

# 进一步全面深化改革需要处理好若干重大关系

陈曙光

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上指出：“改革是一项系统工程，需要讲求科学方法，处理好方方面面的关系。”习近平总书记对改革和法治、破和立、改革和开放、部署和落实等关系作出深刻阐述，为学习好贯彻好党的二十届三中全会精神提供了科学方法论指引。进一步全面深化改革涉及各个领域、各个方面，我们要坚持两点论，找准平衡点，照辩证法办事，处理好若干重大关系，推动进一步全面深化改革行稳致远。

## 坚持改革和法治相统一

法者，治之端也。习近平总书记指出：“要坚持改革和法治相统一，以改革之力完善法治，进一步深化法治领域改革，不断完善中国特色社会主义法治体系；更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用，善于运用法治思维和法治方式推进改革，做到重大改革于法有据，平等保护全体公民和法人的合法权益。”改革和法治如鸟之两翼、车之两轮，相互依存、缺一不可，必须一体考虑、协同推进、不可偏废。

改革是发展的不竭动力，通过对旧制度、旧生产关系进行局部或根本性调整，能够解放和发展生产力，激发社会活力，实现经济社会的可持续发展；法治是治国理政的重要方式，通过制定法律法规以维持社会秩序稳定，能够巩固改革发展成果，保障国家各项事业有序进行。只有把改革和法治统一于推进国家治理体系和治理能力现代化之中，统一于中国特色社会主义制度的完善和发展之中，始终在法治下推进改革，在改革中完善法治，实现二者良性互动、相得益彰，才能不断开创改革开放新局面。

在法治轨道上深化改革，要确保重大改革于法有据。改革必须维护宪法法律权威，改革的重大举措必须纳入法治程序，任何组织和个人都不得有超越宪法法律的特权，任何重大改革都必须于法有据，牢牢把握“法定职权必须为、法无授权不可为”的基本要求。改革过程中要自觉践行法治原则，在法治框架内规范改革，主动运用法治思维谋划改革工作，做到法治之下想问题；积极运用法治方式破解改革难题，做到法治之内办事情。随着改革开放的持续深入，我们面临的各种风险挑战不断增多，改革只有运用法治手段，才能防范化解重大风险；只有纳入法治轨道，才能行稳致远。

在改革中完善法治，要坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接。小智治事，中智治人，大智立法。法律具有稳定性，但不是一成不变的。改革要于法有据，但改革往往是突破既有格局的行为。要使改革决策和立法决策相统一、相衔接，就要坚持立法主动适应改革需求，处理好改革与相关法律立改废释的关系，在研究改革方案和改革措施时，同步考虑改革涉及的立法问题，及时提出立法需求和立法建议。实践证明行之有效的，应及时把改革成果上升为法律制度。实践条件还不成熟、需要先行先试的，应按法律程序进行依法授权。对不适应改革要求的法律法规，应及时修改和废止。法治建设只有符合时代需求、适应改革需要，才能获得内生动力，取得治理成效。

## 坚持破和立的辩证统一

习近平总书记指出：“要坚持破和立的辩证统一，破立并举、先立后破，该立的积极主动立起来，该破的在立的基础上及时破，在破立统一中实现改革蹄疾步稳。”进一步全面深化改革

改革，要注重把破和立更好统筹起来，把握好二者的辩证关系和承接顺序。

“破”与“立”是对立统一的关系。“破”就是要突破陈规，有辩证的否定精神，敢于破除已经被实践证明是错误的东西，打破习惯势力和主观偏见的束缚，把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来，从对马克思主义错误的和教条式的理解中解放出来，从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来，使主观与客观相符合，使思想与实际相一致。“立”就是要紧跟时代步伐，秉承科学的创新精神，大力推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新。有破无立，容易导致社会失序，出现治理真空和治理乱象；只立不破，容易导致改革不彻底，遗留社会问题。只有立得住，才能破得好；只有彻底破，才能为更好立创造条件。

