

|| 一起学习 ||

如何理解完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制？

《决定》提出：“完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制。”这是发挥中国特色社会主义制度的独特优势、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要举措。

国家战略规划体系集中体现了党和国家的战略意图和中长期发展目标，具有全局性、长远性、根本性的影响，是推动实现国家长治久安、高质量发展的重要依托。建立完善国家战略规划体系是我们加强宏观经济治理体系的重要方式，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要手段。党的十八大以来，习近平总书记亲自谋划部署国家战略规划体系建设，推动实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略、区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略、就业优先战略等一系列国家战略，使我国国家战略规划体系更加科学完善。编制实施国民经济和社会发展规划“十三五”、“十四五”规划，建立统一规划体系和国家发展规划实施机制，实现各领域专项规划与国家发展规划同步部署编制实施。“十三五”规划引领我国如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，“十四五”规划各项举措正在稳步实施，确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。同时要看到，当前仍存在国家战略融合不足，规划目标与政策工具不协同，专项规划对总体规划支撑不足，财税、金融、产业、区域等政策与国家战略、国家发展规划统筹协调不够等问题，影响了国家战略和规划作用的更好发挥。

新时代新征程上，面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，推进中国式现代化、推动高质量发展，迫切需要发挥好国家战略规划体系的引领和指导作用，进一步落实国家战略规划体系和政策统筹协调机制。这有利于更好发挥中国特色社会主义制度优势，将各部门、各地方的发展目标、发展任务、工作重点纳入国家发展全局予以考虑和安排，集中力量办大事，朝着既定目标和方向前进，确保把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实；有利于更好推进战略、规划、政策的统筹协调，增强短期政策与长期政策的衔接配合，保持政策连续性和稳定性，强化各类政策的保障和支撑作用，形成目标一致、步调统一的工作合力，保障国家战略和规划顺利实施。

完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制，要紧紧围绕以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业这一党的中心任务，突出高质量发展目标引领，坚持发挥战略规划导向作用，加强政策协调配合，保障战略规划落实。一是健全国家战略深度融合推进机制。构建国家战略制定和实施机制，加强国家重大战略深度融合，增强国家战略宏观引导、统筹协调功能。二是健全国家战略规划衔接落实机制。强化国家发展规划和国家战略的有机衔接，强化专项规划、区域规划、空间规划、地方规划与国家发展规划的有机衔接。发挥国家发展规划战略导向作用，强化空间规划基础作用，增强专项规划和区域规划实施支撑作用。健全战略规划推进落实机制，细化落实政策体系，加强规划实施评估，健全规划动态调整、修订完善、监督考核机制，强化重点任务落实。三是健全政策统筹协调机制。围绕实施国家战略和国家发展规划，加强宏观政策协调配合，增强宏观政策取向一致性，将经济政策和非经济性政策都纳入宏观政策取向一致性评估，统筹把握好政策出台时机、力度、节奏，强化各方面对政策的理解、执行和传导，推进财政、货币、产业、价格、就业、投资、消费、环保等政策协同发力，最大限度调动各方面积极性，形成政策合力。

(据《党的二十届三中全会(决定)学习辅导百问》)

观点

中华文明具有突出的创新性，创新精神深深蕴藏在中华优秀传统文化之中。习近平总书记指出：“中华民族始终以‘苟日新，日日新，又日新’的精神不断创造自己的物质文明、精神文明和政治文明，在很长的历史时期内作为最繁荣最强大的文明体屹立于世。中华文明的创新性，从根本上决定了中华民族守正不守旧、尊古不复古的进取精神，决定了中华民族不惧新挑战、勇于接受新事物的无畏品格。”新时代新征程，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，必须传承中华优秀传统文化的创新基因，也将大大增强中华文明的创新性，大大丰富中华民族的创新文化。

(文/颜晓峰 据《红旗文稿》)

