

## | 践行全过程人民民主 |

我市扎实推进基层立法联系点建设——

## 畅通立法直通车 搭好民意连心桥

本报记者 潘银丽

基层立法联系点一头连着立法机关,一头连着基层群众,是吸纳民意、汇集民智的重要平台。近年来,我市深入践行全过程人民民主,高站位推动基层立法联系点建设,畅通社情民意表达和反映渠道,打通基层群众参与立法“最后一公里”,让每一部法律都满载民意、贴近民生、顺应民心。

## 建强阵地 推动民情民意直通

前不久,一场《长治市电梯安全管理条例(草案)》意见征询专题座谈会开到了潞州区延南街道淮海社区基层立法联系点。“老旧电梯需要进行更新、改造、重大修理的情况时有发生,明确所需资金来源十分重要……”现场交流气氛热烈。大家你一言我一语,围绕《条例(草案)》提出意见建议。

自2020年被确定为市人大常委会基层立法联系点以来,淮海社区基层立法联系点立足实际,不断完善组织机构,规范工作流程,健全吸纳民意、汇集民智工作机制,参与多部法律法规的座谈讨论、意见征询等,推动民情民意直达立法机关。

基层立法联系点是立法意见征集的重要窗口。我市获得地方立法权以来,持续加强和改进基层立法联系点工作,突出抓好硬件建设、队伍建设、经费保障、指导协调、作用发挥等,让基层立法联系点发挥好接地气、聚民智的作用。

按照有基础、有特色、有意愿的原则,我市逐步调整优化基层立法联系点数量和布局。目前,基层立法联系点从原先的16家扩充到32家,不仅覆盖各县区,还拓展到行政机关、事业单位、基层自治组织、高等院校、律师事务所,实现基层性、均衡性和多样性统一。

完备的制度规范是提高工作效能的重要保证。市人大常委会从设立目的、功能定位、管理职责等方面制定基层立法联系点工作规则,指导基层立法联系点按照有制度、有场所、有队伍、有经费、有活动的“五有”标准加强规范化建设,使基层立法联系点工作有人领导、有章可循、有序开展。

让基层立法联系点更向基层下沉、更贴近民主立法需要,各县区积极探索,让更多人可以参与立法工作全过程。

壶关县在人大代表联络站设立立法

意见征集点,落实人大代表分期分批到立法联系点接待群众制度,零距离了解社情民意;武乡县构建起县人大常委会牵头组织、相关部门密切配合、人大代表和社会力量广泛参与,覆盖面广、代表性强、参与程度高的基层立法联系点组织体系;潞城区全力充实立法工作力量,筹建“专业技能人员+专家+法律工作者”专家库,广泛听取各方面意见……

基层立法联系点阵地有效延伸,规章制度日益完善,立法工作队伍不断壮大……如今,在长治,基层立法联系点充分发挥“直通车”作用,让群众声音成为立法的“源头活水”。

## 畅通渠道 拓展基层群众参与

今年5月1日,《长治市中小学幼儿园规划建设条例》施行。这部地方性法规的立法过程充分发挥了基层立法联系点广纳民意、汇集民智的“直通车”作用。

在《条例(草案)》征求意见过程中,市人大常委会深入部分县区基层立法联系点,面对面倾听人大代表、专家学者和基层群众的意见,收集各方意见建议200余条。壶关县人大代表、集镇人大主席王珍明参加立法调研座谈会时提出的“农村地区中小学校、幼儿园的布局和设置只需作原则性规定”建议被采纳。

壶关县人大主席、集镇人大主席王珍明参加立法调研座谈会时提出的“农村地区中小学校、幼儿园的布局和设置只需作原则性规定”建议被采纳。“没想到在家门口就能参与立法!”他感慨道。

从提出立法建议到落地实施,全过程参与让基层群众收获满满,也让民主更为群众所感知。近年来,我市各基层立法联系点畅通立法机关与基层群众的联系渠道,围绕国家法律和省市地方性法规草案提出立法意见建议3200多条,采纳或部分采纳820多条。

将专业意见充分吸纳到地方性法规中,是建好用好基层立法联系点,推进科学、民主的重要举措。前段时间,市人大常委会基层立法联系点山西申慧芳律师事务所召开《长治市电梯安全管理条例(草案)》立法意见研讨会,围绕办事群众提出的“儿童应在看护下乘用电梯”建议展开。“每天来律所办事群众多,我们设立立法建议收集箱,可以广泛听取群众‘原汁原味’的声音,并用更加专业的方式表达群众诉求。”该律师事务所主任申慧芳介绍。

