

# 凝聚中国式现代化的最大共识

## ——从全国两会看全过程人民民主实践



2023年2月7日，在上海市市长宁区虹桥街道古北市民中心召开的征询会上，虹桥街道荣华居民区党总支第一书记兼古北市民中心主任盛弘（右四）听取相关人士对《中华人民共和国慈善法（修订草案）》的意见和建议。虹桥街道是全国人大常委会法工委2015年在全国设立的首批四个基层立法联系点之一。新华社记者 刘颖 摄

### 履职尽责汇聚智慧力量

去年全国两会，来自四川大凉山腹地的布拖县拉果乡阿洛哈村党支部书记吉列子日代表建议国家出台相关政策，引导年轻人投身乡村振兴。今年中央一号文件，部署完善乡村人才培育和发展机制。“政策背后是一个个被点亮的人生。”他高兴地说，“即便与北京相隔2300多公里，村民们的声音也能得到回应。”

今年全国两会，吉列子日代表提出继续加大对民族地区特色产业支持力度的建议，得到不少代表响应。

“会后就会有企业再来村里调研。”晚上，他不忘打视频向乡亲们分享。电话那头，欢呼一片。

中国民主，扎根烟火人间；它的脉搏，为人民而跳动。

十四届全国人大代表中，一线工人、农民和专业技术人员代表合计占比近四成，最高国家权力机关迎来更多基层声音。

有基层一线的同志当人大代表，是我国人民代表大会制度的政治优势。

从小父母在外务工，如今两个女儿也是留守儿童，中建五局总承包公司项目质量总监邹彬代表去年就加强对农民工未成年子女的关注和服务保障提了建议。

今年两会期间，他陆续收到最高法、最高检的回信。最高法在来信中致谢邹彬对人民法院工作提出宝贵意见建议，“具体情况已体现在最高人民法院工作报告的第12页、第13页等……”

8日上午听取两高报告时，看到报告中对于“强化未成年人犯罪预防治理”的相关举措和成果，邹彬感到欣喜、暖心。“更感人民代表四个字的分量，重在肩上，唯有全力以赴，不负人民。”

盘山路上、田间村舍……代表委员

深入调研，脚下沾满泥土，笔记本里记下百姓冷暖、万家忧乐。

“‘两个联系’，推动代表工作走深走实”“让人大代表和基层群众更近了”……7日，天津代表团驻地气氛热烈，提请大会审议的代表法修正草案引发共鸣。

会场外，看到自己通过“和平夜话”、座谈交流等形式梳理的有关内容被纳入相关条款，天津市和平区人大常委会小白楼街道工委办公室主任郭嘉伟十分激动。“小白楼街道基层立法联系点已针对29部法律草案征求意见建议，上报1000余条建议，131条被采纳。”

2024年，遍布全国的基层立法联系点达54个，“家门口的声音”直达立法机关。法治护航人民民主，“全过程”应有之义得到彰显。

全国政协全体会议期间举行界别协商会，是具有政协特色的协商议政形式。

7日下午，北京会议中心，14名医药卫生界政协委员各抒己见，发言直奔当前医疗领域难点痛点。参会的国家卫生健康委相关负责人表示，将充分考虑委员们的意见建议，促进优质医疗资源向中西部和基层延伸下沉。这样的界别协商会议今年共举行了8场。

过去一年，提案6019件，立案5091件，办复率99.9%……科德数控股份有限公司董事长于本宏委员说，“我的4件提案也在其中，部委均作了答复，有的还重点督办。”

一年间，包括于本宏在内的1800多位委员，收到了提案办复证书；信息来稿采用11323篇，信息刊物编报1728期，1016篇信息被送到中共中央、国务院领导同志案头，各类议政建言成果收到领导同志批示819人次。