进一步全面深化改革既要敢于破，又要善于立。搞改革，现有的工作格局和运行体制不可能一点都不打破。改革一定要有自我革新的勇气和胸怀，跳出条条框框限制，克服部门利益掣肘，以积极主动精神研究和提出改革举措。只要经过充分论证和评估，只要符合实际，对于经济社会发展的瓶颈、体制机制的障碍、利益固化的藩篱、权力寻租的土壤等，该破的就要大胆地破。谋改革、促发展，要坚持先立后破、不立不破，做好新旧之间的衔接和转换，兼顾稳和进。要围绕进一步全面深化改革的总目标，合理安排改革举措的先后顺序、节奏时机，根据轻重缓急循序渐进、稳扎稳打，确保改革有条不紊推进。

全面深化改革的过程，就是破与立相结合的过程。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，出台的每一项改革举措都体现了“破立结合”的改革辩证法。比如，在经济体制改革方面，在破除“GDP崇拜”的同时，使新发展理念成为社会共识；在社会体制改革方面，破机关事业单位和企业职工养老金“双轨制”之弊，建立更加公平、更可持续的养老金制度；等等。值得注意的是，在破旧立新的过程中，旧与新要衔接好，避免出现真空和缝隙。党的二十届三中全会《决定》对进一步全面深化改革作出战略部署，这些重大改革举措既蕴含破的功夫，也体现立的要求，贯穿“破立并举、先立后破”的方法论。

## 坚持改革和开放相统一

改革和开放相辅相成、相互促进。习近平总书记指出：“要坚持改革和开放相统一，稳步扩大制度型开放，主动对接国际高标准经贸规则，深化外贸、外商投资和对外投资管理体制改革，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。”进一步全面深化改革，必须坚持向改革要动力，善于用改革的办法解决发展中的问题；坚持向开放要活力，善于以开放促改革、促发展。

改革开放是当代中国大踏步赶上时代的重要法宝。新时代以来，我们党坚持统筹推进深层次改革和高水平开放。2013年9月，我国首个自由贸易试验区在上海诞生。2014年5月，习近平总书记在上海考察时强调：“把扩大开放同改革体制结合起来”。新一轮改革带来新一轮开放，而更深层次的开放也必将推动改革向纵深迈进。2013年以来，我国先后设立22个自由贸易试验区，形成了覆盖东西南北中、统筹沿海、内陆、沿边的改革开放创新格局。目前，自由贸易试验区在国家层面复制推广了300多项制度创新成果，形成了改革红利共享、开放成果普惠的良好局面。

开放是中国式现代化的鲜明标识。新时代以来，我们党

坚持对外开放基本国策，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力。党的二十届三中全会以来，习近平总书记多次提出“扩大制度型开放”，比如，在纪念邓小平同志诞辰120周年座谈会上强调“稳步扩大制度型开放”，在向美关系中关系全国委员会2024年度颁奖晚宴致贺信时强调“中国将加大制度型开放力度”，等等。进一步全面深化改革，需要进一步加快国内制度规则与国际接轨，推动由商品和要素流动型开放向规则、规制、管理、标准等制度型开放转变，推动建设更高水平开放型经济新体制，以高水平开放促进深层次改革和高质量发展。

## 处理好部署和落实的关系

空谈误国，实干兴邦。习近平总书记指出：“要处理好部署和落实的关系，改革方案的设计必须把握客观规律，注重各项改革举措的协调配套，增强改革取向的一致性，建立健全责任明晰、链条完整、环环相扣的工作机制，强化跟踪问效，推动改革举措落实落细落到位。”社会主义是干出来的，改革开放也是干出来的，进一步全面深化改革，关键在落实。广大党员干部要处理好部署和落实的关系，既当拥护改革、推进改革的改革促进派，又当干在实处、走在前列的改革实干家，以钉钉子精神抓好改革落实，奋力谱写新时代改革开放新篇章。

