

## 久久为功正作风

关梅

## 锲而不舍落实中央八项规定精神

作风建设是党的建设的永恒主题，关系党的形象，关系人心向背，决定党和国家事业成败，只有进行时，没有完成时。习近平总书记指出：“对我们共产党人来讲，能不能解决好作风问题，是衡量对马克思主义信仰、对社会主义和共产

主义信念、对党和人民忠诚的一把十分重要的尺子。”党中央决定在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，释放出作风建设常抓不懈的强烈信号。作风建设并非一朝一夕之功，必须在思想认识、监督问责、制度建设上久久为功。

思想是行动的先导，作风问题往往源于思想上的松懈、麻痹。解决作风问题的关键，是党员干部筑牢信仰根基、坚定理想信念。党员干部必须深入学习党的创新理论，持之以恒读原著、学原文、悟原理，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以优良学风作风推动学习教育入脑入心、见行见效。深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作

风建设的重要论述和中央八项规定及其实施细则精神，把自己摆进去、把工作摆进去、把职责摆进去，不断打扫思想灰尘，纠正行为偏差，在学中知敬畏、守底线，通过学深悟透在思想上划出红线、在行动上明确界限，增强遵守中央八项规定及其实施细则精神的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

作风问题具有较强的顽固性、反复性，稍有松懈就可能反弹回潮。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央从

制定和落实中央八项规定开局破题，以上率下、锲而不舍加强党的作风建设，经过不懈努力，刹住了一些多年未刹住的歪风邪气，解决了许多长期没有解决的顽瘴痼疾，推动党风政风焕然一新、社风民风持续向好。同时也要清醒认识到，当前，享乐主义、奢靡之风仍不时抬头，顶风违纪现象仍有发生，隐形变异行为潜滋暗长。解决作风问题，强化监督问责是关键一环，必须持之以恒、久久为功，把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督贯通起来，汇聚起常态长效的监督合力，确保权力在阳光下运行。深入推进风腐同查同治，坚持以“同查”严惩风腐交织问题、以“同治”铲除风腐共性根源，对享乐奢靡歪风露头就打，对隐形变异新动向时刻防范，对顶风违纪行为从严查处。只有让监督的“探头”无处不在，问责的“戒尺”时刻高悬，每一项禁令都成为带电的“高压线”，每一次问责都传递违纪必惩的清晰信号，才能切实把严的基调、严的措施、严的氛围长期保持下去。

欲知平直，则必准绳；欲知方圆，则必规矩。作风建设是一场持久战，制度建设为打赢这场持久战提供有力保障。制度的生命力既在“立”，更在“行”，再完善的制度体系，若缺乏刚性落实，终究会成为“纸老虎”“稻草人”。现实中“破窗效应”往往始于制度执行走样，或是选择性落实、象征性执行，或是以会议落实会议、以文件落实文件。诸如此类的现象不仅消解制度权威，而且侵蚀作风根基。同时，随着时代的发展，曾经相对完备的作风建设制度，可能会出现漏洞与短板。比如，部分关于公务接待的制度，在应对新形式的违规吃喝问题时可能存在监管不力现象；一些原有的基层工作考核制度，在实际执行中可能诱发形式主义问题，加重基层负担。破解此类问题，需要聚焦制度是否真落地、问题是否真解决、群众是否真满意，在“查病灶”与“开药方”中解决“牛栏关猫”“制度空转”等问题，为正作风、治歪风、树新风筑牢制度堤坝。

（转自《人民日报》）

## 观点

党的二十届三中全会提出，在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务，要健全保障和改善民生制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，不断满足人民对美好生活的向往。因此，在全面建设社会主义现代化国家新征程中，中国式现代化民生治理以人民至上的价值追求为根基，以统筹发展与安全的系统观念为指引，通过制度自适应提升不断增强民生福祉，为推进全体人民共同富裕的现代化实践注入强劲制度动能，也为全球民生治理提供中国智慧与中国方案。