当前，新一轮科技革命和产业变革正处于重大突破的历史关口，民营企业作为创新的重要力量，既面临“逆水行舟”的挑战，也迎来“换道超车”的机遇。习近平总书记指出，现在我国民营经济已经形成相当的规模、占有重要的分量，推动民营经济高质量发展具备坚实基础。增强民营企业自主创新内生动力，是一场涉及认知革命、制度重构、能力再造的深层变革，既需要制度环境的持续优化，又依赖市场机制的不断完善，更需要企业自身的基因重构。当政策红利、市场活力和企业内聚力形成共振，必将激发民营企业敢为天下先的创新勇气，释放千帆竞发的市场活力，为中国经济高质量发展注入澎湃动能，在新一轮科技革命和产业变革中赢得先机、掌握主动。

(文/谷奇峰 据《光明日报》)

乡村治理是国家治理的基石，也是乡村振兴的重要内容。要加强农村基层党组织建设，特别是要做好村“两委”集中换届工作，要选好用好带头人、选优配强班子，集中整顿软弱涣散村党组织。要加强新时代农村精神文明建设，创新开展群众喜闻乐见的文体活动，丰富农村文化和产品供给。要推进移风易俗，持续整治高额彩礼、人情攀比、大操大办、厚葬薄养、散埋乱葬等突出问题。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，预防在前、调解在先，坚持信息共享、责任共担，及早排查、精心疏导，最大限度处置在源头、化解在基层。

(文/韩文秀 据《学习时报》)

这部涉及277万多名人大代表的法律要修改，有哪些看点？

|| 关注2025全国两会 ||

3月5日，全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法修正案草案提请十四届全国人大三次会议审议。这是现行代表法自1992年颁布施行以来的第四次修改。目前我国有277万多名五级人大代表。代表法是规范和保障人大代表依法行使代表职权、履行代表义务、发挥代表作用的基本法律。代表法这次修改，有哪些值得关注的看点？

看点一：强化“人民代表”政治要求

人大代表，作为国家权力机关的组成人员，是一份沉甸甸的责任。代表法修正案在总则部分首次写入“践行全过程人民民主”，明确各级人大代表坚持党的领导、坚持党和国家的指导思想，以坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度为己任，做到政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责。这些规定将代表履职的政治要求制度化，确保代表始终坚定政治立场、站稳人民立场。”全国人大常委会法工委国家法室主任董卫东表示。“四个机关”，是新时代人大工作和建设的新定位、新要求。代表法修正案中新增各级人大代表“为各级人大及其常委会建设自觉坚持中国共产党领导、政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋

予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的机关而履职尽责”，凸显新时代人大代表工作的鲜明政治属性。

同时，代表法修正案对人大代表加强理论及专业知识学习也提出明确要求。“近年来，代表培训从‘全覆盖’转向‘精准化’，提高了基层一线代表的履职能力，有助于我们提出更多有质量和针对性的议案和建议。”全国人大代表、安徽省马鞍山市博望区博望镇永合村党总支书记陈小妹说。

看点二：当好国家机关、人民群众之间的桥梁纽带

人大代表是党和国家联系人民群众的桥梁。代表法修正案进一步拓展和深化“两个联系”制度机制，即密切国家机关同人大代表的联系，密切人大代表同人民群众的联系。

让人大代表与人民群众距离更“近”——代表法修正案完善代表在本级人民代表大会闭会期间的活动有关规定，规定县级以上地方各级人大常委会或者乡镇人大主席团按照就近就便的原则，定期组织代表开展联系人民群众的活动，听取和反映人民群众的意见和建议。

人大代表在大会会议期间的工作和闭会期间的活动，都是执行代表职务。全国人大常委会代表工委副主任傅文杰说：“设区的市以上各级人大代表在本行政区域内跨原选举单位视察、开展专题调研等举措，有利于促进人大代表通过各种途径和形式广泛听取群众意见建议，号准群众脉搏，汲取群众智慧。”

让国家机关与人大代表互动更“密”——代表法修正案进一步完善人大常委会联系代表制度，完善“一府一委两院”联系代表制度。

目前，在全国人大常委会层面，常委会组成人员直接联系全国人大代表416名，通过与代表座谈、邀请代表列席

会议、参加执法检查 and 调研等各项活动，与代表保持经常性联系。十四届全国人大三次会议大会发言人姜瑜表示：“通过这种形式，基层的声音、群众的呼声可直接反映到常委会，体现到人大立法、监督等工作中。”

