

中国经济圆桌会 |

为扩大高水平对外开放作出新的示范

——“中国经济圆桌会”聚焦深化国家级经开区改革创新

建设国家级经济技术开发区是我国推进改革开放的重要举措。40多年来，国家级经开区坚持扩大开放，深化改革创新，为开放型经济新体制建设、区域协调发展和产业高质量发展作出了积极贡献。

2024年10月，习近平总书记对国家级经济技术开发区工作作出重要指示强调，紧紧围绕推进中国式现代化，不断激发创新活力和内生动力，积极参与构建新发展格局，以高水平对外开放促进深层次改革、高质量发展。

不久前，经国务院同意，商务部会同有关方面制定了《深化国家级经济技术开发区改革创新以高水平开放引领高质量发展工作方案》。新时代新征程，深化国家级经开区改革创新有何重大意义？国家级经开区在以高水平对外开放促进深层次改革、高质量发展中将发挥怎样的作用？

7月14日，新华社推出第十九期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目，邀请商务部外贸司二级巡视员吉小枫，苏州工业园区党工委委员、管委会副主任沈磊，松下电器（中国）有限公司总裁赵炳弟，共话深化国家级经开区改革创新。

着眼“深化”凸显“第一梯队”责任担当

当前，世界百年未有之大变局加速演进，国际经贸秩序正在遭受严重冲击，保护主义、单边主义愈演愈烈，外部环境不确定性不稳定增加。

“国家级经开区是经济发展主阵地，也是重要的对外开放窗口，稳外贸稳外资‘第一梯队’责任担当更加凸显。”吉小枫说。

1984年，在借鉴经济特区成功经验的基础上，第一批国家级经开区从沿海开放城市起步。

40多年来，国家级经开区由东到西、由点到面，目前已在32个省（区、市），坚守初心使命，持续推进高水平对外开放，促进深层次改革、高质量发展。

据介绍，目前国家级经开区内的外资企业超6万家，有进出口实绩的外贸企业约9.9万家，2024年实际使用外资和进出口额均占全国约四分之一，实现地区生产总值16.9万亿元，区内各类经营主体超490万家，包括7.3万家规模以上工业企业和8.5万家高新技术企业。

吉小枫说，国家级经开区发展定位、体制机制等都到了需要调整完善和改革创新的阶段。当前和今后一个时期，国家级经开区要在推动发展、扩大开放中承担更重要的责任、发挥更大作用。

《深化国家级经济技术开发区改革创新以高水平开放引领高质量发展工作方案》面向新形势新任务，从“因地制宜发展新质生产力”“提升开放型经济水平”“深化管理制

度改革”“强化要素保障”等4方面部署16项政策措施。

工作方案明确，支持在有条件的国家级经开区布局重大产业科技创新平台；优先支持国家级经开区参加“投资中国”品牌活动；鼓励国家级经开区积极参与高质量共建“一带一路”八项行动；支持国家级经开区在国家政策框架内建立完善符合实际的绩效考核和激励机制……

“这些政策措施，既有完善与提升，也有夯实和深化，力争做到促改革、推开放、谋创新、接地气。”吉小枫说。

苏州工业园区设立于1994年，是中国和新加坡两国政府间首个合作项目。商务部今年1月公布2024年国家级经济技术开发区综合发展水平考核评价结果，苏州工业园区连续第9年综合排名第一。

“我们正在对照16项政策措施逐项分解、逐条对标，找差距、找机遇，用好支持政策，针对园区情况出题目、写答案。”沈磊说。

进入中国市场47年，在北京、天津、上海、广州、青岛、临沂、苏州、杭州8个城市的国家级经开区有相应布点，松下电器（中国）有限公司已在华设立64家法人企业，2024财年销售收入近1000亿元人民币，约占松下集团全球业务的24.4%。

赵炳弟说，松下坚持在中国研发创新和本土化发展，工作方案支持布局重大产业科技创新平台、促进数字经济与实体经济深度融合等，有利于松下加速在人工智能、新能源、新材料等新兴行业布局和发展。