（文/邢占军 陈仁兴 据《中国社会科学报》）

中国式现代化关键在科技现代化。科技创新驱动中国式现代化的巨轮破浪前行，中国式现代化又为科技创新开辟发展空间。新时代，我们必须毫不动摇地坚持党中央对科技工作的集中统一领导。坚定不移地走中国特色自主创新道路，充分发挥新型举国体制的独特优势，全力加快高水平科技自立自强的步伐。脚踏实地推动科技创新与产业创新深度融合，为新质生产力发展提供坚实支撑。以深化改革激发创新活力，坚决破除束缚科技创新的思想藩篱和体制机制障碍，切实将制度优势转化为科技竞争优势。

（文/田鹏颖 据《光明日报》）



商海春作（新华社发）

工业和信息化部近日发布“2025年信息通信暖心服务十件实事”，聚焦群众在电信业务使用、数字适老化、个人信息保护等方面的关键期盼，推动进一步优化信息通信服务环境，促进信息通信服务更好利民惠民。当前我国信息通信服务环境呈现高质量发展态势，5G网络实现县级以上城区全覆盖，行政村通宽带率达100%，千兆光网覆盖超5亿户家庭。适老化改造惠及2000万老年人，互联网应用适残功能覆盖率达85%。但城乡数字鸿沟、个人信息保护等问题仍需持续优化。下一步，应切实解决群众在通信服务中的痛点难点问题，指导信息通信行业企业细化工作举措，把好事办好、实事办实，持续提升信息通信服务水平，让群众在数字生活中有更多获得感、幸福感、安全感，为经济社会数字化转型提供基础支撑。

（文/时锋 来源：《经济日报》）

## 坚定不移推动经济高质量发展

刘亚玲

发展，充分发挥数字经济的作用，从而促进高校毕业生与农民工等重点群体就业。要坚决守住不发生系统性风险底线，确保高质量发展行稳致远。

## 坚持创新驱动，全面塑造发展新优势

创新是推动一个民族、一个国家向前发展的关键力量，也是推动整个人类社会向前发展的关键力量。打破制约经济发展的“瓶颈”，关键在科技创新。要攻克关键核心技术。突出重点、明确目标，充分发挥新型举国体制优势，实质性突破一批“卡脖子”关键核心技术。要大力推动产业创新。产业创新涉及技术、工艺、产品、组织和市场的综合创新，主要目的在于提高产业的竞争和经济效益。党的二十届三中全会指出，鼓励和引导高校、科研院所按照先使用后付费方式把科技成果许可给中小微企业使用。这将有助于科技创新在实际中的转化，有助于产业创新。要打牢创新驱动发展的人才基石。重视基础研究和应用基础研究，鼓励大胆自由探索，积极支持原创性引领性科技攻关，有效推进教育和科技体制改革，科学评价人才，做好人才服务保障工作。

## 保持经济增速，实现潜在增长率的转变

推动高质量发展，既要有质的有效提升，也要有量的合理增长。合理的经济增长、稳定的物价、充分的就业、基本平衡的国际收支等，是经济实现潜在增长率转变的前提。要把稳增长放在突出位置。保持经济增速稳定也是高质量发展的内在要求，在推动经济高质量发展的同时，仍需要能够保持增长速度和总量规模的优势。要落实落细就业优先政策。就业对于民生具有重要作用，也是经济社会发展最基本的支撑。通过扩大服务业发展、促进制造业高质量发展，个体工商户和中小微企业稳定

变局、大变革、大重塑，要着力推进制造业补链、延链、升链、建链，把经济发展的“根”留住。制造业的高质量发展是我国构建现代化产业体系的关键一环，而现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础。不断推进产业智能化、绿色化、整合化是建设现代化产业体系的必然要求，坚持产业发展的完整性、先进性和安全性，是现代化产业体系的突出优势。建设现代化产业体系要从促转型、强优势、增动力3个方面持续发力，如推动传统产业转型升级，巩固优势产业领先地位和增强产业创新内生动力。

