

# 中共中央办公厅 国务院办公厅关于完善价格治理机制的意见

(上接第一版)促进先进优质生产要素高效顺畅流动,有效服务全国统一大市场建设。坚持系统观念、综合施策,统筹国内国际两个市场两种资源,兼顾上下游各环节,强化各领域改革协同联动,实现价格合理形成、利益协调共享、民生有效保障、监管高效透明。坚持问题导向、改革创新,聚焦重点领域和关键环节,有效破解价格治理难点堵点问题,使价格充分反映市场供求关系,增强价格反应灵活性。坚持依法治价,完善价格法律法规,提升价格治理科学化水平,规范经营主体价格行为。

## 二、健全促进资源高效配置的市场价格形成机制

(一)深化价格市场化改革。分品种、有节奏推进各类电网上网电价市场化改革,稳妥有序推动电能量价格、容量价格和辅助服务价格由市场形成,探索建立促进改革平稳推进的配套制度。健全跨省跨区送电市场化价格形成机制。加快完善电网代理购电制度,推动更多工商业用户直接参与市场交易。进一步完善成品油定价机制,深化天然气价格市场化改革。加快完善煤炭市场价格形成机制。鼓励供需双方按照市场化原则协商确定水利工程供水价格,积极推进新建水利工程提前明确量价条件。放开具备竞争条件的民航国内航线旅客运输价格。

(二)加快重点领域市场建设。推进重要商品现货、期货市场建设,优化期货品种上市、交易、监管等规则,夯实市场形成价格的基础。有序发展油气、煤炭等交易市场。完善多层次电力市场体系,健全交易规则和技术标准,推进电力中长期、现货、辅助服务市场建设,培育多元化竞争主体。完善售电市场管理制度。

(三)营造竞争有序市场环境。废止妨碍全国统一大市场建设和公平竞争的价格政策,防止政府对价格形成的不当干预。营造有利于价格有效形成的市场环境,促进电网公平接入,推动油气管网设施公平开放、铁路线路互联互通,加快健全铁路、公路、水运、民航等各种运输方式协同衔接的多式联运服务体系;有效规范自然垄断企业经营范围,防止利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸。加强输配电、天然气管道运输等网路型自然垄断环节价格监管。规范药品价格形成,推动企业诚信经营,促进价格公开透明、公平合理。

## 三、创新服务重点领域发展和安全的价格引导机制

(四)完善促进粮食和重要农产品稳定安全供给的农业价格政策。健全价格、补贴、保险等政策协同的种粮农民收益保障机制,完善稻谷、小麦最低收购价和玉米、大豆生产者补贴等政策。优化棉花目标价格政策。稳定政策性生猪保险供给,鼓励地方因地制宜探索开展蔬菜等品种保险。深入推进农业水价综合改革,持续完善化肥等农资保供稳价应对机制。完善承包地经营权流转价格形成机制。

(五)健全促进绿色低碳转型的能源价格政策。建立健全天然气发电、储能等调节性资源价格机制,更好发挥对构建新型电力系统的支撑作用。完善新能源就近交易价格政策,优化增量配电网价格机制。综合考虑能耗、环保水平等因素,完善工业重点领域阶梯电价制度。以全国碳排放权交易市场为主体,完善碳定价机制。探索有利于促进碳减排的价格支持政策。完善全国统一的绿色电力证书交易体系。建设绿色能源国际标准和认证机制。

(六)健全促进可持续发展的公用事业价格机制。明确政府投入和使用者付费的边界,强化企业成本约束和收益监管,综合评估成本变化、质量安全等因素,充分考虑群众承受能力,健全公用事业价格动态调整机制。深入推进天然气上下游价格联动。深化城镇供热价格改革。加快推进供热计量改造,有序推行供热计量收费,公共建筑和新建居住建筑率先实施。优化居民阶梯水价、电价、气价制度。推进非居民用水超定额累进加价、垃圾处理计量收费,优化污水处理收费政策。因地制宜健全城市地下综合管廊收费政策,完善差异化停车收费机制。优化铁路客运价格政策,健全统一的铁路货运价格体系,规范铁路路网收费清算。

(七)完善促进均衡可及的公共服务价格政策。公办养老、托育、医疗机构基本服务收费,实行政府指导价管理。民办普惠性养老、托育机构基本服务收费,实行政府指导价管理或者设置参考区间等方式加强引导。加强普惠性幼儿园收费管理,强化学校服务性收费和代收费监管,建立与财政拨款、资助水平等相适应的高中、高等教育收费标准动态调整机制。加强殡葬服务收费管理。