改革争在朝夕，落实难在方寸。习近平总书记强调：“制定出一个好文件，只是万里长征走完了第一步，关键还在于落实文件。”今天，进一步全面深化改革的时间表、路线图已经绘就，能否确保党中央确定的改革方向不偏离、明确的改革任务不落空，能否确保党的二十届三中全会《决定》提出的重大改革举措精准落地，能否确保改革精准对接发展所需、基层所盼、民心所向，关乎改革成败，关乎政道人心，关乎国家长治久安。如果不沉下心来抓落实，再好的目标、再美的蓝图，也不过是镜中花、水中月。

抓落实要讲究章法，注重节奏。进一步全面深化改革不能单兵突进，也不能眉毛胡子一把抓；不能畸轻畸重，也不能平均用力；不能一哄而上，也不能拖沓停滞。要有序推进改革，该中央统一部署的不要抢跑，该尽早推进的不要拖宕，该试点试行的不要仓促推开，该深入研究后再推进的不要急于求成，该得到法律授权的不要超前推进。要明确优先序，把握时度效，对条件成熟的加快推进，对认识不统一的寻求最大公约数，对各方面要求强烈的不推不拖，对看准了的立行立改，对一时把不准的先行试点。任何时候、任何情况下，改革不能自乱阵脚、失了方寸。

以钉钉子精神抓好改革落实。进一步全面深化改革点多、面广、事杂，不能东一榔头西一棒子，也不能捡了芝麻丢了西瓜，要一个难关接着一个难关突破，一个问题接着一个问题解决。要有一张蓝图绘到底的定力，一茬接着一茬干，切忌有始无终、半途而废，切忌虎头蛇尾、朝令夕改，切忌推倒重来、搞兜底翻。要有“功成不必在我”的思想境界，不折腾、不反复，徐徐图之、久久为功。要有言必信、行必果的担当，改革不做样子，不做表面文章，真抓实干、力求实效。要有踏石留印、抓铁有痕的劲头，盯着抓、反复抓，对每一项改革举措明确任务、落实责任、倒排工期、压茬推进，最终积小胜为大胜。

（转自《人民日报》）

## 权威解读



## 专题思考

# 传承优良家风 弘扬传统美德

张爱霞

家庭是社会的基本细胞，联结着社会与国家的发展进步，呈现着时代的缩影与风貌。家庭又是人生的第一所学校，是一个人为道德生发之源，促进人健全人格的养成，也带给人追求与进步的动力。在家庭中，每一个家庭成员都充分感受体验家庭中的一切，又被它们通过某种特有的风气、风格和风尚，塑造成型，影响一生。这种反映一个家庭或家族的生活方式、情感态度、文化氛围、精神品质、价值观念、人生信仰的基因和共识，就是家风。

家风的形成首先是以家为单位。家风源自一个家庭或家族内部，它始终以家族家庭为单位世代传承，有共同之处也有不同内容，不同的家风家教体现着这个家庭不一样的精神内核和品质追求。其次，家风的形成有时间延续。家风是在长期生活实践中形成并延续下来的。历史上许多流传至今的家规家训，如《曾国藩家书》《三苏家风》《颜氏家训》等，都是延续几百年甚至上千年，在代代承接者身上产生了影响。

家风的形成要有情感的认同。人类历史，除了生命本身的绵延，还有文明与精神品性的世代相承，对于一个家族和家族来说，除了有繁衍子嗣的生命基因的延续，更重要的还要有“人生自古谁无死，留取丹心照汗青”的精神基因的火炬。

家风的形成要讲传承方式。对于家风的传承，每一个家庭都有不一样的方式和手段，总的来说，言传不如身教，身教不如形成制度。言传靠的是一种潜移默化的口口相传，让孩子后代通过聆听的方式，知道家族先辈的为人之道、处世之风，进而影响自己的品行。身教是更严谨的身体力行，就是

长辈以自己的行为来影响后代，从口头说教转化为以身垂范，这是一种更为直接更具影响力的传承方式。但无论是言传还是身教，只有形成制度，才能将一家之风长久持续地传承下去。

习近平总书记强调，家风是社会风气的重要组成部分。家庭不只是人们身体的住处，更是人们心灵的归宿。家风好，就能家道兴盛，和顺美满；家风差，难免殃及子孙、贻害社会。广大家庭都要弘扬优良家风，以千千万万家庭的好家风支撑起全社会的好风气。