“国家级经开区的区位、产业链和政策优势对松下在华投资发展有着强大吸引力，今年松下在中国还会有新的增资扩产计划。”赵炳弟说。

释放活力 加快发展新质生产力

广州经开区，广州实验室坐落于此。

立足粤港澳大湾区，一批优秀科研人员会聚于此。近年来，实验室团队相继推动全球首个拟肽类3CL蛋白酶靶向新冠单药乐睿灵（来瑞特韦）、全球首个抗甲流PB2新药安睿威（昂拉地韦）等多项重大成果实现转化。

当前，国家级经开区拥有超过700家国家级孵化器和众创空间，高新技术企业数量占全国的18.3%。

“力争在国家级经开区布局更多产业创新平台，打通产品验证、规模化生产及检验测试等成果转化全链条，加快技术创新和成果转化。”吉小枫说。

加强科技创新和产业创新融合联动，正是国家级经开区加快发展新质生产力的一个侧影。

工作方案专章部署“因地制宜发展新质生产力”，提出“提升创新策源能力”“夯实制造业高质量发展基础”“打造安全稳固产业链”。

链供应链”等多项政策举措。

“国家级经开区产业聚集度高、制造业基础雄厚，具备因地制宜发展新质生产力的良好条件和基础。”吉小枫说。

加快传统产业转型升级，国家级经开区正在按下“快进键”。

大连长兴岛经开区大力推进石化产业绿色转型升级，区内企业恒力石化改造后每年可减少二氧化碳排放40万吨，并利用二氧化碳制造聚碳酸酯等产品；武汉经开区推动传统汽车产业向智能化、电动化转型……

国家级经开区规模以上工业企业数量约占全国的14%，正在积极运用新技术、新模式改造提升石化、机械、轻工、纺织、食品等传统产业。

“将大力支持国家级经开区开展重大技术改造升级和大规模设备更新，提升产业综合竞争力。”吉小枫说。

近年来，国家级经开区大力发展战略性新兴产业，经常是一个行业、在一家园区就形成千亿级产值规模的产业集群。

宜宾临港经开区建有180GWh全球单体最大动力电池生产基地，出货量占全国15%、全球11%；陕西航空经开区、航天经开区具备航空装备、航天动力、飞行器设计、卫星应用等完整产业链……

吉小枫说，将重点推动国家级经开区培育形成以生物医药、新能源新材料、航空航天、高端装备制造、人工智能等战略性新兴产业为主导的现代化产业体系。

“以更前瞻视野，支持国家级经开区创建未来产业孵化器和先导区，加强未来产业计量体系和能力建设。”吉小枫说。

北京经开区招引、培育机器人产业龙头企业，杭州经开区布局元宇宙、合成生物等产业，江宁经开区打造未来网络……眼下，国家级经开区瞄准科技前沿，加快谋划布局建设未来产业。

发展新质生产力，离不开外资企业的参与。“国家级经开区为包括松下在内的企业提供了优质的营商环境、有力的政策服务支持，以及开放创新的产业生态。”赵炳弟说。

苏州工业园区被赋予“继续扩大国际合作，努力打造开放创新的世界一流高科技园区”的重大使命。

沈磊表示，将发挥中新合作、自贸试验区、开放创新综合试验等功能平台叠加优势，探索构建高水平开放型经济新体制，坚持在全球范围汇聚配置资源特别是创新资源，在开放环境下自主创新，推动科技创新与产业创新进一步深度融合，加快建设开放创新的世界一流高科技园区。

持续探路 勇当改革开放排头兵

因改革开放而生，为改革开放而“试”，经改革开放而强。

一路走来，国家级经开区在制度创新、吸引外资、发展经济方面不断突破，成为引领改革开放的风向标。

工作方案提出，加大国家级经开区制度型开放力度，赋予更多改革开放先行先试功能；有序复制推广自由贸易试验区、服务业扩大开放综合试点示范探索形成的创新成果等。

“目前有超过30个自贸试验区片区位于国家级经开区内，经开区和自贸试验区联动发展，在要素流动、权益保护、市场秩序等方面形成创新成果。一些国家级经开区主动对标CPTPP、DEPA等国际高水平经贸规则，进一步提升制度型开放水平。”吉小枫说。

