

# 中共中央办公厅国务院办公厅关于加快建设统一开放的交通运输市场的意见

(上接第一版)形成统一开放的交通运输市场,为提升综合交通运输效率、加快建设交通强国提供坚实保障。

## 二、深化交通运输重点领域改革

(一)完善综合交通运输管理体制机制。健全综合交通运输统筹发展、运行监测、公共服务、科技创新、网络安全和信息化等职责体系和运行机制,统筹推进铁路、公路、水路、民航、邮政等行业发展。推进公路收费制度和养护体制改革,推动收费公路政策优化。构建全要素水上交通管理体制,完善海事监管机制和模式。持续推进空管体制改革,深化低空空域管理改革,发展通用航空和低空经济。

(二)推进综合交通运输协同发展。强化综合交通运输发展重大政策协同,推动跨区域跨领域重大项目前瞻性谋划和统筹实施。做好综合交通运输发展规划与国民经济和社会发展、国土空间等规划的衔接。在重点区域、城市群、都市圈加强综合交通运输工作协同。

(三)完善综合交通运输法律法规标准和统计监测体系。开展综合交通运输相关立法研究论证,推动完善铁路、公路、水路、民航、邮政等行业有关法律法规。健全综合交通运输标准和计量体系,完善综合交通枢纽、联程联运等重点领域标准,加强多种运输方式标准衔接。完善综合交通运输统计调查体系,加快交通基础设施长期性能科学观测网建设,加强对公众出行、交通物流、交通碳排放等的动态监测。

(四)稳步推进交通运输领域自然垄断环节改革。以深入推进政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容,加快推进铁路等行业竞争性环节市场化改革,明确自然垄断环节和竞争性环节范围。鼓励和引导社会资本依法依规参与铁路建设运营。促进铁路运输业务经营主体多元化和适度竞争,支持符合条件的企业自主运营城际铁路和市域(郊)铁路。支持地方控股铁路企业自主选择运营管理模式。

(五)健全多式联运运行体系。以联网、补网、强链为重点,适度超前开展交通基础设施建设,加快建设国家综合立体交通网主骨架,提升国家综合货运枢纽能力。严格交通基础设施关停关闭程序。积极发展铁路(高铁)快运、甩挂运输、网络货运、江海直达、水水中转等运输组织模式,加快铁水、公铁、空陆等多式

联运发展,推动“单一制”等规则协调和互认,加快培育多式联运经营主体。推动冷链、危险货物等专业化运输发展。

(六)推动交通运输绿色智慧转型升级。按规定开展交通基础设施规划和建设项目环境影响评价,保障规划实施与生态保护要求相一致,强化交通运输能耗与碳排放数据共享。完善交通运输装备能源清洁替代政策,推动中重型卡车、船舶等运输工具应用新能源、清洁能源。加快调整优化交通运输结构,深入推进城市绿色货运配送发展。持续实施自动驾驶、智能航运等智能交通先导应用试点。

(七)完善交通运输安全与应急管理体制机制。把安全发展贯穿交通运输发展各领域全过程,构建与风险通行规则相衔接的制度体系和监管模式,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。主动对接国际高标准经贸规则,在有条件的自由贸易试验区、自由贸易港推进交通运输领域对外开放制度创新。提高航运保险承保能力和全球服务水平,推进海事仲裁制度规则创新。加强与共建“一带一路”国家的交通互联互通合作,充分利用中国国际可持续交通创新和知识中心等现有平台促进全球交通合作。加快构建国际物流供应链体系,建设多元化的国际运输通道,完善面向全球的运输服务网络,提升物流供应链韧性和安全水平。

(八)推动交通运输领域更高水平对外开放。构建与国际通行规则相衔接的制度体系和监管模式,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。主动对接国际高标准经贸规则,在有条件的自由贸易试验区、自由贸易港推进交通运输领域对外开放制度创新。提高航运保险承保能力和全球服务水平,推进海事仲裁制度规则创新。加强与共建“一带一路”国家的交通互联互通合作,充分利用中国国际可持续交通创新和知识中心等现有平台促进全球交通合作。加快构建国际物流供应链体系,建设多元化的国际运输通道,完善面向全球的运输服务网络,提升物流供应链韧性和安全水平。

