

# 推动经济持续回升向好

韩文秀

发展实绩。

## 实施更加积极有为的宏观政策

2025年,要保持经济稳定增长,保持就业、物价总体稳定,保持国际收支基本平衡,促进居民收入增长和经济增长同步。为此,要实施更加积极有为的宏观政策,加大逆周期调节力度,实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策,更好应对经济运行中的不稳定、不确定因素,为实现全年目标任务提供强有力的政策支持。

实施更加积极的财政政策。统筹安排收入、债券等各类财政资金,用好税收、赤字、转移支付等多种财政政策工具,确保财政政策持续用力、更加给力。要提高财政赤字率、增加赤字规模,增加发行超长期特别国债和地方政府专项债券,加大财政支出强度,确保对经济增长形成有力拉动。同时,政策着力点要更加精准,更加重视惠民生、促消费、增后劲。要优化财政支出结构,加强重点领域保障,提高资金使用效益。用好转移支付政策和资金,加强动态监测、分级预警,兜牢基层“三保”底线。扩大地方政府专项债券投向领域和用作项目资本金范围,在补短板、强弱项、防风险等方面发挥更大作用。

实施适度宽松的货币政策。进一步发挥好货币政策工具总量和结构双重功能,使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。要适时降准、降息,用好公开市场操作等工具,保持流动性充裕,持续加大对实体经济的支持力度。进一步疏通货币政策传导机制,保持货币信贷较快增长,推动社会综合融资成本下降,有效解决企业融资难、融资贵问题。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。探索拓展中央银行宏观审慎与金融稳定功能,创新金融工具,维护金融市场稳定。

打出有力有效的政策“组合拳”。要坚持稳中求进、以进促稳,守正创新、先立后破,系统集成、协同配合。要以战略思维和全局视野统筹谋划经济工作,防止政策相互掣肘。要把经济政策和非经济性政策统一纳入宏观政策取向一致性评估,宏观政策和微观政策、财政政策和货币政策、经济政策和非经济性政策等都要加强协调配合,确保同向发力、形成合力。要统筹政策制定和执行全过程,加强部门协同、上下联动,促进政策从“最初一公里”到“最后一公里”衔接协同,消除“中梗阻”,提高政策整体效能。

## 2025年要抓好九项重点任务

大力提振消费、提高投资效益。消费、投资、出口是拉动经济增长的三驾马车。与全球主要经济体相比,我国内需不足,消费率较低,今后是差距也是潜力,全方位扩大国内需求是当前和今后一个时期政策发力的重要方向。要实施提振消费专项行动,推动中低收入群体增收减负,提升消费能力、意愿和层级。要加力扩围实施“两新”政策,更大力度支持“两重”项目,有效扩大消费和投资。要培育新的消费增长点,扩大服务消费,创新多业态消费场景,积极发展首发经济、冰雪经济、银发经济。要以政府投资有效带动社会投资,激发民间投资活力。

以科技创新引领新质生产力发展。科技是第一生产力。要大力推动科技创新与产业创新融合发展,建设现代化产业体系。要加强基础研究和关键核心技术攻关,开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动,开展“人工智能+”行动,培育生物制造等未来产业。要健全多层次金融服务体系,梯度培育创新型产业,大力支持发展更多独角兽企业和瞪羚企业。一段时间以来,部分行业“内卷式”竞争问题加剧,产品价格下跌,导致企业经营困难,行业陷入困境。要更多运用改革办法和经济手段,加强环保、能耗、技术等高标准引领,加大行业兼并重组力度,鼓励“向上竞争”、遏制“逐底竞争”。

推动标志性改革举措落地见效。要按照党的二十届三中全会部署,以经济体制改革为牵引,推动出台更

多有利于稳增长、调结构、惠民生的改革举措。要高质量完成国有企业改革深化提升行动,出台民营经济促进法。开展规范涉企执法专项行动。要规范算法、加强监管,促进平台经济健康发展。统筹推进财税体制改革,增加地方自主财力。深化资本市场投融资综合改革,打通中长期资金入市卡点堵点,增强资本市场制度的包容性、适应性。