要素保障是国家级经开区产业发展的主要支撑。

通过单列用地指标、支持立体开发、适度增加混合产业用地等形式，提升土地利用效率，保障先进制造业重点项目等合理用地需求；支持通过产教融合试点、“双元制”教育等方式培养产业技能人才；允许各地区统筹用好地方政府专项债券等资金，支持国家级经开区建设……工作方案聚焦土地、人才、资金等要素保障，有针对性地作出部署。

“工作方案还提出鼓励实施分布式发电市场化交易、支持完善企业碳排放统计核算和产品碳足迹管理体系等先行先试举措，为绿色低碳发展提供有力保障。”吉小枫说。

抓好试点为改革探路。2024年，经国务院同意，商务部印发《支持苏州工业园区深化开放创新综合试验的若干措施》，提出14项具体举措。

“我们建立工作推进机制，全力以赴把试点红利转化为发展实绩，上海机场—苏州前置货站、生物医药制品分段生产试点等一批标志性改革成果陆续落地。”沈磊说，将紧盯标志性、引领性改革，加快建设具有世界聚合力的双向开放节点、具有重要影响力的区域科技创新高地。

“今天的中国，不只是制造大国，更是消费大国和创新大国。这为包括松下在内的外资企业，提供了非常广阔的发展机遇。”赵炳弟说。

赵炳弟表示，深化国家级经开区改革创新一系列政策举措一定能为外资企业在华发展提供更高水平的政策平台，有助于外资企业继续加大研发投入，推出更多符合中国市场需求的产品和解决方案，同时加强和本土企业战略合作，构建更完善的产业生态，抓住中国市场更大的机遇。

“我们将继续鼓励国家级经开区大胆试、大胆闯，加快探索自主开放新路径，形成更多可复制推广的制度型开放创新成果，为扎实推进中国式现代化建设作出更大贡献。”吉小枫说。

新华社记者 安蓓 谢希瑶 王雨萧

新华社北京7月14日电



7月9日晚上，一艘载有5000余吨猕猴桃的新西兰货轮顺利停泊在浙江省玉环市大麦屿港，机械卸载货物（无人机照片）。

记者从2025年中国航海日主论坛获悉，我国拥有全球规模最大的海运船队，建成了全球最大的世界级港口群，国际海运量占全球近三分之一，海洋经济总量持续攀升，为全球经济持续稳定发展注入了强劲动力。新华社发（段俊岭 摄）

上半年全国铁路完成固定资产投资3559亿元

新华社北京7月13日电（记者樊曦）今年以来，全国多条铁路项目建设持续推进，取得新进展。记者13日从中国国家铁路集团有限公司获悉，今年上半年，全国铁路完成固定资产投资3559亿元，同比增长5.5%，累计投产新线301公里，现代化铁路基础设施体系加快构建。

国铁集团有关负责人表示，今年以来，铁路部门充分发挥铁路建设投资产业链长、辐射面广、拉动效应明显的优势，统筹运用资源力量，扎实推进铁路规划建设，铁路建设投资始终保持高位运行。

近期，一批新线、新站开通运营。新建重庆至厦门高速铁路重庆东至黔江段开通运营，渝厦高铁重庆东至长沙段实现贯通；郑州至开封城际铁路宋城路站至开封站段建成通车，郑开城际铁路实现全线贯通运营；新建重庆东站开通运营，沧州站改造提升工程竣工、日照站新改建后投入使用，重点铁路枢纽功能显著提升。

与此同时，在建工程项目顺利推进。各参建单位强化安全、质量、投资和环保控制，争取多完成实物工作量，努力打造优质工程。在四川，由中铁十九局承建的成渝中线高铁跨遂宁高速特大桥完成全线首幅双线箱梁架设，箱梁重达541.5吨，为后续大规模桥梁施工积累了经验。在贵州，由中铁二十三局承建的黄百铁路羊河河特大桥加紧进行桥墩作业，其最高墩高达117米，是黄百铁路贵州段最高墩。在广州，由中铁二十五局承建的广湛高铁控制性工程高明立交特大桥完成无砟道床施工。该大桥全长5101米，建设者成功将轨道板安装精度误差控制在2毫米以内，实现“毫米级”精度。

