在发展中保障和改善民生，让人民共享经济、政治、文化、社会、生态等各方面发展成果，才能不断促进人的全面发展，朝着实现全体人民共同富裕不断迈进。

习近平总书记指出：“中国式现代化，民生为大。”

在发展中保障和改善民生是一项艰巨而复杂的系统工程，需要多措并举、不断推进，既包括推动高质量发展、增强物质基础，也包括加强社会建设、提高公共服务水平和能力。只有通过一定的制度安排和制度运行，才能真正把发展成果不断转化为人民群众实实在在的权益。党的二十届三中全会《决定》明确进一步全面深化改革要以“促进社会公平正义、增进人民福祉”为出发点和落脚点”，并对健全保障和改善民生制度体系作出战略部署。我们要深入贯彻落实全会决策部署，坚持目标导向与问题导向相结合，正确处理生产和生活、当前和长远等的关系，坚持尽力而为、量力而行，完善收入分配制度，规范收入分配秩序；优化创业促进就业政策环境，支持和规范发展新就业形态；健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，全面取消在就业地参保户籍限制，加快构建房地产发展新模式，充分赋予各城市政府房地产市场调控自主权；深化医药卫生体制改革，实施健康优先发展战略；健全人口发展支持和服务体系，完善生育支持政策体系和激励机制，完善发展养老事业和养老产业政策机制，按照自愿、弹性原则稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革；等等。坚持在发展中保障和改善民生，努力解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，就能让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，让每一个中国人都过上美好生活。

(转自《人民日报》)

权威解读

观点

高质量发展不是一时一事的要求，而是必须长期坚持的要求。作为推动高质量发展的内在要求和重要着力点，新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。因此，新质生产力具有长期效应和规模效应，要打好基础利长远，反对竭泽而渔、焚薪而田，不贪图短期利益，注重未来长期价值。同时，新质生产力的显著特点是创新，既包括技术和业态模式层面的创新，也包括管理和制度层面的创新。技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级并非易事，不能在积极推进的同时一定不能浮躁心理、急躁心态，不能盲目蛮干。因地制宜发展新质生产力，推动高质量发展，贵在坚持，必须干劲持久、着眼长远。

(文/朱安东 黄怡晴 据《红旗文稿》)

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。我国社会主义市场经济体制是社会主义制度优越性与市场经济一般规律的有机结合，是中国特色社会主义基本经济制度的重要组成部分。自1992年我国社会主义市场经济体制建立30多年来，极大调动了亿万人民和千万企业的积极性和创造性，极大解放和促进了社会主义生产力发展，极大增强了社会各方面的生机活力，进一步构建高水平社会主义市场经济体制已经成为党、国家和全体人民的共识。高水平社会主义市场经济体制，能够更大程度激发全社会内生动力和创新活力，能够让国企敢干、民企敢闯、外企敢投，加快中国式现代化经济建设高质量发展的步伐。进一步全面深化改革，必须贯彻“坚持以制度建设为主线”的原则，聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，更好充分发挥市场机制作用，更好发挥政府作用，推动高质量发展，为中国式现代化提供重要保障。

(文/李鹏 据《学习时报》)



近年来，多地加快建设老年医学科。老年人的诸多病症易被患者、家属误认为是衰老的自然现象，无法及时救治。老年医学科具有全科型、综合性的特点，可以让多病共存的老年患者得到全科综合诊治，以及身心一体的照护。随着人均寿命延长，老年医学科需求越发旺盛。目前，老年医学科建设还存在一些难点，如一些基层医院引进老年医学人才困难等。发展老年医学科，需要进一步完善医疗评价体系、人才培养模式。应建立与老年医学科发展相适应的医疗评价体系，完善医疗质量管理与控制体系。支持老年医学中心基础设施建设、人才培养，加大对老年医学科人才收入、职称评定等的支持，完善相应激励措施。

(文/时锋 图/徐骏 来源：《经济日报》)

学思践悟

推动沁河流域生态保护与高质量发展意义重大

孙翔

黄河流域生态保护和高质量发展是习近平总书记亲自擘画、亲自部署和亲自推动的重大国家战略，是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。沁河是黄河一级支流，在长治境内河长98公里，流域面积2283平方公里，其生态保护与高质量发展至关重要。下面从历史、理论、实践三个层面，对推动长治流域内沁河流域生态保护与高质量发展的重大意义进行探讨。

推动沁河流域生态保护与高质量发展是确保“一泓清水入黄河”、构建华北地区生态屏障的题中之义

要确保黄河安澜，各支流都应做到“一泓清水入黄河”。促进沁河沿线城市共同抓好大保护、协调推进大治理，对于黄河流域生态保护和高质量发展具有重要意义。沁河是山西境内仅次于汾河的黄河第二大支流、全流域第八大支流，沁河流域内生物资源丰富、自然景观优美、历史文化厚重，是连接晋豫两省的一条重要生态廊道、经济动脉和人文纽带。地处沁河发源地及上游地区，沁源县对沁河的保护与利用情况对于整个沁河流域的发展至关重要。沁源县拥有灵空山国家级自然保护区、菩提山国家森林公园、沁河源国家级湿地自然公园、花坡国家草原自然公园等国家级森林、湿地、草原生态保护系统，这些区域均为沁河水源涵养区，其在防止水土流失，调节黄河流域自然生态平衡上具有关键作用。