扩大高水平对外开放。要有序扩大自主开放和单边开放,以高水平对外开放促改革、促发展,着力稳外贸、稳外资。稳步扩大制度型开放,推动自由贸易试验区提质增效和扩大改革任务授权,加快推进海南自由贸易港核心政策落地。积极发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易。深化外商投资促进体制机制改革。稳步推进服务业开放,持续打造“投资中国”品牌。落实好第四次“一带一路”建设工作座谈会部署,推动高质量共建“一带一路”走深走实。

有效防范化解重点领域风险。重点是防范化解房地产市场风险、地方政府债务风险和中小金融机构风险,牢牢守住不发生系统性风险底线。要持续用力推动房地产市场止跌回稳,加力实施城中村和危旧房改造,充分释放刚性和改善性住房需求潜力。合理控制新增房地产用地供应,盘活存量用地和商办用房,推进处置存量商品房工作。推动构建房地产发展新模式,有序搭建基础性制度,建设适应人民群众高品质生活的“好房子”。稳妥处置地方中小金融机构风险,央地协同合力打击非法金融活动。

统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴。要严守耕地红线,抓好粮食和重要农产品稳产保供,提高农业综合效益和竞争力。要保护种粮农民和粮食主产区积极性,健全粮食价格形成机制,建立粮食产销区省际横向利益补偿机制。因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展,拓宽农民增收渠道,促进城乡融合发展。要稳妥有序推进新型城镇化,践行人民城市理念,发展现代化都市圈,提升超大特大城市现代化治理水平。大力发展县域经济,加快推进以县城为重要载体的新型城镇化建设。

加大区域战略实施力度。要发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略的叠加效应,增强区域发展活力,积极培育新的增长极。经济大省在全国经济发展大局中具有举足轻重的作用,要强化对经济大省的土地、能源、环境、数据等要素保障,支持经济大省挑大梁,提升经济发展优势区域的创新能力和辐射带动作用。同时,鼓励其他地区因地制宜、各展所长,更好发挥比较优势。

加紧经济社会发展全面绿色转型。我国风电、光伏装机合计超过12亿千瓦,提前6年完成对国际社会的承诺目标,为应对全球气候变化作出重大贡献。要进一步深化生态文明体制改革,发展现代化美丽中国。营造绿色低碳产业健康发展生态,培育绿色建筑等新增长点。我国“沙戈荒”面积广阔、太阳能风能资源富集,要加快“沙戈荒”新能源基地建设。推动全国碳市场建设,建立产品碳足迹管理体系、碳标识认证制度。持续深入推进蓝天、碧水、净土保卫战,协同推进降碳减污扩绿增长。

加大保障和改善民生力度。经济形势越是复杂严峻,越要重视保障改善民生,增强人民群众获得感、幸福感、安全感。要实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划,促进高校毕业生等重点群体就业。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。落实好产业帮扶、就业帮扶等政策,确保不发生规模性返贫致贫,保障困难群众基本生活。制定促进生育政策。发展社区支持的居家养老,扩大普惠养老服务。

2025年是“十四五”规划收官之年,做好经济工作意义重大。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,正视困难、坚定信心、奋发有为,推动经济持续回升向好,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

(转自《人民日报》)

## 一起学习

### 为什么要优化重大科技创新组织机制?

重大科技创新是大规模有组织的科技创新活动,能够集中力量进行科技攻关,解决国家经济和社会发展中的重大问题,对于增强国家的科技实力、经济实力和综合国力具有重要作用。《决定》提出:“优化重大科技创新组织机制”。这是完善科技管理工作的一项重要改革举措,将进一步提高科技创新的效能,更好保障重大科技创新的顺利实施。