## 坚持因地制宜，大力发展新质生产力

发展新质生产力是推动高质量发展的重要着力点和内在要求。新质生产力是创新起关键作用，改变传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高效能、高科技、高质量特征，符合新发展理念，是一种先进生产力质态，其特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。比如，低空经济包含了传统通用航空业态，又融入了以无人机为支撑的低空生产服务方式，是一种容纳并推动多领域协调发展的综合经济形态，具有明显的新质生产力特征，蕴含巨大价值。新时代、新征程，各地要牢牢把握高质量发展的能力，以干事创业的一流业绩，坚定不移推动经济高质量发展。

## 振兴实体经济，加快建设现代化产业体系

要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上。制造业是经济的基础、民生的保障、工业的躯干，面对产业分工大

后破、以特争先、矢志创新、一体联动，因地制宜、稳步有序地加快发展新质生产力。

## 把握需求变化，充分释放消费潜力

消费是内需的重要组成部分，是经济增长的主引擎。从中央到省委、市委，都把“大力提振消费”作为2025年推动经济高质量发展的重要任务。当前我国居民消费模式、结构、理念和行为等悄然发生变化，消费呈现新特征新趋势。比如，从以商品为主向商品和服务消费并重转变，从生存型消费向发展型个性化消费升级，从消费种类相对单一走向多元化消费，从追求实用需求满足上升为精神情感多重需求满足。落实“大力提振消费”的决策部署，需要准确把握居民消费新变化，激发有潜力的消费，提升消费层级，增强人民群众的获得感和幸福感。可采取多样化服务供给，鼓励创新供给和优化消费软硬环境等措施来提振消费。

坚持高质量发展是新时代的硬道理，为新时代做好经济工作提供了重要遵循。在强国建设、民族复兴伟业的新征程上，广大党员干部要精准把握高质量发展的丰富内涵，以强烈的政治责任感和时不我待的紧迫感，不断提升发展的能力，以干事创业的一流业绩，坚定不移推动经济高质量发展。

（作者单位：襄垣县委党校）

## || 一起学习 ||

## 为什么要完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度？

行政裁量权基准是行政机关结合本地区本部门行政管理实际，按照裁量涉及的不同事实和情节，对法律法规规章中的原则性规定或者具有一定弹性的执法权限、裁量幅度等内容进行细化量化，以特定形式向社会公布并施行的具体执法尺度和标准。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度”。这一重要部署，对规范行政处罚等领域行政裁量权基准制定和管理工作，防止滥用行政裁量权，促进严格公正文明规范执法，具有重大意义。

第一，这是推进依法行政，提升行政执法精准度和规范化水平的重要举措。赋予行政机关一定的自由裁量权，是行政机关有效应对经济社会变化、提高行政效率所必需，是应对法律法规规章的不完备性、实现国家行政管理目标的重要手段。而为保障行政相对人合法权益，必须对行政裁量权加以限制和规范。行政处罚裁量权基准包括违法行为、法定依据、裁量阶次、适用条件和具体标准等内容。按照行政处罚法有关规定，应明确不予处罚、免予处罚、从轻处罚、从重处罚的裁量阶次，有处罚幅度的要明确情节轻微、情节较轻、情节较重、情节严重的具体情形。完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度，能够使行政执法更加精准、更加规范，确保行政裁量权在法定范围内正当行使。

第二，这是维护人民群众合法权益，保障行政执法公平公正的客观需要。行政执法一头连着政府，一头连着群众。执法人员是否公正严明，执法行为是否规范文明，直接关系群众对党和政府是否信任、对法治是否有信心。近年来，各地区各部门不断加强制度建设，细化量化行政裁量权基准，执法能力和水平有了较大提高，但仍存在行政裁量权基准制定主体不明确、制定程序不规范、裁量幅度不合理等问题。完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度，能够有效解决行政处罚等领域存在的畸轻畸重、类案不同罚等问题，让人民群众在每一个执法行为中都能看到风清气正、从每一项执法决定中都能感受到公平正义。