## 三、完善交通运输市场制度

(九)完善市场准入和退出制度。严格落实“全国一张清单”管理模式。将交通运输领域纳入市场准入效能评估重点范围,加强对各

类显性和隐性壁垒的评估、排查、清理。建立健全道路运输、水路运输等领域市场退出机制,依法规范退出条件、标准和具体程序,强化安全运营、节能减排等要求。

(十)完善交通领域价格机制。完善铁路、公路、港口、民航等领域价格形成机制,建立健全统一、公开、透明的价格体系。加强对国际海运等重点领域价格监测分析。完善政府购买公共交通运输服务机制。对交通运输领域招标投标、政府采购、经营行为规范、资质标准等相关规章制度按照有关规定进行公平竞争审查,维护公平竞争市场秩序。

(十一)破除区域壁垒和市场分割。清理和废除妨碍交通运输统一市场建设和公平竞争的各种规定和做法。动态发布不当干预统一开放交通运输市场建设的问题清单。推动完善约谈制度,及时纠正交通运输市场建设中存在排除、限制竞争等问题的政策措施。

(十二)依法平等对待各类经营主体。健全支持交通运输领域民营企业、中小微企业和个体工商户发展的政策制度,在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招标投标等方面对各类所有制企业依法平等对待;鼓励金融机构按照市场化法治化原则保障民营企业、中小微企业和个体工商户信贷需求。建立规范化、机制化政企沟通渠道,保持交通运输领域涉企政策的连续性、稳定性。

(十三)深化交通运输领域国有企业改革。加快健全铁路等领域国有企业现代企业制度。研究制定铁路、邮政等领域公益性服务目录清单,研究完善公益性服务标准、补贴等规则,加快推进铁路、邮政等领域国有企业公益性业务分类核算、分类考核。履行出资人职责机构会同相关部门完善铁路、邮政等领域国有企业经营业绩考核和领导班子薪酬管理制度。推动邮政普遍服务业务与竞争性业务分业经营。

## 四、优化交通运输市场要素资源配置

(十四)优化土地和空域资源配置。加强部门和地方工作协同,按规定强化交通重大项目的用地、用海、用能等资源要素保障。优化铁路场站、公路场站、港口、机场、城市轨道交通场站等相邻设施功能定位,统筹推动交通基础设施与能源等基础设施空间整合、共建共享,加强高速公路设施在交通运输、公安、应急管理、

气象等部门间共用共享。扩大空域资源供给,实施空域资源分类精细化管理。积极稳妥推进航线、时刻等资源的差异化、精准化、协同化管理,科学合理增加临时航线的划设和使用。

(十五)提升资金保障能力。落实相关财税政策,推动交通运输发展。深化交通投融资改革,完善铁路、邮政、城市公共交通等领域的资金政策和管理权责,完善公路养护管理、水运建设养护、通用航空建设发展的各级财政投入机制。鼓励各类金融机构、社会资本依法依规参与交通基础设施建设融资。支持符合条件的交通项目发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs),研究长期融资工具支持交通运输发展。鼓励社会资本按照市场化法治化原则设立多式联运、交通运输绿色低碳发展等产业投资基金。

(十六)推进数据和技术赋能交通运输发展。依托全国一体化大数据中心协同创新体系布局,构建综合交通大数据中心体系。加快推进国家综合交通运输信息平台建设。依托全国一体化政务大数据体系,推动区域间、部门间、部省间综合交通运输政务数据共享交换,强化数据分析应用,深化数据资源综合开发和智能应用。完善各种运输方式数据采集、交换、加工、共享等标准规范,推进数据分类分级管理,编制行业重要数据目录。建立健全全流程数据安全管理制度,加强交通运输系统平台网络安全、数据安全和个人信息保护管理,定期开展安全排查和风险评估。完善交通运输科技资源共享服务体系。