如何更好畅通民意表达反映渠道,



开展法律咨询服务



组织立法意见征询会

使立法各环节都能听到来自人民的声音?我市各基层立法联系点探索创新,同题共答,交出了精彩答卷。

延伸触角——从等群众“登门到访”到“主动出访”,潞州区延南街道淮海社区的立法信息采集员通过“网格化+大数据+铁脚板”的工作方式,向群众广泛征询意见建议,“高大上”的立法走进寻常百姓家。

创新形式——平顺县虹梯关乡形成事前广泛动员、深入普及相关法律,事中搭建平台、充分汇集基层意见,事后及时反馈、形成民主决策的全链条闭环工作机制。

辐射带动——壶关县集镇基层立法联系点与人大代表联络站深度融合,驻站人大代表和居民群众积极参加立法座谈、调研、听证等,立法更接地气、更具民意、更集民智。

听取更多“接地气”的诉求、反映更多“原汁原味”的声音……我市各基层立法联系点拓宽人民群众有序参与立法途径,使立法更好体现民情民意、汇聚民智民力、回应民需民盼。

## 延伸功能 融入基层社会治理

“基层立法联系点的基本功能定位是开展立法征询意见工作,这是建立实行这一制度的初衷,但联系点实际发挥的功能远不止于此。”市人大常委会法工委相关负责人说。

从立法出发,但不止于立法。实践中,我市不断拓展基层立法联系点的功

能,推动立法意见征询与人大代表、联系群众、普法宣传和基层治理等有机结合,基层立法联系点成为践行全过程人民民主的重要基层实践平台。

潞州区通过巡回法庭、以案释法、播放微电影等群众喜闻乐见的形式开展普法宣传,彰显基层立法联系点的集聚作用和示范效应;

潞城区探索“基层立法联系点+”工作机制,将立法工作与民生实事有效融合,努力形成站点与代表联系、代表与群众互动、群众广泛参与的生动局面;

壶关县每月开展法律法规进乡村、进社区、进企业等活动,拓展普法服务基层社会治理功能,推动基层立法联系点从“立法中”向“立法前”“立法后”两端延伸。

新时代新征程,伴随功能和领域的不断拓展,全市基层立法联系点作为发展全过程人民民主的重要实践载体,将更好倾听各方意见,承载更多使命,发挥更为重要的作用,切实将全过程人民民主的根系延伸到最基层。

## —代表“声音”

市人大代表李晓东

## 加强医体融合整体规划建设

促进医体融合发展对于推动健康关口前移,实现以治病为中心到以人民健康为中心转变具有重要意义。建议进一步深化医体融合工作,加强全市医体融合整体规划建设,切实提高人民健康水平。要加强医体融合顶层设计,把构建医体融合的卫生健康治理体系纳入政府工作总体规划,加快健全医体融合场所标准化规范化建设,积极落实体育、卫生健康扶持医体融合工作相关经费并通过政策予以支持。加强医体融合中心建设,支持运动医学科、康复医学科、健康体检科建设医体融合协同创新重点实验室,围绕医体融合关键技术联合攻关,在医体融合防治糖尿病项目、老年人防跌倒项目等探索推广经验。完善医体融合服务机构,规划建设结构合理、门类齐全、功能完善的市、县、乡镇、行政村医体融合四级服务机构。鼓励建设体育健康主题公园,以“15分钟生活圈”范围内的居民为主要服务对象,以全人群、全周期、智慧化服务为特色,满足人民群众对科学健身和健康管理需求。建设医体融合人才队伍,制定医体融合人才培养计划,逐步健全医体融合人才培养、激励机制。支持医体融合中心加大运动处方师培训力度,积极组织面向社区医生、全科医生等基层人员的运动健康干预培训,加快全市普及倡导“运动是良医”理念,提升全市人民健康水平。

市人大代表李宁

## 法治教育助力青少年健康成长

加强青少年法治教育,对于提升全体公民法治意识和法治素养意义重大。当前,青少年法治教育存在教育体系不完善、师资队伍不足、教育资源分配不均等问题。建议完善教育体系,制定青少年法治教育战略规划,明确法治教育的目标、内容、方法和评价标准。建立跨部门协调机制,整合教育、司法、公安等部门资源,形成法治教育合力,有效提升青少年法治素养。建设专业师资队伍,通过法治教育师资培养和培训体系,引入法律专业人士参与法治教育,提高师资专业水平和教学能力;通过强化政策激励和社会招募等,扩大法治教育师资队伍。优化教育资源配置,加大对农村地区法治教育投入,可利用在线教育平台等扩大优质法治教育资源覆盖面。创新教育方法手段,通过法治教育游戏、模拟法庭等实践活动,提高法治教育的趣味性和实效性,提升法治教育的普及率和影响力。完善政策体制机制,建立法治教育评价和监督机制,确保法治教育质量和效果。