一言一策、一点一滴，汇聚成推动社会经济进步的强大力量。

“这是我第一次亲身感受中国两会的

民主实践，它展现如何渐进式凝聚智慧结晶——从前期广泛征求各界意见到最终形成方案，参与广度令人惊叹。”肯尼亚旗帜报记者布莱恩·恩古吉·恩吉罗格说。

### 开放透明彰显自信底气

“部委工作人员现场听会、现场回复，速度很快，我跟工友们有个交代了。”王润梅代表说。

6日，山西太原市道排保障二所党总支书记、水道三组组长王润梅代表在小组审议发言中，提到了市政管养工人的待遇问题。听会的财政部工作人员认真记录，会议间隙就找到她，介绍了目前全国市政人员待遇发放的整体情况，并进行现场答复，表示下一步将加强关注。民之所望，政之所向。

今年，国务院办公厅派出80余名工作人员到35个代表团、34个政协界别开展旁听，全面记录、汇总转办、高效回应。一条条真知灼见，将被吸收转化为政府工作的硬招实招，转化为看得见摸得着的人民福祉。

更加开放透明，全国两会直面关切。聚光灯下，一场场“代表通道”“委员通道”“部长通道”备受瞩目。经济、外交等主题记者会轮番举行，聚焦百姓关切，详解政策走向。

5日的首场“部长通道”，4位部门主要负责人回答海内外媒体记者提问，直面热点问题；6日的经济主题记者会，国家发展改革委等5部门主要负责人，回应经济热点，释放积极信号……从记者“堵”部长到部长“见”记者，从记者“追着问”到部长“主动说”。

一场场人大代表开放团组活动举行，一次次政协界别委员小组会议向境内外媒体记者开放……务实恳切的交流中，世界看到一个更真实的中国。更加多元、丰富的民主细节背后，是大国自信开放的底气。

人民民主，与时俱进。

人工智能的时代风潮“刮”遍两会内外。“具身智能”“6G”等新词首次写入政府工作报告；多场发布会、代表委员通道上，“人工智能+”成最热词汇之一；一些媒体接入大模型打造全国两会AI问答助手，生成答案快速、准确又直观；一些代表委员就AI产业发展、技术治理建言献策……

“中国在所有领域都给人留下了深刻印象。社会很有活力，空气中充满了能量。”塞浦路斯驻华大使拉尼都评价。

“听民声、汇民智、促民生、顺民心，全过程人民民主搭建起全程、全域、全时，覆盖14亿多人民、56个民族的民主体系，保证了人民群众对国家政治生活、经济发展最广泛而持续的参与，创造了独具光彩的‘中国之治’，这是对人类政治文明的巨大贡献。”中国社科院社会主义民主研究中心主任、政治学研究所所长张树华说。

中国式现代化新征程上，全过程人民民主的参天大树在沃土中深深扎根，在春光中舒枝展叶。

新华社记者 任沁沁 黄玥 魏冠宇  
新华社北京3月8日电

技能人才培养，一直是社会关注的热点话题。今年政府工作报告中，将“加强拔尖创新人才、重点领域急需紧缺人才和高技能人才培养”列入了2025年政府工作任务。

“当前，我国产业链、供应链还存在诸多断点、堵点。解决这些问题，不仅需要大量科学家、高科技人才，也需要一大批高技能人才。”全国人大代表、南方电网贵州铜仁供电局变电智能作业班副班长周敬余说。

人力资源社会保障部数据显示，目前我国技能人才总量超过2亿人，高技能人才超过6000万人，但数量仍然不足，占比长期不高。

“快了琢磨技术、考证升级，工资涨幅却不大。”不少来自一线的代表委员反映，部分职工的技能价值不能直接体现在工资中。

“加快构建技能导向的薪酬分配制度，提高技能人才待遇水平，让多劳者多得、技高者多得、创新者多得”。政府工作报告的这一部署，令不少代表委员倍感振奋。

“在高技能人才需求居高不下的背景下，这一部署不仅能彰显技能人才的价值，也有助于进一步释放企业创新活力。”全国人大代表、遵义职业技术学院教授邱宁宏说。

工资待遇是衡量技能人才价值的标尺，发展空间则是决定技能人才工作满意度的关键。

近年来，我国推出“新八级工”制度，并规定聘用到特级技师岗位的人员可比照企业正高级职称人员，享受同等待遇；首席技师薪酬待遇可参照本单位高级管理人员标准确定或根据实际确定。同时，由人力资源社会保障部牵头，推动各地企业开展技能等级自主评价，支持技能人才提技加薪。