好的家风形成不易，同时，好的家风对人将产生重要而深远的影响。

好家风塑造人的品格。好的家风，首先教给人的是做人的道德品行，这其实也是一种治理家庭的大智慧。写过《桃花源记》的晋代诗人陶渊明，在彭泽当县令时，曾派一名身边的男仆到他老家帮助料理一些杂事，同时给儿子捎回去一封极简家书：“此亦人子也，可善遇之”。意思是告诫他家中人这个前去帮忙打杂的人也是别人辛苦养大的孩子，要善待于他。短短九个字，让我们看到了陶渊明心怀的仁爱与善良，这份仁爱善念会通过他感染教化家中的其他成员，进而让人良善成为陶家家风之宝。

好家风塑造人的志向。家庭是人生的第一个课堂，父母是孩子的第一任老师。孩子们从牙牙学语起就开始接受家教，有什么样的家教，就有什么样的人。近年来，越来越多的研究者去关注原生家庭对人成长过程的影响，发现人从小到

大的生活环境对其未来成就起着不容忽视的铺垫作用。有太多例证表明，能够做出伟大成就的人，大多有着优秀的家庭和父母。如果说家庭是人生命的摇篮，那么好的家风在人生的源头就播撒下种子，再给予成长的阳光、空气和精神养料，伴其成长。

好家风塑造人的行为。人的行为习惯是在天长日久的积累中形成的，同时人的行为习惯反映着其身身后家庭的价值共识和精神追求。从一日三餐到起居待客，从行事风格到为人风范，处处彰显着一个家庭的内外风貌。北宋著名思想家哲学家文学家周敦颐曾写下《爱莲说》，其后世子孙千百年来不忘以“莲”的精神和“莲”的品质激励自己，这也成为周家特有的家族品格。

好家风塑造人的心态。遇事时的心态最能体现一个人的人格特性，而人的心态最初也是成长的家庭环境所塑造和历练的。无论是北宋苏轼跟儿子大谈煮蚝之诀窍的家书，还是清朝大学士张英写给家人“让他三尺又何妨”的诗文，都传递着一份以豁达心胸做人待人的处世之道，这也是他们留给后代最宝贵的家庭财富。世界上最好的父母，是发自内心的，顺便照亮孩子。当父母以积极的生活态度去影响孩子，终有一天，孩子也必能借着自己内心的力量，去对抗一切困难。

好的家风，潜移默化着人的成长，更是直接建构出一个人的人格版图，从这一点来说，传承优良家风、弘扬传统美德是关乎人人关乎全社会的重大课题，需要高度重视、倍加重视。

（作者单位：市委党校）

## 一起学习

### 为什么要健全社会信用体系和监管制度？

《决定》提出：“健全社会信用体系和监管制度。”社会主义市场经济是信用经济和法治经济。健全社会信用体系和监管制度是现代经济社会发展的重要基石，对于促进社会主义市场经济健康发展、提升社会治理能力、增强国家竞争力具有重要意义。

近年来，我国社会信用体系日臻完善，守信激励和失信惩戒制度基本形成，信用观念逐步深入人心，知信、守信、用信意识不断增强，信用在优化营商环境、促进金融服务实体经济、提升政府治理和服务效能、弘扬社会主义核心价值观等方面发挥了重要作用。与此同时，社会信用体系仍存在制度规则不够统一、信用信息共享开放不足、守信激励和失信惩戒机制不健全、市场化社会应用不深、信用监管效能有待进一步提升等问题，需要进一步健全社会信用体系和监管制度，弘扬诚信文化，健全诚信建设长效机制，为经济社会高质量发展提供基础性支撑。

