

聚焦 2025年中央一号文件

2025年中央一号文件发布 提出扎实推进乡村全面振兴

新华社北京2月23日电 (记者胡璐 古一平)党的十八大以来第13个指导“三农”工作的中央一号文件23日由新华社授权发布,提出进一步深化农村改革,扎实推进乡村全面振兴。

文件题为《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》,全文共六个部分,包括:持续增强粮食等重要农产品供给保障能力、持续巩固拓展脱贫攻坚成果、着力壮大县域富民产业、着力推进乡村建设、着力健全乡村治理体系、着力健全要素保障和优化配置体制机制。

文件提出,实现中国式现代化,必须加快推进乡村全面振兴。锚定推进乡村全面振兴、建设农业强国目标,以改革开放和科技创新为动力,巩固和完善农村基本经营制度,深入学习运用“千万工程”经验,确保国家粮食安全,确保不发生规模性返贫致贫,提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平,千方百计推动农业增效、



新华社发 王鹏 作

农村增活力、农民增收,为推进中国式现代化提供基础支撑。

中央农村工作领导小组办公室负责人表示,要全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记关

于“三农”工作的重要论述和重要指示精神,健全推进乡村全面振兴长效机制,真抓实干做好2025年重点工作,推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火,朝着建设农业强国目标扎实迈进。

进一步深化农村改革 有新要求

新华社北京2月23日电 (记者胡璐 古一平)23日对外发布的中央一号文件提出,以改革开放和科技创新为动力,巩固和完善农村基本经营制度。

“改革是乡村振兴的重要法宝。今年的中央一号文件,通篇体现了改革的精神,可以说是对党的二十届三中全会《决定》部署的完善城乡融合发展体制机制改革任务的具体落实。”农业农村部农村经济研究中心主任金文成说。

文件在着力健全要素保障和优化配置体制机制这一章节里,对稳定和健全农村土地承包关系、管好用好农村资源资产、健全农业转移人口市民化机制等进行了部署。

金文成表示,要聚焦构建城乡融合发展的体制机制和政策体系,以进一步

破除城乡二元结构为主攻方向,以发展县域经济为主战场,进一步加强制度建设,为加快发展农业农村生产力开辟道路。重点要把握以下四个方面:

一是深化农村土地制度改革。要进一步稳定和健全农村土地承包关系,有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点,坚持“大稳定、小调整”原则,确保绝大多数农户承包地总体顺延、保持稳定。按照“保障居住、管住乱建、盘活闲置”的要求,推进房地一体宅基地确权登记,探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革,健全收益分配和权益保护机制,保护好农民和集体在内的各方合法权益。

二是深化农业经营制度改革。

适应农业从业人口老龄化趋势和农业新质生产力发展的新要求,加快构建以家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系。

三是管好用好农村集体资源资产。通过农村集体产权制度改革,我国基本摸清了集体资源资产现状。要加强规范管理和有序利用,因地制宜地发展新型农村集体经济,赋予农民更加充分的财产权益,不能一刀切、齐步走,也要注重防范经营风险。

四是健全农业转移人口市民化机制。要健全多方参与的农业转移人口市民化成本分担机制,激发地方政府推动农业转移人口市民化的动力。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,并维护进城农民合法权益。

事关亿万农民“钱袋子” 有新部署

新华社北京2月23日电 (记者高敬 古一平)增加农民收入是“三农”工作的中心任务。23日对外发布的2025年中央一号文件提出,着力壮大县域富民产业,对发展乡村特色产业、完善联农带农机制、拓宽农民增收渠道作出部署。

2024年我国农村居民人均可支配收入同比实际增长6.3%。今年如何进一步鼓起农民“钱袋子”?文件提出,发展乡村特色产业,要求大力发展绿色、特色农产品种养;培育乡村新产业新业态;推进乡村文化和旅游深度融合等。

在中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥看来,各地要以提高农业综合效益带动农民增收为基

础,在发展乡村新产业新业态上下功夫。要立足资源禀赋,因地制宜做好“土特产”文章,通过延伸产业链提高产品附加值,让苹果、黄花菜、木耳等小产业,成长为农民致富增收的大产业。大力发展休闲农业、农村电商、文化体验等乡村新产业新业态。

引导农民发展适合家庭经营的产业项目,加大稳岗就业政策支持力度、支持发展就业容量大的富民产业……文件在拓宽农民增收渠道方面作出一系列具体部署。

李国祥说,近年来农民群众就业增收面临压力,需要在提升农民就业创业质量上下功夫。各地要通过扩大以工代赈项目实施规模、提供公益性岗位等方式,为农民提供更多就业机会和就

岗位。同时,推广用好订单、定向、定岗培训等管用模式,解决当前农民工素质结构、职业技能不匹配等问题。

专家表示,各地还要着力在提高农民财产性收入上下功夫。积极探索农民闲置住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式。推进农村产权流转交易规范化建设,让农民更多分享改革红利。

此外,文件提出,完善联农带农机制。健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制,将联农带农作为政策倾斜的重要依据。引导企业、农民专业合作社、家庭农场与农户等紧密联合与合作,通过保底分红、入股参股、服务带动等方式,让农民更多分享产业增值收益。

激发乡村全面 振兴澎湃动能

——中国经济圆桌会聚焦
2025年中央一号文件

《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》2月23日对外发布

新华社推出第十三期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目,共话中央一号文件新看点

运用“千万工程”经验 以改革书写乡村全面振兴新答卷

中央一号文件明确要求深入学习运用“千万工程”经验,提出统筹推进“两持续、四着力”重点任务,对进一步深化农村改革、扎实推进乡村全面振兴作出了全面部署,将推动乡村全面振兴不断取得新成效

守护“大国粮仓” 绘就粮食安全好“丰”景

今年的中央一号文件强调,持续增强粮食等重要农产品供给保障能力

文件从深入推进粮油作物大面积单产提升行动、扶持畜牧业稳定发展、强化耕地保护和质量提升、推进农业科技力量协同攻关、加强农业防灾减灾能力建设、健全粮食生产支持政策体系、完善农产品贸易与生产协调机制、构建多元化食物供给体系、健全粮食和食物节约长效机制等多方面进行了部署,全方位夯实粮食安全根基

科技创新引领 以产业振兴带动农民增收

产业振兴是乡村振兴的重中之重。中央一号文件提出,着力壮大县域富民产业

完善农业科技创新体系,持续推进农业科技力量协同攻关,加快农业科技成果大面积推广应用

健全乡村治理 打造宜居宜业和美乡村

中央一号文件提出,着力推进乡村建设;着力健全乡村治理体系

推进乡村建设和乡村治理,要坚持政府主导、农民主体、社会参与,从各地发展实际和农民急难愁盼出发,抓住普惠的事,干一件、成一件,不断取得实质性进展、阶段性成果