## 五、完善交通运输市场监管机制

(十七)健全交通运输市场监管规则。完善交通运输领域市场监管程序,加强市场监管标准化规范化建设,依法公开监管标准和规则,推动市场监管公平统一。以城市群、都市圈为重点,加强跨区域监管协作,鼓励跨区域按规定联合发布交通运输统一监管政策、法规及标准。充分发挥行业协会商会作用,强化行业和企业自律。完善交通运输新业态监管制度和经营服务规范,促进新老业态融合发展。

(十八)完善综合执法制度机制。加强交通运输领域执法队伍专业化建设,完善跨部门联合执法机制,推进行政执法与刑事司法高效衔接,全面落实行政执法公示、执法全过

程记录、重大执法决定法制审核制度,规范行政处罚量权。持续开展交通运输、公安部门治理货运车辆超限超载联合执法,统一执法流程 and 标准,提升执法规范化水平。

(十九)强化反垄断和反不正当竞争。加强交通运输领域市场竞争状况评估,依法查处垄断和不正当竞争行为,防止利用数据、算法、技术等手段排除限制竞争、侵害从业人员合法权益。依法对网络预约出租汽车、网络道路货运等平台经济领域开展跨部门协同监管和服务。依法加强对交通运输新业态经营者集中审查。

(二十)全面提升交通运输市场监管能力。强化全链条全领域监管,加强各类监管方式衔接配合。建立健全交通运输行政许可事项实施规范和办事指南,完善电子证照标准体系,推动行业电子证照信息跨部门共享和互认互信,推进交通运输政务服务“跨省通办”扩面增效。建立健全交通运输领域严重失信主体名单制度。

(二十一)维护消费者和从业人员合法权益。加强交通运输领域消费者权益保护,强化消费投诉信息分析,动态研判市场环境和消费环境。优化消费争议多元化解机制,不断提升在线消费纠纷解决机制效能。改善交通运输领域从业环境和工作条件,规范企业经营和用工行为,依法保障货车、船舶、出租汽车、公交车等司乘人员和快递员等群体合法权益。

## 六、加强组织实施

各地区各有关部门要把党的领导贯彻到加快建设统一开放的交通运输市场工作各领域全过程,守正创新、担当作为,强化协同,结合实际抓好本意见贯彻落实。结合区域协调发展战略、区域重大战略实施,鼓励有条件的地区在维护全国交通运输市场统一开放前提下,开展区域交通运输市场一体化建设先行先试。及时梳理总结、复制推广典型经验和做法,研究形成统一开放的交通运输市场指数,促进全国统一开放交通运输市场建设。交通运输部要会同有关部门加大统筹协调力度,开展跟踪评估和工作指导,稳妥有序推进相关领域改革。做好政策宣传解读,营造加快建设统一开放的交通运输市场的良好社会氛围。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

新华社北京12月23日电

## 山西振东健康产业集团第二十四届“冬助日”资助大会举行

# 以爱之名 向善而行

文/本报记者 邵 盼 图/本报记者 张国平 姚晋华

“感谢振东在我们家最困难的时候给予帮助,挽救了一个孩子,也挽救了一个家庭。”16岁的小林(化名)是潞城区人,2022年被诊断为骨肉瘤,高昂的治疗费用让家庭陷入困境。得知情况后,振东集团主动伸出援手,帮助家庭渡过难关。

“作为一名医学生,经历了两位至亲饱受病痛折磨,振东的帮助不仅解决了我的家庭困难,也让我立志全身心投入医学事业,学成后帮助更多的人。”2020年,父亲突患高级别脑胶质瘤晚期去世,4年后母亲又被诊断出同样的病情,晋城市阳城县的小雅(化名)这时得到了振东集团的援助。

“为了治病,孩子挺过无数次腰穿、骨穿和抽血化验,每一次都疼得撕心裂肺,也让我们心如刀割,是振东的帮助解了我们的燃眉之急,也让我们这个家庭重新燃起了生活的希望。”家住长子县的昕昕(化名)今年刚满两周岁,今年8月被确诊急性淋巴细胞白血病,是振东集团给了孩子活下去的机会。