第一，这是构建高水平社会主义市场经济体制的客观要求。信用制度是市场经济的基石，社会信用正在成为维系市场经济中各个主体之间经济关系的重要纽带。诚实守信是市场经济的基本法则，良好的信用关系是激发经济活力的重要基础，也是促进国民经济持续健康运行的基本保证。诚信是商品和服务大范围流通交易、降低制度性交易成本的基本条件，货畅其流、商行天下，靠的就是信用商誉。生产水平越高，市场化程度越深，对社会信用体系的要求也越高，健全与高水平社会主义市场经济体制相适应的社会信用体系和监管制度已成为当务之急。

第二，这是全面推进依法治国的社会基础。社会信用体系和依法治国相辅相成、相互促进，共同推动国家治理体系和治理能力现代化。一方面，社会信用体系建设离不开法治的保障和支撑。社会信用体系作为社会主义市场经济体制和社会治理体制的重要组成部分，致力于提高全社会的诚信意识和信用水平，这一体系的构建和运行，离不开法治化水平的持续提升，以法治保障信用。另一方面，法律的有效实施需要相应的社会信用依托，需要社会风尚和道德水平的整体改善。社会信用体系和监管制度的健全，将有力地提升全社会的诚信意识、规则意识和法律意识，提升全民的道德素养，从而为全面依法治国奠定良好的社会基础。

第三，这是持续优化营商环境的迫切需要。优化营商环境，重点在于培育各类主体契约精神，形成守信用信自觉意识，构建稳定、透明、可预期的发展环境。一方面，政府机关要守信用信。强化政务诚信建设，兑现和履行依法作出的政策承诺和订立的各类合同，增强政府公信力。创新信用治理理念，构建守信联合激励和失信联合惩戒机制，以信用状况为导向科学配置监管资源，规范市场经济秩序，营造公平竞争市场环境。另一方面，经营主体要守信用信。加强自身信用管理，做到诚信经营，在全社会形成强烈的信用意识和文化氛围。

第四，这是弘扬社会主义核心价值观的必然选择。“诚者，天之道也；思诚者，人之道也。”良好的信用环境不仅关乎社会的经济利益，更关乎国家的长治久安。中华民族有几千年文明史，一直倡导人无诚信不立、家无诚信不睦、商无诚信不富、业无诚信不兴、政无诚信不威、国无诚信不稳、世无诚信不宁。加强社会信用体系建设是对中华优秀传统文化的继承和发扬，是践行社会主义核心价值观的必然要求，诚信应当成为全国人民共同的价值取向和行为规范。

健全社会信用体系和监管制度、推动社会信用体系高质量发展需要综合施策：一是推动社会信用体系法规制度建设，加快社会信用立法进程。二是夯实社会信用体系数据基础，建立健全信用信息归集共享机制，推动信用信息依法合规流通交易。三是健全守信联合激励和失信联合惩戒机制，拓展信用在行政管理、社会治理、金融服务实体经济、民生保障等方面的深层次应用。四是培育社会信用体系建设市场化社会化力量，支持信用服务市场发展。五是加强诚信文化宣传教育，推动形成守信践诺良好社会风尚。

（据《党的二十届三中全会〈决定〉学习辅导百问》）

## 观点

习近平总书记指出，“进一步深化改革，必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性，统筹推进重要领域和关键环节改革”。注重系统性、整体性、协同性，是我国改革开放取得成功的宝贵经验，也是进一步全面深化改革的内在要求。增强改革系统性、整体性、协同性，要提高思想认识，自觉将系统观念运用于改革发展实际工作之中，不断加强顶层设计和统筹谋划，确保各项改革举措的协调配合，防止各行其是、各自为政，推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力，在复杂局面中打开事业发展新天地。

（文/ 双传学 据《光明日报》）

文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信。中国有坚定的道路自信、理论自信、制度自信，其本质是建立在5000多年文明传承基础上的文化自信。在几千年的历史发展中，中华民族之所以能历经磨难而坚韧向前，其中一个很重要的原因就是世世代代的中华儿女培育和发挥了独具特色、博大精深的中华文明，为中华民族克服困难、生生不息提供了强大精神支撑。中华文化和中华文明之所以连绵不绝，归根结底源自中华民族的悠久历史，源自中华民族对自身文化主体性的坚守。

（文/ 王延中 据《红旗文稿》）