第三，这是维护公平竞争的市场秩序，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境的必然要求。行政裁量权涉及行政处罚、行政许可、行政征收征用、行政确认、行政给付、行政强制、行政检查等领域，是否正当行使，与能否有效维护经营主体合法权益、维护公平竞争的市场秩序密切相关。完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度，有利于保障行政执法机关平等对待各类经营主体，防止行业垄断、地方保护、市场分割，消除影响投资创业和要素流动的隐形壁垒，进一步激发各类经营主体活力，加快打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

第四，这是推进清廉执法，防范执法腐败的重要保障。行政主体具有一定范围内、一定程度上的执法选择权、决定权，这本身为执法人员借机以权谋私留下了可能，也给行政相对人谋求自身利益最大化而借此实施“围猎”留下了可能，往往容易滋生执法腐败问题。行政裁量权运用得当，可以实现个案正义；运用失当，则会对法治的正常运行和行政相对人合法权益造成极大损害。完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度，能够细化量化执法尺度和标准，将行政处罚权力进一步关进制度的笼子，压缩权力寻租空间，有利于防范执法中的不正之风甚至腐败问题，为营造风清气正的执法环境提供前提条件。

按照《决定》的新部署新要求，要着力完善行政处罚等领域行政裁量权基准的制定主体、职责权限、制发程序、监督管理等规定，严肃查处和纠正执法不规范、不廉洁等行为，进一步提升严格公正文明规范执法水平。

（据《党的二十届三中全会（决定）学习辅导百问》）

## C 大家谈

## “开源+节流”夯实粮食安全根基

牛惠

农稳社稷，粮安天下。粮食安全是关乎国计民生的“国之大者”，是实现人民幸福、国家长治久安和民族复兴的根本所在。面对粮食供给存在的不确定性各种风险挑战，必须以底线思维锚定战略方向，以系统思维统筹资源布局，以创新思维突破发展瓶颈，从“开源”与“节流”两端协同发力，全方位、多举措夯实粮食安全根基。

深挖潜力，激活粮食生产“新源泉”。耕地是粮食生产的根基，要以“长牙齿”的硬措施严守耕地保护红线，持续推进高标准农田建设，积极推进建后备耕地资源的改良利用，推动耕地数量、质量“双提升”。科技是农业发展的第一生产力，要加大农业科技投入，加快良种培育和推广进程，大力推动智能农机、数字农业技术的广泛应用，全面提升粮食单产效能。优化产业布局是提升粮食生产质效的重要举措，要充分挖掘区域优势，因地制宜发展旱地蔬菜、中药材等产业，促进资源要素高效配置与产业链互补，构建“主粮保安全、杂粮添特色”的供给格局，增强粮食生产韧性。

全程减损，拧紧粮食损耗“控制阀”。完善粮食储备与调控体系是粮食减损的关键一环，要深化粮食收储制度改革，推动粮食储备布局科学化、管理信息化，确保应急状态下“调得动、供得上”。健全粮食生产全链条监测预警体系，运用大数据动态研判供需形势，实施精准调控，确保粮食价格稳定。推动粮食产业深度融合是减少粮食损耗的重要举措，要在粮食生产、加工、储运等各个环节引入先进的技术和管理经验，提升资源利用效率，减少不必要的损耗，让每一粒粮食“物尽其用”。加强宣传教育，营造节粮减损的浓厚氛围，是减少粮食浪费的重要途径，要通过公益广告、主题演讲、校园教育等形式多样的宣传活动，普及节粮减损知识，倡导理性消费，引导群众养成勤俭节约的良好习惯，让节约粮食成为每个人的自觉行动。

保障粮食安全既是一场持久战，更是一场整体战。要始终坚持“藏粮于地、藏粮于技”的战略定力，统筹“开源”与“节流”双重路径，通过政策引导、科技支撑、社会参与，凝聚起保障粮食安全的强大合力，让手中“饭碗”端得更稳、装得更满，为国家稳定发展、人民幸福生活筑牢粮食安全根基。