市人大代表刘亮

## 推进非遗传承人制度化管理

非物质文化遗产保护关键在于保护非遗传承人。做好各级代表性传承人的抢救、保护、扶持工作,着力完善非遗传承机制,才能使非物质文化遗产传承生生不息、永续发展。建议制定非物质文化遗产传承人管理制度,对传承人履职要求进行明确规定,创建非遗传承人数据库及非遗传承人监督考核和退出机制,对传承人实施动态跟踪管理,定期总结考评。建立健全非遗传承人培训交流制度,通过举办培训班、研讨会等形式,促进非遗传承理论体系建设。其中,培训内容要符合非物质文化遗产的传统和特点,重视培训对象的创新能力和实践能力,积极开设非遗项目网络教学公开课,分享交流传承经验。建立健全非遗传承进校园长效工作机制,鼓励各县区结合实际选择不同的非遗传承项目,设置不同的进校园规划,长效抓好非遗传承进校园工作。在传承方式上,可由非遗传承人培训学校老师或直接聘请非遗传承人进校园长期教学,提供专业化保障,形成非遗传承进校园长效工作机制。

(本栏稿件由本报记者潘银丽整理)

## “强监督 重实效”

潞州区人大常委会深化财经监督工作——

## 以全链条监督服务高质量发展

□ 本报通讯员 许小平

加强和创新人大财经监督工作,是适应新时代发展的迫切要求,也是推进经济社会高质量发展的必要之举。潞州区人大常委会不断拓展监督广度和深度,通过创新设立财经专家库、引入第三方机构、与审计监督形成合力等三种方式,提升地方人大财经工作监督实效,为服务经济社会高质量发展添势赋能。

## 事前审查:与专家库智慧互联

长期以来,人大财经监督中普遍存在着参与专业门槛较高、专业监督力量薄弱等现象。为破解这一难题,潞州区人大常委会遴选12名财政、审计、国资等方面专家,成立财经监督咨询专家库,提升人大财经监督工作的科学化、民主化、专业化水平。

加强预算审查监督,确保政府科学准确编制预算,是人大财政监督的重头戏。区人大常委会打出组合拳,对一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算“四本预算”进

行全口径审查。

打好“先手拳”,坚持审查关口前移。在每年预算草案编制和报告起草过程中,区人大常委会组织专家和部分代表提前介入监督,听取财政部门对预算编制总体情况汇报,审查区本级预算草案初步方案,针对发现的问题及时准确提出整改意见。

打好“后手拳”,坚持立行立改。区人大财经委员会针对问题,与财政部门反复沟通,达成共识,督促一一改正,并在充分调研的基础上探索运用开展询问的监督手段增强监督刚性。

## 事中跟进:与第三方优势互补

预算的编制是前提,执行是关键。区人大常委会聘请第三方机构对政府部门项目资金使用、资产管理、财务管理等方面开展绩效评价,及时预警、纠偏。区人大财经委员会立足实际,通过下好“三步棋”,答好绩效评价考卷。

下好“定向”棋,精准调研让评价选题更精准。区人大常委会会紧扣区“一府两院”工作重点和市、区人大常委会年度调研主题,精准选题,使绩效评价工作更具

针对性。近年来,先后将政府消费券、便民市场建设等民生类、资金使用量较大的项目作为绩效评价重点。

下好“同步”棋,跟踪指导让评价报告出实效。绩效评价过程中,区人大财经委员会同步跟踪,深入被评价单位了解情况,及时协调部门配合,并指导修改完善评估报告。

下好“问效”棋,依法交办让监督整改落地落实。评价完成后,区人大财经委员会在主任会议上报告评价情况,向区委主要领导汇报报告涉及的问题及相关建议,之后向承办部门依法交办,限期整改。与此同时,区人大财经委员会适时开展调研,监督整改落实,有效推动国有资产管理和农村户厕改造、便民市场建设等问题的解决。

## 事后监督:与审计部门协同联动

区人大常委会构建起人大财经监督与审计监督过程联动、督察联动、整改联动的“三联动”协同贯通机制,计划共商、重点共定、项目共审,平台共享、数据共享,共同拓展审计监督的广度

和深度。

坚持“题对题”对标点题,确定监督议题。针对财经监督工作中了解和发现的问题,区人大财经委员会与审计部门会商研判,使审计工作针对性更强、效果更好。近年来,在做好预算执行审计的同时,先后将“绩效+闲置资金”“资产+财务管理”“项目建设资金”作为审计重点开