在中华大地上，任何一条大江大河的生态保护与治理情况都事关当地经济发展和人民群众生活品质，沁河也不例外。沁河发源于沁源县西北太岳山麓的二郎神沟，干流全长485公里，其中山西省境内363公

里。沁河自北向南流经沁源县、安泽县、沁水县、阳城县、泽州县，经过沁沁高原，出山西省境后向东南流入河南省济源市五龙口，穿太行山东流经沁阳市、博爱县、温县，在武陟县城南陵村注入黄河。沁河流域沿线布局有工矿企业、城镇村寨、河滩水库，为沿线群众的生产和生活提供了丰富的水资源和水环境，其重要性不言而喻。沁河(沁源段)流域生态保护与高质量发展功在当代利在千秋，任重而道远，需要理论宣讲、政策研究、国土规划、执法监督等部门通力合作，各司其职，确保“一泓清水入黄河”。

推动沁河流域生态保护与高质量发展体现了系统观念，是落实省委决策部署的具体举措

人与自然和谐共生是中国式现代化的重要特征。习近平总书记强调，要坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。实践中，基层部门要结合省情、市情、县情，紧扣沁河流域(沁源段)生态保护与高质量发展课题展开调研，进行价值意义分析、治理现状梳理、发展路径思考，对沁河上游以及流域综合性开发与保护深入思考、积极探索。

理论宣讲部门可经过一线调研对沁河流域(沁源段)生态保护与高质量发展进行思考和研究，提高理论联系实际水平，提高我国“黄河流域生态保护与高质量发展研究”及山西省“两山七河一流域”生态修复与保护格局相关资料的完备度，推动当地相关部门立足生态优势，制定长远规划，严格各领域执法，促进当地经济社会高质量发展。

推动沁河流域生态保护与高质量发展是践行新发展理念、呼应群众所盼的必然要求

沁河为农业生产、城乡发展提供了有利条件。沁源灵空山境内高山起伏、奇峰竞秀，被誉为“油松之乡”；花坡海拔2500米，地势平缓无涯，林木稀少，花草品种多达120余种，享有“天然花园”之誉。生态环境没有替代品，失去它，人类就失去了赖以生存的空间和基础。推进沁河流域生态保护与高质量发展能初步遏制森林、湿地、草原等生态系统的退化，使褐马鸡、金钱豹、苍鹭等野生动物的栖息地更加丰富，从而为人类生产、生活构建起坚实的生态屏障。

绿水青山不仅能让人民群众享受自然之美，也会带来产业的发展。《淮南子》有言：“水积则鱼聚，木茂则鸟集。”自然环境的改善能够带来产业的集聚。近年来，沁源县实施了一系列绿色低碳工程，如新能源公共交通替换工程、新能源汽车推广应用及基础设施建设等项目、沁河(沁源段)生态修复综合治理项目、沁河源生态修复及水环境治理工程等，成为当地经济社会持续健康发展的支撑点。

良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。过去“求温饱”，现在“盼环保”；过去“求生存”，现在“求生态”。在吃饱穿暖的需求得到满足后，人们期待更清新的空气、更整洁的大地、更清澈的河水。生态保护和修复不仅能有效减少生态安全隐患，还能增加优质生态产品供给，满足人们向往自然、回归自然的需求。

(作者单位：市委党校)

怎样理解推进能源、铁路、电信、水利、公用事业等行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革？

一起学习

《决定》提出：“推进能源、铁路、电信、水利、公用事业等行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革”。这是深化经济体制改革，推动相关行业高质量发展，加快建设现代化基础设施体系的重要举措。

能源、铁路、电信、水利、公用事业等重点行业在经济社会发展全局中起战略性、基础性作用，关系国民经济命脉和人民群众切身利益。这些行业具有共同特征，上中下游各环节呈现出不同的经济特性和发展规律。行业中游的网络型基础设施具有明显的规模经济和范围经济特性，需要集中建设运营才能更好发挥效益，具有自然垄断属性，属自然垄断环节；行业上下游生产、销售、运输服务、设备制造等环节可以有效发挥市场机制作用，实现资源优化配置，属竞争性环节。党的十八大以来，党中央高度重视垄断行业改革和健全自然垄断环节监管工作，深入推进能源、铁路、电信、水利、公用事业等重点行业改革，深化以政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容的改革，根据行业特点实行网运分开、主辅分离、放开竞争性业务，取得重要进展。油气行业组建国家石油天然气管网集团有限公司，实现干线管网独立运营；电力行业按照管住中间、放开两头的体制架构，实行厂网分开、主辅分离，加快构建全国统一电力市场体系；电信行业推动实现铁塔站址和卫星网络等通信网络基础设施独立运营；水利行业实现以南北水调工程为代表的干线水网独立建设运营。

