

## 到农村买房建房?

# 2025年中央一号文件提出两个“不允许”

随着乡村全面振兴步伐扎实推进,如何管好用好农村资源资产成为社会关注的热点。近日发布的2025年中央一号文件强调,不允许城镇居民到农村购买农房、宅基地,不允许退休干部到农村占地建房。

“中央的要求非常明确,不允许城镇居民到农村购买农房、宅基地,不允许退休干部到农村占地建房,这两条政策底线必须守住、不能突破。”中央财办副主任、中央农办副主任祝卫东24日在国新办新闻发布会上说。

为何要划定这一红线与禁区?这背后有何深意?记者采访了业内专家。

据专家透露,这些年农房和宅基地在城乡之间私下买卖的现象确实存在,如有些城镇人员和农村居民私下签订协议,私自进行宅基地和房屋的转让和买卖。也有些地方未能妥善处理人才下乡和宅基地管理利用的关系,为了不让退休干部或返乡入乡创业人员能定

居,通过村集体经济组织赋予他们集体成员身份或特殊资格,实现与村民享受同样的批地建房权利。

“宅基地是农村村民的基本居住保障。实际上,城镇居民、退休干部到农村占地建房,这些在法律法规中原本就是不允许的。”农业农村部农村经济研究中心农地政策研究室主任刘俊杰说,宪法规定,农村和城市郊区的土地,除由法律规定属于国家所有的以外,属于集体所有;宅基地和自留地、自留山,也属于集体所有,土地管理法也对此进行了明确。这意味着宅基地使用权的取得条件与农村集体经济组织成员身份相关,只有农村集体经济组织成员才能享有宅基地使用权,非农村集体经济组织成员不能享有宅基地使用权。而城镇居民、退休干部等都不具备农村集体经济组织成员身份,不能到农村申请取得宅基地。

为何不允许城镇居民、退休干部到农村占地买房?刘俊杰说,土地是农民

的命根子,宅基地是农民赖以生存的根本和“最后保障线”。若允许自由交易,社会主体下乡可能导致一些农民在短期利益的驱动下失去土地,未来的生活保障将面临巨大风险。“禁止城镇居民到农村购买住房、宅基地,就是给农民的权益加上了一道‘安全阀’,确保他们在现代化进程中不会失去安身立命之本。”他说。

在广西大学农学院副教授唐小付看来,如果允许城镇居民和退休干部购买宅基地,会使农村宅基地的有限资源被外部人员占用。一方面,部分符合条件的农村居民可能无法获得宅基地,会加剧在土地使用、公共资源分配等方面的矛盾和纠纷,影响农村社会的和谐稳定;另一方面,如果放开宅基地交易,社会资金可能过多占用土地等乡村资源,使乡村发展偏离合理的方向。

刘俊杰说,此次中央一号文件明确提出两个“不允许”,是考虑到在推动乡

村全面振兴背景下,社会力量投身乡村建设的热情很高,而涉及对宅基地规范管理和有序利用在实际操作中政策要求很高,部分地方对政策的把握不一定准确、到位、全面。明确强调和重申红线和禁区,有助于各地在执行相关政策时更加严格和规范,避免出现政策执行偏差和漏洞,确保政策落准落实。

华东师范大学社会发展学院教授魏万青则认为,虽然中央一号文件明确强调这两个“不允许”,但并不意味着农村房屋和宅基地资源就无法与外部需求对接。

中央一号文件还提出,探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式。“通过对闲置农房的合规盘活利用,可以更好满足有志愿有情怀投身乡村建设的返乡入乡人员的居住等需求。”魏万青说。

新华社记者 胡璐 黄庆刚  
新华社北京2月25日电

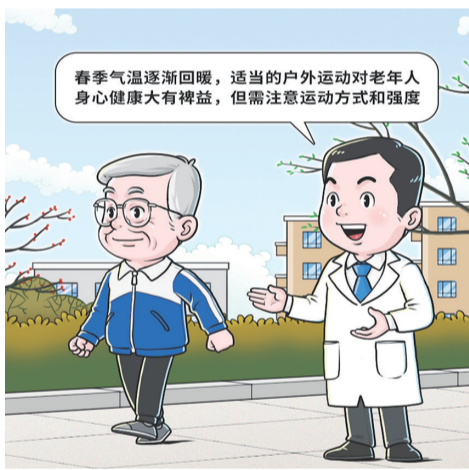
## 春暖花开宜运动 专家提示老年人要量力而行

新华社北京2月26日电(记者李恒)随着春季气温逐渐回暖,正是老年人进行户外活动的好时节。专家提示,适当的户外运动对老年人身心健康大有裨益,但需注意运动方式和强度。

北京大学第三医院运动医学科主任王健全指出,散步是老年人最适合的运动之一。老年人可以选择在公园或河边空气清新清新的地方散步,每次半小时到一小时,速度和强度可根据个人身体状况自行调整。对于身体状况良好、有一定运动基础的老年人,可以尝试广场舞等中等强