第一,优化组织机制是完成重大科技创新的必要保障。新一轮科技革命和产业变革突飞猛进,科学研究范式发生深刻变革,科研活动复杂性显著增加。重大科技创新具有前瞻性、引领性、颠覆性等特点,投入大、风险高、周期长,是系统性社会化大生产的一种形式,必须要有强大的组织机制。同时,我国科技事业发展迅速,科技创新由原来的学习型、追赶型逐渐转变为并跑型、引领型,迫切需要优化重大科技创新组织机制,以适应科技发展趋势和我国科技创新工作的需要。特别是中央科技委员会成立后,科技领导体制和管理机制发生重大变化。加强党中央对科技工作的集中统一领导,发挥对重大科技创新组织者作用,强化国家层面的统筹和布局并组织推动实施,需要进一步优化重大科技创新组织机制。优化组织机制,有利于发挥社会主义制度集中力量办大事的优势,集聚战略科技力量,调动重要创新资源,保障重大科技创新顺利实现战略目标。

第二,优化组织机制有利于提高重大科技创新的效能。重大科技创新需要大量创新资源,而创新资源是相对稀缺的。优化组织机制,发挥好市场配置资源的决定性作用和政府的组织协调作用,建立符合科技创新规律的资源配置模式,有利于提高资源配置效率,把好钢用在刀刃上,实现科技创新效益最大化。重大科技创新往往涉及多个部门、领域、团队和学科,优化组织机制,有利于增强创新协同性。针对不同创新任务形式,采取不同的管理模式,完善“揭榜挂帅”“赛马”制、“业主制”等方式,建立起适宜的组织模式,可以系统地提升创新效率。通过优化组织机制,可以进一步促进科技产业的融合,增强科技创新对产业和经济的源头供给能力,加快成果转化,尽快形成新质生产力。

第三,优化组织机制必须解决好重大科技创新实施中的突出问题。当前我国重大科技创新实施中还存在国家战略需求和市场需求转化为重大科技任务的选择机制不健全,多元资源配置格局尚未形成,战略科技力量组织动员以及产学研、部门间、领域间的协同不够等问题,亟待通过优化组织机制解决。一是加强统筹布局,完善需求导向和问题导向的国家重大科技任务选题方式,建立将企业、地方符合国家战略需求的项目纳入国家科技计划体系的选择机制。二是完善科技创新全链条联动机制,建立科技创新重点领域一体规划和部署机制,统筹部署创新链、产业链、人才链、资金链,建立贯穿全链条的多部门联动实施、接力实施工作机制。三是探索建立重大科技任务分类管理组织模式,针对不同领域、目标和特点,选择合适的部门、地方、总承包单位和业主单位负责实施。四是加快转变科技资源配置方式,探索建立市场驱动的关键核心技术突破机制,实现政府有为、市场有效、创新主体有担当的有机统一。五是强化任务实施督查、动态调整和考核验收,设置里程碑节点,引入科技项目监理机制,强化对主责单位、专业机构监督管理。同时,发挥社会监督作用,形成内部管理与社会监督相互促进的管理模式。

(据《党的二十届三中全会〈决定〉学习辅导百问》)



引导零售企业特色化发展、差异化定位,坚定走高质量发展之路,满足人民对美好生活的需要……商务部等7部门近日联合印发《零售业创新提升工程实施方案》。方案聚焦零售业业态设施改造提升,并对试点探索作出具体安排,提出力争到2029年,初步形成供给丰富、布局均衡、渠道多元、服务优质、智慧便捷、绿色低碳的现代零售体系工作目标。零售业事关国计民生,改造软硬件设施,打造温馨舒适的消费新场景,提升商品与服务质量,为顾客提供更好的消费体验,最大程度便利居民消费,才能让居民安心消费。

(文:时锋 图:朱慧卿 来源:《经济日报》)

## 观点

习近平总书记指出:“坚守中华文化立场,提炼展示中华文明的精神标识和文化精髓,加快构建中国话语和中国叙事体系,讲好中国故事、传播好中国声音,展现可信、可爱、可敬的中国形象。”中华民族伟大复兴不仅要在经济发展上创造奇迹,也要在精神文化上书写辉煌。当前,各种数字技术是实现文化数字化交互的“利器”,是推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展的关键。增进更多国家、民族对中国文化的认同,就要充分发挥数字技术赋能效应,用数字技术讲好中国故事、传播好中国声音。