(八)创新促进数字经济发展的公共数据价格政策。建立健全符合数字经济发展需要的数据市场规则。加快制定符合

公共数据要素特性的价格政策,促进公共数据安全高效开发利用。在公共数据授权运营中,用于公共治理、公益事业的公共数据产品和服务有条件无偿使用;用于产业发展、行业发展的公共数据产品和服务有条件有偿使用,按照补偿成本、合理盈利的原则确定收费标准并动态调整。

## 四、完善促进物价保持合理水平的价格调控机制

(九)加强价格总水平调控。综合考虑总供给和总需求以及经济增长、市场预期、输入性影响等因素,合理确定价格水平预期目标,强化宏观调控导向作用。统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,加强价格政策与财政、货币、产业、就业等宏观政策协同发力,提升价格总水平调控效能。

(十)夯实重要商品价格稳定基础。着眼产供销储全链条,健全促进市场价格稳定的长效机制。加强产能调控,调整优化生产结构,完善配套支持政策,保持市场供需基本平衡和价格平稳运行。加快完善国家储备体系。建立健全关系国计民生重要商品的引导性价格区间调控制度。

(十一)强化重要商品价格异常波动应急调控。统筹加强主要产销区之间、相邻区域之间重要商品联保联供。优化应急物流保障体系,保障重点运输通道畅通、运输枢纽稳定运行。及时有效开展价格异常波动应急调控,加大储备调节力度,加强预期管理、市场监管,引导价格平稳运行。落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,保障困难群众基本生活。

## 五、优化透明可预期的市场价格监管机制

(十二)规范市场价格行为。强化事前引导预防和事事后监管,维护市场价格秩序。综合运用公告、指南、提醒告诫、行政指导、成本调查等方式,推动经营主体依法经营。防止经营者以低于成本的价格开展恶性竞争。对实行市场调节价但与群众生活关系密切的少数重要商品和服务,探索制定价格行为规则、监管办法。

(十三)强化价格监督检查。围绕社会关注度高的重要商品和服务,加大价格监督检查力度,依法查处价格违法违规行为。加强反垄断监管执法,预防和制止经营者实施垄断行为。强化交通运输、旅游、教育、网络交易等重点领域价格收费

行为监管,做好重点时段检查巡查。

(十四)推进高效协同共治。加强行业企业自律、社会监督与政府监管的协同配合,完善多元治理模式。建立健全跨部门联合监管机制,加强线上线下、现货期货联动监管,形成监管合力。建立健全涉企收费长效监管机制。完善价格社会监督体系,探索在重要商品现货交易场所、行业协会建立价格监督员制度。推进价格信用制度建设,完善价格信用监管,依法依规实施失信联合惩戒。

## 六、强化价格治理基础能力建设

(十五)健全价格监测预警体系。优化价格监测报告制度,丰富监测品种、创新监测方式,拓展监测渠道、提升监测信息化水平,健全覆盖国内外、产供销、期现货的监测分析预警机制,增强时效性和针对性。完善价格信息发布,稳定市场预期。

(十六)加强成本监审和调查。坚持审定分离,强化成本监审独立性,充分发挥成本监审和调查基础性作用。完善分行业成本监审办法和操作规程,建立输配电等重点领域成本管制规则。强化成本有效约束,推动成本监审从事后监管向事前引导延伸。构建促进降本增效的激励机制,探索建立重要行业标杆成本等制度。加强重要商品成本调查,探索建立成本报告制度。推进成本监审和调查信息化建设。完善农产品成本调查制度体系,加强数据共建共享。

(十七)完善价格法律法规。适应价格治理需要,加快修订价格法、价格违法行为行政处罚规定等法律法规,制定完善政府定价、价格调控、价格监督检查等规章制度,动态修订中央和地方定价目录。

## 七、加强组织实施

完善价格治理机制必须坚持党的全面领导和党中央集中统一领导,把党的领导贯彻到价格治理工作的各领域全过程。各地区各部门要高度重视价格治理工作,切实加强组织领导,结合实际抓好本意见贯彻落实。要认真研究工作中出现的新情况新问题,稳妥有序推进落实各项部署,合理把握改革时机和节奏,及时总结评估并研究完善兜底保障政策。要积极回应社会关切,加强价格政策解读。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