此外，铁路部门聚焦国家“十四五”规划纲要确定的铁路工程和重点联网、补网、强链项目，大力开展新项目勘察设计、可行性研究、初步设计等前期工作。目前，伊宁至阿克苏铁路、黔桂铁路增建二线、温州至福州高铁等项目前期工作取得积极进展，为早日开工建设奠定基础。

人力资源社会保障部启动创业资源对接服务季活动

新华社北京7月12日电（记者姜琳）人力资源社会保障部12日发布通知，启动“源来好创业”资源对接服务季活动，于7月起至9月在全国重点面向高校毕业生等青年创业者、返乡入乡创业人员及有资源对接需求的创业项目，通过搭建平台、拓展渠道、集聚资源，激发创业活力，促进高质量创业。

据介绍，活动将围绕创业者在信息、场地、政策、资金、能力提升、经营管理、人才支持等方面的实际需求，重点提供以下资源对接和服务：

整合提供创业信息对接。重点发布“四清单两名录”，即场地信息清单、政策信息清单、融资信息清单、培训信息清单、创业导师名录和人力资源服务机构名录，方便创业者根据自身需求选择对接。

深入组织创业场地对接。开展创业载体开放观摩活动，发挥创业载体资源优势，围绕当地产业链条、产业园区，支持劳动者在产品和服务配套供应等方面从事创业。

推进落实创业政策对接。加大创业政策宣讲解读力度，向符合条件的服务对象推送申请条件、办理流程。加强对已享受创业政策服务对象的跟踪服务，强化对创业失败人员提供必要的帮扶力度。

广泛开展创业融资对接。组织“政企银担”交流系列活动，扩大投融资对接服务渠道。积极向金融和投资机构推介有前景、带动就业多的创业项目，探索完善“创业担保贷款+”组合贷款服务，提升贷款融资便利度。

此外，活动还将延伸实施创业培训对接、分类促进创业导师对接、密集举办人力资源对接，为各类初创企业、返乡入乡创业项目提供支撑和招才引智服务。

云蒸霞蔚
长城如画

7月13日清晨，雨后的河北省遵化市境内洪山口古长城云蒸霞蔚，古长城、云海、山峦浑然一体，壮美如画。

新华社发（刘满仓 摄）



公 告

经国家金融监督管理总局批准，以下机构予以更址。

中国农业银行股份有限公司潞城店上分理处

机 构 编 码 :B0002U314040012

许 可 证 流 水 号 :01057827

机 构 住 所 :山西省长治市潞城区店上镇小区

变 更 原 因 :更址

业 务 范 围 :经营中国银行业监督管理机构依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列的为准。

发 证 机 关 :国家金融监督管理总局

发 证 日 期 :2024年7月26日

公 告

经国家金融监督管理总局批准，以下机构予以更名。

中国农业银行股份有限公司长治府后支行

机 构 编 码 :B0002U314040010

许 可 证 流 水 号 :01057828

机 构 住 所 :山西省长治市潞州区潞安颐龙湾小区综合楼1层102号

变 更 原 因 :更名、更址

业 务 范 围 :经营中国银行业监督管理机构依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列的为准。

发 证 机 关 :国家金融监督管理总局

发 证 日 期 :2024年9月11日

公 告

经国家金融监督管理总局批准，以下机构予以设立。

中国农业银行股份有限公司屯留瓶城东街支行

机 构 编 码 :B0002S314040027

许 可 证 流 水 号 :01057829

机 构 住 所 :山西省长治市屯留区瓶城东街85号

变 更 原 因 :设立

业 务 范 围 :办理人民币存款、贷款、结算业务；办理票据贴现；代理发行金融债券；代理发行、兑付、销售政府债券；代理收付款项及代理保险业务；总行在银行业监督管理机构批准的业务范围内授权的业务。

发 证 机 关 :国家金融监督管理总局

发 证 日 期 :2024年9月19日

通 告

根据工作安排，定于2025年7月15日至2025年9月15日对太西一巷（太行西街—广场西巷）、广场西巷工程进行全封闭维修施工。施工期间，机动车禁止通行，非机动车可借两侧人行道通行。请广大市民合理安排出行计划，对此造成的不便敬请谅解。

特此通告

长治市市政管理中心

2025年7月15日