“加强‘一府一委两院’同人大代表的密切联系，是接受人大和人民群众监督的重要体现，有利于促进国家机关更好依法行政、依法监察、公正司法，推动国家治理体系和治理能力现代化。”董卫东说。

看点三：让“良言”更好变“良策”

人大代表提出代表建议，从根本上讲是代表人民行使当家作主的民主权力。如何让高质量的代表建议最终转化为促发展、惠民生、暖民心的政策举措？

代表法修正案明确，代表对各方面工作提出的建议、批评和意见，由本级人大常委会办事机构、工作机构或者乡镇人大主席团交有关机关、组织研究办理。

全国人大常委会代表工委建议办理局局长余洋介绍，自2005年起，代表建议交办就由分别领取建议交办件改为召开会议统一交办，此次修法将较为成熟稳定的工作制度固定下来。

登门拜访、座谈调研、现场答复……形式不同，但目标一致——认真对待每一份凝聚着人民期盼的建议。“此次代表法修正案，还增加一条有关办理过程中要加强沟通、及时通报情况的规定，目的就是力求办理实效。”余洋说。

办理重点督办建议，是增强代表建议办理实效的一项重要举措，代表法修正案对代表建议督办机制予以明确。2024年，十四届全国人大常委会围绕党中央重大决策部署、结合常委会重点工作及代表反映比较集中、人民群众普遍关注的重大问题，确定20项225件重点督办建议，推动解决了一批实际问题。

“重点督办建议是推动代表建议办理落实的制度性安排，是发挥代表建议服务大局功效的重要抓手。此次修法对各级人大做好重点督办建议工作提供法律依据，将进一步推动代表建议办理工作提质增效，更加充分地发挥代表作用。”余洋说。

看点四：为人大代表依法履职保驾护航

目前，我国277万多名五级人大代表中，近95%是县乡人大代表，很多是一线工人、农民、专业技术人员。他们在担任人大代表的同时，还从事着自己的本职工作。

“代表依法执行代表职务，国家根据需要给予往返的旅费和必要的物质上的便利或者补贴”“可以运用现代信息技术，建立健全代表履职网络平台”“县级以上的各级人民代表大会常务委员会制定年度代表工作计划”……此次代表法修正案新增了不少便利代表、保障代表履职的新规定。

傅文杰表示，以运用现代信息技术一项为例，全国人大建设了代表工作信息化平台，坚持以服务代表、方便代表为宗旨规划、设计平台的结构和功能，以代表为中心，实现各项服务功能、信息向代表端集中，方便代表撰写、提交议案建议等。

“可以”改为“应当”为本级人大代表制定发保证；为身体残疾的代表新增专门规定“应当根据需要给予必要的帮助和照顾”……代表法修正案中还有不少暖心细节。

代表法与时俱进修改完善，必将保障和促进人大代表工作高质量发展。正如姜瑜表示，将以此次修改代表法为契机，更好地发挥277万多名各级人大代表的力量，更好地发挥国家根本政治制度的优势功效。

新华社“新华视点”记者 熊李 李明辉
新华社北京3月7日电



学思践悟

扎实推动民营经济高质量发展

宋健

习近平总书记2月17日在出席民营企业座谈会时强调，党和国家对民营企业发展的基本方针政策，已经纳入中国特色社会主义制度体系，将一以贯之坚持和落实，不能变，也不会变。希望广大民营企业和民营企业企业家胸怀报国志、一心谋发展、守法善经营、先富促共富，为推进中国式现代化作出新的更大的贡献。讲话为我们扎实推动民营经济高质量发展提供了科学指引。

当前，民营经济发展面临着一些困难和挑战，同时也迎来了难得的历史机遇。我们要全面、客观、辩证地看待形势，坚定信心，抢抓机遇，推动民营经济实现高质量发展。

近年来，我市坚持推进产业转型升级，不断优化营商环境。在产业发展方面，我市形成了较为完备的产业体系，新材料、装备制造、食品加工等产业发展态势良好，为民营企业发展提供了坚实的产业支撑。在营商环境方面，我市持续深化“放管服”改革，推进政务服务信息化、标准化、规范化建设，企业办事更加便捷高效。我市还积极搭建各类服务平台，为民营企业提供融资、人才、技术等各方面的服务。民营企业在科技创新方面具有独特的优势和活力，我市积极引导民营企业加大研发投入，加强与高校、科研院所的合作，提升自主创新能力。目前，我市已经培育了一批高新技术企业 and 科技型中小企业，在一些关键领域取得了重要创