新华社北京4月2日电



4月1日,山东省滨州市博兴县第一小学学生在校园里读书。  
当日是国际儿童读书日,孩子们通过多种多样的活动享受阅读的乐趣,养成良好的阅读习惯。  
新华社发(陈彬 摄)

# 我国将多措并举减轻企业负担

据新华社北京4月2日电(记者周圆 张辛欣)记者从2日召开的国务院减轻企业负担部际联席会议2025年工作会议获悉,今年将聚焦“四乱”、拖欠企业账款、企业成本负担重等问题,多措并举减轻企业负担。

过去一年,各地区各部门共同努力、密切配合,聚焦落实惠企纾困政策、完善涉企行政事项清单、整治涉企违规行为、优化企业服务等重点任务,深入开展减轻企业负担工作,减税降费和降低成本取得新突破,涉企违规事项治理取得新进展,企业服务水平取得新进步。

会议部署2025年重点任务时提出,要聚焦乱收费、乱检查、乱罚款、乱查封等“四乱”问题,开展规范涉企行政执法专项行动,制定出台乱收费行为处理办法,坚决防止以罚增收、以罚代管、逐利罚款等行为,健全完善执法监督纠错问责机制。要聚焦拖欠企业账款问题,开展加快加力清理拖欠企业账款行动,严格源头管理,加大对新增拖欠的惩戒力度,建设国家统一的拖欠中小企业款项投诉平台,健全解决拖欠企业账款长效机制。

会议指出,要聚焦企业成本负担重问题,加力扩围实施大规模设备更新和消费品以旧换新政策,组织实施新一轮十大重点行业稳增长工作方案,强化制造业信用贷款和中长期贷款支持,有效降低企业物流成本,不断提高政务服务水平,进一步规范市场竞争秩序。

此外,会议还要求各地区、各成员单位要深入基层一线加强调查研究,真找问题、真解决问题,把解决企业“急难愁盼”问题作为各级减轻企业负担工作机制的工作着力点。联席会议办公室要抓好统筹协调,强化部省联动,开展减轻企业负担综合督查,督促推动各项任务落地落实,组织好全国减轻企业负担政策宣传周活动。

# 3月份制造业景气水平继续回升

据新华社北京3月31日电(记者潘洁)国家统计局服务业调查中心、中国物流与采购联合会3月31日发布数据,3月份,我国制造业采购经理指数(PMI)升至50.5%,比上月上升0.3个百分点,制造业景气水平继续回升。

产需两端扩张加快,中小型企业PMI均有改善。3月份,生产指数和新订单指数分别为52.6%和51.8%,比上月上升0.1和0.7个百分点,扩张有所加快。从企业规模看,大型企业PMI为51.2%,比上月下降1.3个百分点,仍高于临界点。中、小型企业PMI分别为49.9%和49.6%,比上月上升0.7和3.3个百分点,中小型企业景气水平不同程度回升。

三大重点行业PMI稳中有升,价格指数有所回落。3月份,装备制造业、高技术制造业和消费品行业PMI分别为52.0%、52.3%和50.0%,比上月上升1.2、1.4和0.1个百分点,景气水平连续两个月回升。

市场预期基本稳定。3月份,生产经营活动预期指数为53.8%,比上月下降0.7个百分点,持续位于扩张区间,制造业企业对近期市场发展总体保持乐观。从行业看,铁路船舶航空航天设备、电气机械器材等行业生产经营活动预期指数均位于60.0%以上高景气区间,相关企业对行业发展信心较强。

## “花样”翻新 撬动“春日经济”

这是4月1日拍摄的贵州省贵定县盘江镇“金海雪山”景区(无人机全景照片)。

近年来,贵州省贵定县大力发展油菜、黄桃、刺梨等特色产业,形成“农业+旅游”发展模式,赏花踏青成为“春日经济”发展新动能,带动乡村餐饮、民宿、交通等旅游产业同步发展,助力乡村振兴。

新华社记者 杨文斌 摄



长治市上党区自然资源局

国有建设用地使用权(上党经济技术开发区“标准地”)挂牌出让公告

长上自然资告字[2025]002号

根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城市房地产管理法》《招标投标法》《国有建设用地使用权出让合同》等法律、法规,经长治市上党区人民政府批准,长治市上党区自然资源局决定以挂牌方式出让2幅“标准地”的国有建设用地使用权,现将有关事项公告如下:

一、挂牌方式出让地块的基本情况和规划指标要求

宗地编号	位置	面积 (㎡)	土地 主要 用途	使用 年限 (年)	规划指标				区域能耗 指标 (tce/万元)	亩均 税收 (万元/亩)	固定资产 投资强度 (万元/亩)	环境 指标	竞买 保证金 (万元)	增幅 (万元)	起始 总价 (万元)	备注
					容积率	建筑密度 (%)	绿地率 (%)	建筑限高 (m)								
2025-01	上党经开区先进装备制造园省道226东侧、规划经一路西侧	109498.48	工业用地	50	≥1.0	≥30	≤20	≤48	≤0.844	≥15	≥200	符合上党经开区环境影响评价标准	3265	51	4081	所涉地面资产评估价值为4004.5864万元,地面建筑同土地一并出让。
2025-03	上党经开区现代物流园盛鑫街南侧、荣鑫街北侧	5900.56	工业用地	50	≥1.0	≥30	≤20	≤24	≤0.844	≥15	≥200	符合上党经开区环境影响评价标准	177	7	221	

二、中华人民共和国境内外的法人、自然人和其他组织均可申请参加,申请人可以单独申请,也可以联合申请。

三、本次国有建设用地使用权挂牌出让按照价高者得原则确定竞得人。

四、成交价总额指土地出让金,不含耕地开垦费和契税,竞得人按规定缴纳。

五、本次挂牌出让的详细资料 and 具体要求,见挂牌出让文件。申请人可于2025年4月3日至2025年4月22日到长治市上党区自然资源局交易事务所领取文件。

六、申请人可于2025年4月3日至2025年4月22日持相关报名资料原件、复印件到长治市上党区自然资源局交易事务所提交书面申请,交纳竞买保证金的截止时间为2025年4月22日16时,竞买人必须以本人账户交纳竞买保证金。经审查,申请人按规定交纳竞买保证金,具备申请条件的,我局将在2025年4月22日16时前确认其竞买资格。

七、本次国有建设用地使用权挂牌出让地点在长治市上党区自然资源局交易大厅进行。挂牌时间为2025年4月23日9时至2025年5月8日15时。

八、其他需要公告的事项

（一）竞买申请人一经提出竞买申请,即视为对出让文件内容清楚并自愿受其约束,对宗地现状无异议。竞买申请人竞得出让宗地后,不能以该宗地的出让文件和现状异议对成交结果及所签署的相关文件提出抗辩。

（二）出让宗地采用挂牌出让方式,在挂牌有效期截止时仍有继续竞价的,进入挂牌出让现场竞价程序,通过现场竞价确定竞得人。

（三）本次挂牌出让不接受邮寄、电子邮件、电话或口头竞买申请。

（四）若有变更另行告知。

九、联系方式与保证金账户

联系地址:长治市上党区正大北路与黎都东街交叉口西北角

联系单位:长治市上党区自然资源局交易事务所

联系人:宋俊峰 13834794828  
张 勇 13453530853

账户名称:长治市公共资源交易中心(长治市政府采购中心)

开户银行:山西银行长治太行西街支行

账号:2007500000000592

长治市上党区自然资源局  
2025年4月3日

长治市上党区国有土地使用权  
协议出让计划公告

根据《协议出让国有土地使用权规定》(国土资源部令第21号)等文件规定,我局拟通过协议出让方式出让1宗国有土地使用权。本着公开公平公正的原则,现将有关信息公示如下:

一、地块基本情况

拟协议出让地块位于北呈乡西坟上村北侧,土地面积980平方米,规划用地性质为三类物流仓储用地,出让年期50年。具体以规划条件为准。

二、公示时限

公示期限为30天,自2025年4月3日至2025年5月2日。

三、意向用地者申请方式

公示期内,中华人民共和国境内外的法人、自然人和其他组织(法律法规另有规定的除外),对本公示地块有意向的,须以书面方式提出申请。

四、意向用地者须提交的申请文件

1.意向用地者申请书原件。

2.意向用地者有效身份证明原件及复印件。

3.意向用地单位统一社会信用代码证(营业执照)和法人证明文件、身份证明。

4.授权委托书及受托人有效身份证原件及复印件。

五、确定供地方式

根据国家相关规定,经公示只有一个意向用地者的,方可采取协议方式出让。经公示有两个或两个以上意向用地者的,须采用招标、拍卖或者挂牌方式公开出让。

联系单位:长治市上党区自然资源局

联系人:崔女士 联系电话:13593262627

联系人:王先生 联系电话:15203458868

长治市上党区自然资源局  
2025年4月3日