全国人大代表、中国石油吉林石化公司党委书记金彦江介绍，吉林石化结合实际实施“双序列”改革，已评聘中国石油和公司级技能专家37人、各级技师658人。

“畅通技能人才上升通道，要让高技能人才享有广阔的职业发展空间，在聘的高级工、高级技师等享受与相应层级专业技术人员匹配的待遇。”金彦江代表说。

培养造就更多高技能人才是一个系统工程。加强职业院校建设，是其中关键一环。

不久前，北京市首个公共就业示范基地落地丰台区，整合了社会培训机构、企业等多方资源的丰台区职业技能培训学院入驻其中，将帮助更多劳动者参加技能培训。

“我们正在逐步构建职业教育与基础教育互认互选的职普融通课程体系，促进技能人才培养成长生态更加优良。”全国人大代表、北京市丰台区委书记王少峰说。

培养造就更多高技能人才，还要持续营造技能型社会的浓厚氛围，从根本上扭转“重学历、轻技能”的传统观念。

“三百六十行，行行出状元”，要在全社会形成踏实敬业、潜心钻研、勇攀技能高峰的职业风貌，营造崇尚技能、尊重技能、成就技能的社会氛围。”全国政协委员、兵器工业集团首席技师马秀丽的话。

新华社记者 叶昊鸣 宋晨  
新华社北京3月8日电

# 如何培养造就更多高技能人才？

## 十四届全国人大三次会议收到代表议案269件

新华社北京3月9日电 记者9日从十四届全国人大三次会议秘书处获悉，到大会主席团决定的代表提出议案截止时间3月8日12时，大会秘书处共收到代表提出的议案269件。此外，大会秘书处目前已收到代表建议8000余件。

大会秘书处议案组组长、全国人大常委会代表工作部主任郭振华介绍，本次大会代表提出的议案中，代表团提出的26件，30名以上代表联名提出的243件。这些议案绝大多数为法律案，有关立法方面的268件，有关监督方面的1件。

据了解，今年的代表议案体现出三个特点：一是代表密切联系实际，深入调查研究，更加重视议案质量。总的看，今年代表议案数量较去年有所减少，质量明显提升。二是坚持改革与法治相统一，高度关注重点领域、新兴领域、涉外领域立法。完善推动高质量发展体制机制，健全保障和改善民生制度体系，健全完善国家安全和公共安全治理机制等方面的议案，共205件，占议案总数的76.2%。

三是稳步推进党中央批准的全国人大常委会议法规划。170件议案提出的立法项目已经纳入本届全国人大常委会立法规划，占议案总数的63.2%。

据介绍，大会秘书处正抓紧对代表议案进一步认真分析，提出处理意见的报告，提请大会主席团审议。今年年内，全国人大有关专门委员会将在认真审议的基础上，依法向全国人大常委会提出议案审议结果的报告。



3月5日，全国人大代表、贵州省安顺市镇宁布依族苗族自治县六马镇致富村党支部书记、村委会主任卢丹（中）在北京出席十四届全国人大三次会议贵州代表团全体会议。新华社记者 刘卫兵 摄

## 整治彩礼“内卷”，为婚姻“减负”给幸福加分

爱情诚可贵，奈何彩礼“价”更高！今年两会期间，部分地区彩礼过高问题成为不少代表委员热议的话题。

农业农村部副部长韩俊8日在“部长通道”上说，乡村振兴不振兴，不光要看农民的腰包鼓不鼓，还要看乡风好不好。现在到农村去看，反映高额彩礼“娶不起”等现象在一些地区不同程度存在。

今年的政府工作报告关注文明乡风，最高人民法院工作报告也关注高额彩礼问题。不少代表委员表示，各地治理高额彩礼、塑造乡村新风尚，已取得一定成效，但还需进一步发力。

### 给彩礼“降温”，不是小事

“在一些偏远农村地区，有的年轻人因彩礼过高不敢结婚；有的已经订婚了，却因为彩礼谈不拢‘闹掰’了。”长期关注农村彩礼问题的甘肃省古浪县大靖镇三台村党支部书记李光霞代表说。