新成果。随着科技创新的不断推进，民营企业将在新产业、新业态、新模式发展中发挥更大作用，为经济发展注入新的动力。

民营经济是国民经济的重要组成部分，支持民营经济发展是党中央的一贯方针，促进民营经济发展壮大是长久之策。推动民营经济高质量发展，要紧紧围绕高质量发展这个主题，聚焦重点领域和关键环节，采取有力措施，实现民营经济质的有效提升和量的合理增长。

聚焦产业升级，增强核心竞争力。一是推动传统产业高端化、智能化、绿色化提档升级。鼓励民营企业加大技术改造投入，采用先进适用技术和设备，提升生产工艺和产品质量。支持企业开展智能化改造，提高生产效率和水平。引导企业加强绿色制造，推广应用节能环保技术和设备，降低能源消耗和污染物排放，实现绿色发展。二是培育壮大新兴产业。立足我市产业基础和资源优势，积极培育壮大新一代信息技术、新能源、新材料、生物医药等战略性新兴产业。加大对新产业的政策支持和资金投入，吸引更多优质项目和企业落户。鼓励民营企业积极参与新兴产业发展，加强技术创新和产品研发，培育新的增长点。三是促进产业融合发展。推动制造业与服务业深度融合，鼓励民营企业发展工业设计，延伸产业链条，提高产业附加值。

聚焦创新驱动，提升发展活力。一是加大研发投入。鼓励民营企业建立研发机构，加大研发投入力度，提高自主创新能力，促进科技成果转化和产业化应用。政府通过财政补贴、税收优惠等政策措施，引导企业加大研发投入，提高企业创新积极性。对企业研发投入给予一定比例的财政补贴，鼓励企业开展关键核心技术研发。二是加强人才引进。鼓励民营企业加强人才队伍建设，支持企业通过多种方式培养和引进各类人才。加强与高校、职业院校的合作，建立人才培养基地，为民营企业定向培养专业技术人才。积极引进高层次人才和团队，为民营企业发展提供智力支持。三是推进科技创新平台建设。加快建设各类科技创新平台，为民营企业创新发展提供平台支撑。加强科技创新平台的管理和运营，提高平台服务能力和水平，吸引更多民营企业入驻平台开展创新活动。

聚焦市场拓展，扩大发展空间。一是积极开拓国内市场。鼓励民营企业加强市场调研，了解国内市场需求，优化产品结构，提高产品质量和服务水平，拓展销售渠道，提高市场占有率。加强品牌建设，提升产品的知名度和美誉度。二是加快“走出去”步伐。加强对民营企业“走出去”的指导和服务，提供政策咨询、市场信息、风险

预警等服务，帮助企业防范境外投资风险。支持企业加强与国际知名企业的合作，为企业提供境外投资相关政策解读和培训，帮助企业了解国际市场规则。三是加强区域合作。充分发挥区位优势，加强与周边地区的产业合作、市场对接和资源共享。鼓励民营企业加强与区域内企业的合作，实现优势互补、共同发展。

聚焦企业培育，打造优质企业群体。一是培育壮大龙头企业。加大对龙头企业的扶持力度，鼓励龙头企业通过技术创新、品牌建设、市场拓展等方式，不断做大做强。支持龙头企业发挥引领作用，开展产业链招商，吸引上下游企业集聚，形成产业集群。对龙头企业在项目建设、资金扶持、政策优惠等方面给予重点支持。二是扶持中小企业发展。完善中小企业服务体系，加强融资担保、技术创新、市场开拓、人才培训服务。落实好国家和省、市出台的各项惠企政策，设立中小企业发展专项资金，支持中小企业技术创新和转型升级。三是推动企业上市。加强对企业上市的指导和服

务，建立企业上市后备资源库，对有上市意愿和潜力的企业进行重点培育。加大政策支持力度，对成功上市的企业给予奖励，鼓励企业通过资本市场融资，拓宽融资渠道，提升企业发展水平。

(作者单位：市委党校)