重点行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革在推进过程中，虽然取得积极进展，但还存在一些问题：一些行业自然垄断环节与竞争性环节尚未有效分离，自然垄断环节总体功能定位不清晰，对自然垄断环节监管不到位；部分行业竞争性环节没有充分放开，有效竞争的市场格局尚未形成。持续推进重点行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革，有利于增强国有经济对自然垄断环节控制力，保障国有经济在重点行业和重点领域更好发挥战略支撑作用，更好优化网络型基础设施布局，提升骨干网络可靠性，提升普遍服务能力和水平；有利于更好统筹发展和安全，推动经营自然垄断环节业务企业落实好国家重大战略和规划任务，切实发挥自然垄断环节在服务国家安全方面的积极作用，更好防范和化解风险；有利于推动各类经营主体进入竞争性环节，有效发挥市场机制作用，拓展市场空间，推动行业健康发展。

深化自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革，要坚持该垄断的要监管有效，该竞争的要放开、竞争有序，尊重行业特点和市场规律，区分自然垄断环节与竞争性环节分类改革，科学施策。对于重点行业自然垄断环节，要统筹推进自然垄断环节独立运营和加强自然垄断环节监管，推动重点行业自然垄断环节在国家监管下独立运营。要推动自然垄断环节业务与竞争性环节业务分离，对于暂不具备条件的，对自然垄断环节业务实行独立核算。要有效规范经营自然垄断环节业务企业的经营范围，建立对经营自然垄断环节业务企业履行使命功能的评价制度。要明确自然垄断环节监管范围和重点，加强与市场监管、行业监管、国资监管的贯通协同。对于重点行业竞争性环节要进一步放开，稳步推进行政职能与竞争性业务剥离，激发各类经营主体活力，更好发挥市场机制作用。

坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策需要把握哪些重点？

《决定》指出：“坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策。”这是完善落实“两个毫不动摇”体制机制，进一步鼓励、支持、引导非公有制经济发展的重大战略部署。

公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础。改革开放以来，在党的路线方针政策指引下，我国非公有制经济从小到大、从弱到强，不断发展壮大，在稳增长、促创新、增加就业、改善民生等方面发挥了重要作用。党的十八大以来，习近平总书记高度重视非公有制经济发展，多次强调要坚持“两个毫不动摇”。党的十九大把“两个毫不动摇”写入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，作为党和国家一项大政方针进一步确定下来。中共中央、国务院先后印发《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》《关于促进民营经济发展壮大的意见》等多个政策文件，使支持非公有制经济发展的政策体系更加系统完备，促进非公有制经济不断发展壮大，成为推动我国经济社会发展不可或缺的重要力量和推进中国式现代化的生力军。同时要看到，当前非公有制经济发展仍面临一些困难，既有国内外经济环境等外部因素影响，也有市场准入、产权保护、融资支持、要素保障等方面的现实障碍，一些企业自身也存在治理管理不规范、经营风险较大等问题。促进非公有制经济发展壮大，推动非公有制经济在全面建设社会主义现代化国家新征程中发挥更大作用具有重大意义。

促进非公有制经济健康发展是一项系统工程，涉及经营主体、市场体系、要素配置、监管机制等多领域政策举措，必须始终坚持“两个毫不动摇”，找准着力点，坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策，充分激发非公有制经济活力和创造力，让非公有制经济在更加公平、竞争有序的环境中加快发展壮大。按照《决定》要求，需要把握的重点有：一是健全平等保护的法治环境。加快推动出台民营经济促进法，通过立法形式把对国企民企平等对待的要求落实下来，使各类经营主体依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。二是优化公平竞争的市场环境。进一步放宽市场准入，完善市场准入体系，深入破除市场准入壁垒，更大力度支持民营企业参与国家重大项目建设，支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务，向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施。三是完善竞争有序的政策环境。健全涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿法律法规体系。完善民营企业融资支持政策制度，破除融资难、融资贵问题。引导金融机构对各类所有制企业一视同仁、平等对待，加快建立民营企业信用状况综合评价体系，健全民营中小企业增信制度，推动“信易贷”等服务模式扩大覆盖面、提升增信力度。四是支持引导民营企业完善治理结构和管理制度。引导民营企业健全公司治理、加强合规建设、完善风险管理，强化内部审计和廉洁风险防控，实现治理规范和有效制衡。加强事中事后监管，规范涉民营企业行政检查。此外，还要统筹做好政策舆论、统计监测、常态化沟通交流等工作，引导全社会客观正确全面认识非公有制经济，营造促进非公有制经济发展壮大的舆论氛围；建立健全非公有制经济统计制度体系，健全非公有制经济发展监测指标；持续构建亲清政商关系，完善多层次的沟通交流机制。

(据《党的二十届三中全会(决定)学习辅导百问》)