展针对性审计。

坚持“点对点”精准审计,列出问题清

单。在“点题监督”的议题确定后,由区人大财经委员会牵头,审计部门开展“点对点”审计,发现并列出问题清单。

坚持“面对面”会诊推动,促进问题整改。区人大财经委员会紧盯审计查出问题,深入被审计单位监督查出问题整改情况,并提出建议,推动财政部门采取“培

训+业务指导”的方式,提高各单位财务管理水

审计结果的公开和透明,增加了预算管理的公信力和社会监督的有效性。今年,区人大常委会将预算审查监督延伸至乡镇、街道,取得初步成效。

今后将重点开展社保基金、政府债务的监督,保障地方财政安全,不断增强人

民群众的获得感、幸福感。

## —工作“时讯”

屯留区人大常委会

## 专题讲座提升保暖保供服务保障

本报讯 通讯员王东凯报道:保暖保供工作涉及千家万户、事关百姓冷暖。近日,屯留区人大常委会举办法律大讲堂——保暖保供相关法律法规讲座,推动保暖保供工作深入开展。

受邀专家分别对《城镇燃气管理条例》《山西省燃气管理条例》《长治市城市供热收费管理办法》进行专题讲解,深入解读常见用气安全隐患、如何安全使用燃气、燃气泄漏应急措施和集中供热工艺流程、城市供热突发事件等知识。讲座主题鲜明、重点突出、切合实际,具有很强的针对性、实效性和操作性。参会人员纷纷表示,将认真学习和消化吸收学习内容,深刻领会法律法规的主旨要义和具体要求,准确把握保暖保供的目标任务,进一步提高法治意识和法治思维,增强依法行政、依法监督的能力和水平。职能部门将进一步加大对违法行为的打击力度,用法律武器全力保障群众温暖过冬;加大宣传力度,通过送法上门和普法教育,及时向居民宣传补贴政策、服务信息和安全常识,指导群众科学规范用热用气用电。企业将主动承担社会责任,进一步加强规范化管理,优化服务流程,提高服务效率,全力保证供热温度和服务质量。

长子县人大常委会

## 执法检查推进大气污染防治工作

本报讯 通讯员张仁报道:为全面加强大气污染防治工作,日前,长子县人大常委会执法检查组对《中华人民共和国大气污染防治法》贯彻实施情况开展执法检查。市生态环境局长子分局、县交通运输局、县市场监督管理局等相关负责人参加。

执法检查组先后深入东田良集运站封闭式储煤棚项目、山海传奇时空广场施工工地、东大街客运汽车站附近饭店等地,通过现场察看、详细询问等方式,对密闭煤仓建设、施工工地喷淋防尘装置、工程车辆扬尘治理、餐饮企业油烟排放等问题进行检查,并提出指导性意见建议。执法检查组指出,各相关部门要充分认识大气污染防治工作的重要性、艰巨性和复杂性,切实增强使命感、紧迫感和责任感,全力营造大气污染防治良好氛围;要加大大气污染防治工作力度,强化源头管控,不断强化大气污染防治执法能力,完善协同机制,严格依法办事,突出防治重点,加强对重点行业、重点污染源和重点污染环节的监督检查,确保各项防控措施落实到位;要进一步深化法律法规宣传深度和广度,形成全社会共同参与、人人关心环境保护的工作格局,共同推进该县空气质量持续改善。

## 潞城区人大常委会深化执法检查提升监督质效

本报讯 通讯员袁娜报道:执法检查是人大及其常委会实施法律监督的一种重要方式。今年以来,潞城区人大及其常委会积极探索链条化执法检查,推动法律全面有效实施,全面推进依法治区。

延长履职链条,提升代表履职高度。开展执法检查前,区人大常委会组织人大代表参加相关法律法规培训解读,为代表履奠定基础。要求代表深入社区(村)摸排走访,开展民意调查,充分了解民意民情,增强履职有效性、针对性。执法检查过程中,通过搭建微信交流群、组

织召开座谈会、发放纸质意见书等,让人大代表实时讨论、发表意见建议。执法检查报告初稿形成后,区人大常委会分发至参与代表补充完善意见建议,并提交区人大常委会主任会议初审、区人大常委会会议审议。区人大常委会组成人员在联组审议和发言阶段,针对执法检查报告提出补充建议。

创新方式方法,提升监督实效。围绕如何更好加强和改进人大监督工作,区人大常委会积极开展有益探索,对历次执法检查的经验和做法梳理总结、复盘剖析,促进依法监督再优化、再升华,制