……

12月21日,冬至,上党区。振东集团第二十四届“冬助日”资助大会在长治市上党

区振东集团总部广场如期举行,大会上,一位位受资助者登台讲述着自己的人生故事,分享了振东给予他们的爱与帮助,字里行间,真情流露,在爱与被爱间播种希望、传递温暖。

阴极之至,阳气始生。冬至之日,天寒温情至。

这一天,齐众心,爱在播撒。上千名来自四面八方的受资助者代表汇聚于此,共同见证振东给予社会的温情大爱与责任担当;

这一天,聚众智,情在蔓延。振东集团资助范围不断扩大,在晋城、左权和武乡、平顺设立“冬助日”资助活动分会场;

这一天,汇众力,心在汇聚。集团的骨干员工与16名孤儿结成对子,建立“一对一”长期帮扶关系,给予全方位关心和支持。

赠人玫瑰,手留余香。“让孤儿不再孤单,让残疾人重燃希望,让孤寡老人安享晚年,让大病特困家庭看到曙光。希望所有受到振东资助的人都做传播爱的使者,让社会充满真情,让人间充满温暖!”集团董事长李安平以慈善之举铺就向善之路,这既是振东企业精神的深刻诠释,也是勇于担当、无私

奉献、为民情怀的生动体现。

24年来,爱不断线,“冬助日”资助大会持续“上线”,尽己所能资助他人,投身慈善显担当。

24年来,情不断档,以集团总部为“圆心”,不断延长帮扶“半径”,画出爱的最大“同心圆”。

自2001年开始,每年的冬至节令这一天,振东集团都会举行“冬助日”资助大会,以此帮助社会上的孤弱者和特困家庭。本届“冬助日”资助大会,振东集团又资助孤儿552人、残疾人496人、孤寡老人3861人 and 大病特困家庭1008户,资助金额共计1695.7万元。直至今日,活动已连续举办24届,据不完全统计,“冬助日”资助活动24年来累计资助8.7万人次,发放资助金2.05亿元。这些数字,展现了一名民营企业家的爱与情怀,彰显出一家民营企业的责任与担当,为全社会注入了正能量。

“振东集团成立以来的31年间,不仅产业蓬勃发展,规模持续壮大,更难能可贵的是,振东始终紧跟国家步伐,在乡村振兴、产业支援方面勇于担当,树立了榜样。”前来参加大

会的领导嘉宾为振东竖起大拇指,赞誉振东集团深厚的社会责任感与使命感,点赞振东人无私奉献的精神与深厚的家国情怀。

从加油站起家,逐步转型成长为一个现代化大健康产业集团,跻身全国民营企业500强。31年来,振东的公益慈善永远在路上,对孤弱者的牵挂不曾中断。

1993年成立后,振东集团始终关注和支持社会慈善公益事业。设立“三日一天使”慈善活动。除了专门资助孤儿、孤寡老人、残疾人和特困家庭的“冬助日”外,集团还将每年8月的第三个星期天确定为资助贫困大学生的“助学日”,这一活动已连续举办26年。此外,振东集团还设立了专门基金,主要服务于特困、大病患者及因公殉职的医护人员家

属人群。与此同时,振东集团始终将企业的未来与经济社会发展紧密相连、同频共振,在国家遇到灾情疫情时,振东人从未缺席,抗击非典、抗震救灾、驰援玉树、共战疫情……振东人永远赶赴一线捐款捐物。截至目前,振东集团在公益慈善事业中累计投入超过10亿元。

寒风虽紧,却吹不散人间的温暖。在本届“冬助日”现场,振东集团董事长李安平承诺,未来将尽己所能向孤寡老人、贫困学子、大病患者伸出援手,让更多困难家庭感受到社会的温暖。同时呼吁更多人加入到公益事业行列中,成为传递爱心、播撒希望的爱人天使。

携手振东,以爱之名,向善而行。



集团董事长李安平为救助对象送上资助

集团骨干“一对一”帮扶给予孩子们关爱

为孤儿、重症大病特困家庭代表送上温暖