看到最高人民法院工作报告关注高额彩礼问题，一些受访代表委员颇有感触地说，家乡的亲友、乡邻对结婚彩礼过高也是颇有怨言。在有的地方，彩礼动辄十几万元甚至更高。

贵州省石阡县龙塘镇困牛山村党支部书记李光霞代表说，彩礼太高，不光妨碍了年轻人的婚姻幸福，还极易导致一些家庭“因婚致贫”。“在一些单身汉比

较多、经济发展也比较滞后的偏远山村，往往彩礼较高。”他说，有的村民为了给子女结婚，一大把年纪还得出去打工还债。

移风易俗，给彩礼“降温”，树立文明新风尚，绝非小事。

“从社会层面来看，高额彩礼不仅侵蚀了乡风文明，还可能带来一系列社会问题。”福建社会科学院副院长黄茂兴代表说。

老百姓烦恼的事，就是代表委员关心的事。近年来的全国两会上，不少代表委员提交了治理高额彩礼的提案、建议；今年，一些代表委员继续关注该问题，有的提出了一些具体的操作性建议。

“古人讲‘家齐而后国治，国治而后天下平’，家风淳朴，不光有利于子女教育，也有利于邻里关系、乡村和谐。”黄茂兴说，治理高额彩礼，就是要以良好家风弘扬向上向善的文明乡风，同时助推社会风气改善。

### 为婚姻“减负”，“软硬”两手抓

为遏制高额彩礼，多部门积极行动，开展专项治理工作，全国确定32个婚俗改革实验区；各地纷纷采取措施，为婚姻“减负”。

移风易俗，司法先行。去年1月，最高人民法院发布治理高额彩礼司法解释

释；今年2月，最高人民法院发布第二批涉彩礼纠纷典型案例。

“以案释法、以案促治，涉婚约财产纠纷增幅回落14个百分点。”今年的最高人民法院工作报告在回顾2024年工作时报指出。

受访代表委员认为，遏制高额彩礼，既离不开司法“硬”招，也离不开各种“软”招。

一些地方以红白理事会为抓手，推进移风易俗。甘肃省社会科学院社会学研究所所长马东平委员说，甘肃积极推广“红白理事会+村规民约”的工作模式。甘肃省定西市出台彩礼不超过5万元、婚事酒席不超过20桌等务实举措，广泛倡导喜事新办。

有的地方创新宣传方式。广西资源县探索通过山歌、快板、三句半等文艺形式，宣传抵制高额彩礼，巧妙传递移风易俗理念；同时，推动党员干部签订《移风易俗承诺书》。目前，辖区内彩礼普遍在5万元以下，不少村民接受“零彩礼”。

有的地方倡导以保险代替彩礼，缓解村民养老焦虑。在福建省大田县，符合条件的“零彩礼”“低彩礼”新人还可免费申领“康警保”。

### 让高额彩礼失去生存土壤

针对高额彩礼问题，最近几年，中央

一号文件持续部署破解之策。今年的中央一号文件强调，“推进农村高额彩礼问题综合治理”“加大对婚托婚骗等违法行为的打击力度”。今年的政府工作报告提出，“加强文明乡风建设”“推进农村移风易俗”。

辽宁省沈阳市辽中区潘家堡镇于家台村党总支书记佟亮代表认为，民法明确规定“禁止借婚姻索取财物”，但有的老百姓并不了解，还需要在群众中加强针对性的普法教育；司法机关要严惩以索要彩礼为目的的“骗婚”行为。

李光霞建议，抓好“关键少数”，鼓励农村党员干部发挥模范带头作用，抵制高额彩礼。同时，发挥好妇联、共青团等组织的作用，加强对农村适婚群体的公益性婚恋服务和关心、关爱。

培育文明乡风是推进乡村全面振兴和实现农业农村现代化的应有之义。为彩礼“减负”，才能让彩礼回归“礼”的本质，用好家风滋润万家。

不少代表委员表示，高额彩礼问题涉及经济、社会、观念等多方面因素影响。要对不良风气说不，必须综合施策，降低农村人情负担，让高额彩礼失去生存土壤。

新华社记者 骆飞 吴剑锋 张逸飞  
新华社北京3月9日电