(文/ 兰建平 据《光明日报》)

改革有破有立,得其法则事半功倍。习近平总书记指出:“要坚持破和立的辩证统一,破立并举、先立后破,该立的积极主动立起来,该破的在立的基础上及时破,在破立统一中实现改革蹄疾步稳。”破是手段,立是目的。只有做到“先立”,把该立的主动立起来,改革才能“蹄疾”;也只有“后破”,在立的基础上及时破,改革才能“步稳”。正是在破与立的有机衔接、循环往复中,先进替代落后,创新取代守旧,各项改革不断向前推进。统筹破与立,必须找准改革突破的方向和着力点,把握政策调整和推动改革的时度效。要围绕进一步全面深化改革的总目标,合理安排改革举措的先后顺序、节奏时机,循序渐进、稳扎稳打,确保改革有条不紊推进。

(文/ 朱衡 王维国 据《红旗文稿》)

## 专题思考

# 对发展壮大新型农村集体经济的思考

闫培俊

术创新,导致农产品附加值不高,市场竞争力较弱。农村集体经济在转型升级和多元化发展方面进展缓慢,难以有效开发和利用当地资源,实现经济效益的最大化。此外,还存在市场信息不对称、销售渠道不畅等问题,使得农产品销售受阻,进一步压缩了集体经济的盈利空间。

内生动力不足。由于历史遗留问题和现实条件的限制,一些农村集体经济组织存在产权不明晰、管理机制不健全等方面的短板,导致其在资源整合、资金运作、市场开拓等方面缺乏应有的活力和效率,在面对市场变化时反应迟钝,难以有效把握发展机遇。人才短缺和技术创新乏力也是制约农村集体经济内生动力的重要因素。由于缺乏必要的科技支持和研发投入,农村集体经济在农业生产、农产品加工、乡村旅游等领域的技术创新能力有限,难以形成具有竞争力的产业优势,制约了农村经济的协调发展。

## 发展壮大新型农村集体经济的策略及建议

面对新时代新要求,探索并实践一系列行之有效的策略与建议,对于发展壮大新型农村集体经济具有重要的现实意义。

整合资源,做强特色产业。依托乡村现有资源,突出优势特色,因地制宜,盘活资源,将资源变资产,让资产出效益,在乡村农产品加工、乡村新兴服务业、乡村特色产业、乡村休闲旅游业等方面下足功夫。了解市场需求和运行规律,坚持以市场为导向、以创新为动力,在产品销售上打好时间差,提升本地特色农产品的市场竞争力。积极开发文化生态旅游和文化产品,提升产品附加值,增强品牌竞争力,提升经济效益。

党的二十届三中全会提出,发展新型农村集体经济,构建产权明晰、分配合理的运行机制,赋予农民更加充分的财产权益。发展壮大新型农村集体经济,不仅是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要举措,也是夯实乡村发展与乡村治理的经济基础,更是缩小城乡发展差距和全面推进乡村振兴的重要抓手和动力引擎。

## 发展新型农村集体经济面临的挑战与困境

新型农村集体经济是农村集体经济组织通过合作与联合等多种经营方式,对各种生产资源要素优化利用,实现集体成员共同发展的公有制经济。近年来,新型农村集体经济在全国范围内呈现出稳定且积极的增长态势,为农民拓宽了收入来源,然而其在学习过程中仍然面临诸多挑战与困境,这些问题亟待我们深入探索并采取有效措施加以解决。

区域发展不平衡。在一些地理位置优越、资源丰富、交通便利的农村地区,集体经济凭借得天独厚的条件实现了较快的经济增长和较高的经营效益,而在偏远、资源匮乏、基础设施落后的农村地区,集体经济则受限于自然条件,产业结构单一、人才外流、资金投入不足等问题使得其在市场竞争中处于劣势地位,难以实现有效增长。

经营效益偏低。部分地区和乡村集体经济组织往往受限于传统的农业生产模式,缺乏现代化管理和技