度的运动,这不仅能增强心肺功能,促进血液循环,还能缓解日常紧张和焦虑情绪。

老年人在进行户外运动时,也需要注意一些事项。北京医院骨科副主任王强提醒,运动前要做好热身活动,特别是关节部位,避免肌肉拉伤。同时,要注意保暖,根据天气变化适当增添衣物,避免着凉。运动强度不宜过大,如果出现头晕、心慌等症状,应立即停止运动。此外,运动前后要适当补充水分,但不要在运动过程中和运动刚刚结束后大量饮水,以免增加心脏负担。



老年人运动需谨慎。新华社发 程硕 作

## 多地回暖 厚衣服先别收

这两天,不少网友打开手机发现本周天气暖意洋洋,迫不及待想穿上春装。

据中央气象台预报,26日开始我国大部地区将持续回暖,部分地区日平均气温将上升10℃以上。华北、黄淮等地最高气温将超过15℃,济南、郑州等地气温或突破20℃。同时南方地区的气温也将一路走高,较常年同期明显偏高。

为什么会快速回暖?

中央气象台首席预报员陈博宇分析,从环流形势看,近期位于俄罗斯远东的极涡势力呈现阶段性北收特征,我国中东部转为受高压脊控制,云量减少,白天接收的辐射增多,有利于快速升温。在这样的环流形势下,影响中东部的冷空气逐渐减弱、东移。此外,南方地区暖湿空气向北输送,暖平流异常偏强,影响中东部地区,也是导致升温的重要因素。

3月初,我国将发生冷暖转换,大部地区出现剧烈降温,最低气温0℃线南压至淮河附近。因此,不少网友把这次回温称为“坏回暖”。

陈博宇表示,春天温度起伏是正常现象,无论从季节本身的升温趋势还是农业角度分析,负面影响都较小,不能称之为“坏回暖”。

“春天孩儿面,一天变三变”。专家表示,春季是冷暖空气交汇的季节,天气忽冷忽热,前期回暖明显可能紧接着又剧烈降温,但总体还是处于逐步升温过程。

“乍暖还寒”之下,专家提示,公众需及时关注最新预报预警信息,外出适时调整着装,特别推荐“洋葱式穿衣法”,像洋葱一样一层一层穿搭,根据不同温度和环境穿脱。 据新华社北京2月25日电

### 专家提醒:

## 抓住春天长高“黄金季” 助力孩子健康成长

据新华社天津2月25日电(记者张建新 栗雅婷)春季,气温回升,万物复苏。专家表示,春季是孩子生长发育的黄金时期,春季的气温和日照等自然条件对生长发育有着不可忽视的影响。家长应定期监测孩子身高,抓住春天长高“黄金季”,助力孩子健康成长。

天津中医药大学第一附属医院儿科教授李新民介绍,孩子身高的长成有70%左右和父母的遗传有关,父

母如果身高不高,要注意监测孩子的身高走势。同时,孩子的身高还受到营养、睡眠、运动以及心理与疾病等多重因素影响。

李新民表示,长期厌食、偏食会导致营养物质摄入不足或不均衡,入睡困难、睡眠不足、夜间易惊醒等睡眠障碍,会影响体内生长激素的分泌,这些都会减缓身高的增长。长期焦虑、抑郁等心理问题也会导致孩子出现心因性矮小。此外,生长激素缺

乏、先天性甲状腺功能减低、颅内肿瘤、染色体疾病、性早熟等,都会导致孩子身材矮小。

李新民建议,家长至少每3个月为孩子测量一次身高、体重,记录孩子的生长曲线,如发现孩子存在生长偏离,应及时咨询医生。家长一年左右可为孩子进行一次骨龄评价,关注孩子第二性征发育情况,以防孩子因性早熟影响最终身高。

### 沁源县扬余沟环境治理有限公司煤矸石综合利用土地复垦项目环境影响评价公众参与第二次公示

沁源县扬余沟环境治理有限公司委托山西焜蓝环保科技有限公司承担本项目的环评评价工作。现已完成《沁源县扬余沟环境治理有限公司煤矸石综合利用土地复垦项目环境影响评价报告书》(征求意见稿),根据《环境影响评价公众参与办法》(生态环境部令 第4号),现将相关内容进行公示,征求与本项目环境影响有关的意见和建议。

1. 环境影响报告书征求意见稿全文的网络链接及查阅纸质报告书的方式和途径:

链接: <https://pan.baidu.com/s/1FfD0OCSQ3Sbc13tW04UVmQ?pwd=p8jd>

提取码: p8jd, 也可与建设单位联系查阅纸质报告书。

2. 征求意见的公众范围: 受建设

项目影响范围内的居民、企事业单位或者其他组织代表及其他关心本项目建设的人士等。

3. 公众意见表的网络链接: [http://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk01/201810/t20181024\\_665329.html](http://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk01/201810/t20181024_665329.html)

4. 公众提出意见的方式和途径: 通过电话、信函、电子邮件及其他方式

向我公司提出意见和建议。

联系方式: 15234686868(李辉则)

电子邮箱: 442459437@qq.com

信函邮寄地址: 山西省长治市沁源县交口乡官军村西南, 邮编: 046500

5. 公众提出意见的起止时间: 本次征求公众意见时间为10个工作日, 2025年2月17日起至2025年2月28日止。

沁源县扬余沟环境治理有限公司