

打造引领我国新时代对外开放的重要门户

——国新办发布会聚焦海南自贸港全岛封关运作

全岛封关运作是海南自由贸易港建设的标志性工程，是进一步扩大开放的重要举措，具有里程碑意义。2025 年 12 月 18 日，海南自贸港全岛封关将正式启动。封关政策措施包括哪些？封关后有哪些变化？国务院新闻办公室 23 日举行新闻发布会，国家发展改革委等部门和海南省负责人介绍了有关情况。

封关政策措施可以概括为“四个更加”

国家发展改革委副主任王昌林表示，封关是指将海南岛全岛建成一个海关监管特殊区域，实施以“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。现阶段的封关政策措施可以概括为“四个更加”：

一是实施更加优惠的货物“零关税”政策。“一线”进口的“零关税”商品税目比例将由 21% 提高至 74%，在岛内享惠主体之间可以免进口税收流通，加工增值达到 30% 的可免关税销往内地。

二是实施更加宽松的贸易管理措施。在“一线”进口方向，对全国现有的部分禁止、限制类进口货物作出开放性安排。

三是实施更加便利的通行措施。以岛内现有 8 个对外开放口岸作为“一线”口岸，对符合条件的进口货物径予放行；设置运行海口新海港、海口南港等 10 个“二线口岸”，对进入内地的货物创新采取多种便捷通行举措。

四是实施更加高效精准的监管模式。对“零关税”货物、放宽贸易管理措施货物等实行低干预、高效率的精准监管，保障各项开放政策平稳落地。

“关于封关的具体时间，经党中央批准，定于 2025 年 12 月 18 日正式启动。”王昌林说，全岛封关运作是海南自贸港开放发展新阶段的开始，也是一项长期持续推进的任务。下一步，将按照党中央、国务院决策部署，以封关为契机，积极推动各项政策落地见效，并根据海南发展需要，持续完善自贸港政策制度体系，加快构建开放型经济新体制，努力打造引领我国新时代对外开放的重要门户。

货物税收政策有三个方面明显变化

“零关税”是海南自贸港政策制度体系的主要特征之一。财政部副部长廖岷表示，财政部牵头制定了货物进出“一线”“二线”及在岛内流通的税收政策，以及海南自贸港进口征税商品目录，拟于全岛封关运作之日起施行，届时现有进口“零关税”政策将纳入封关后的货物税收政策一并实施，海南自由贸易港进口“零关税”制度体系将基本确立。

廖岷介绍，与封关运作前的政策相比，货物税收政策有三个方面的明显变化：

一是“零关税”商品覆盖面显著提高。全岛封关运作以后，进口“零关税”商品将实行负面清单管理，由进口征税商品目录取代此前的“零关税”商品正面清单。“零关税”商品范围将扩大至约 6600 个税目，约占全部商品税目的 74%，比封关前提高了近 53 个百分点。

二是享惠主体范围明显扩大。目前，进口“零关税”政策仅允许在海南自由贸易港登记注册的独立法人企业、事业单位作为享惠主体，全岛封关运作之后，享惠主体将基本覆盖全岛有实际进口需求的各类企事业单位和民办非企业单位等。

三是政策的限制条件进一步放宽。封关运作以后，进口“零关税”商品及其加工制成品不再局限于企业自用，可以在享惠主体间自由流通，免于补缴进口税收。

廖岷说，全岛封关运作后，财政部将结合自由贸易港建设实际和推进更高水平对外开放的需要，继续深化税制改革，确保政策力度持续提升，政策红利不断释放。

《海南自由贸易港禁止、限制进出口货物、物品清单》发布

商务部会同相关部门制定出台的《海南自由贸易港禁止、限制进出口货物、物品清单》在发布会当天发布。

“清单作为自贸港核心政策的组成部分，在我国现行货物贸易管理模式的基础上，作出了全新探索。”商务部部长助理袁

晓明说，清单是支持海南自贸港进一步提升贸易自由化便利化水平的一项重要制度安排。

一方面，清单大幅提升了货物贸易管理的透明度。清单以《中华人民共和国海南自由贸易港法》《中华人民共和国对外贸易法》等法律法规为依据，首次全面系统地列明了国家现行实施禁止、限制管理措施的进出口货物、物品范围。

另一方面，清单大幅提升了货物贸易的开放度。清单在履行国际公约义务、维护国家安全、守牢生态环保底线等前提下，结合海南自贸港发展需要，放宽了对部分进出口货物的管理措施，简而言之就是放宽限制，扩大开放试点。

具体来看，清单对 60 个商品编码的旧机电产品取消了进口许可证管理，覆盖约 80% 纳入进口许可证管理的旧机电产品，基本能够满足海南企业生产自用需要；同时，在现行自贸试验区、综合保税区相关政策基础上，允许 38 个商品编码的产品在海南自贸港开展保税维修，实现该领域全国最高开放水平。

“一线”通关更便利，“二线”监管更高效

海关总署副署长王令浚表示，全岛封关后，海关对海南自贸港的监管，总的原则是“一线”放开什么，“二线”就管住什么，做到既精准管住，又高效便捷。

具体来看，“一线”进口方面，进一步提高通关便利化水平。王令浚表示，封关后，除依法需要检验检疫或者实行许可证管理的货物外，海关将在海南自贸港全域范围内对进口“零关税”货物、保税货物等按规定实施径予放行。

“‘二线’出岛方面，突出智能高效监管。”王令浚说，在“二线口岸”设置海关监管通道和非海关监管通道，海关在海关监管通道对“零关税”货物、享受加工增值政策的货物、放宽贸易管理措施货物等三类货物实行管理，其他国内流通货物经非海关监管通道通行，由海南省按现行国内流通规定管理，最大程度便利海南与内地贸易往来。

为进一步简化“二线”出岛申报手续，海关还大幅压缩“二线”出岛申报项目，需企业申报的报关单项目从 105 项压缩至 42 项。

加工增值货物内销免关税政策是海南自贸港核心政策之一。2021 年 7 月，该政策率先在洋浦保税港区开展试点。王令浚介绍，与现行试点政策相比，封关后加工增值免关税政策主要在放宽企业享惠门槛、扩大进口料件范围、优化加工增值计算公式、扩大加工增值累计的适用范围等四个方面作出优化。

封关政策已准备就绪

“目前，海南自贸港建设已进入成型趋势、即将全岛封关运作的新阶段。”海南省委书记冯飞说，“对于封关运作扩大开放，我们按照中央部署，认真做好准备。”

据介绍，封关政策方面，已准备就绪，进口征税商品目录禁限清单、加工增值内销免关税等政策和配套文件都已制定，软硬件条件方面已全面完成，封关硬件设施通过国家验收，国际贸易单一窗口海关智慧监管平台等信息系统也已建好。压力测试演练方面，正扎实推进，加紧全流程、全要素、全覆盖、大样本、实战化压力测试，确保既“放得开”也“管得住”。

“当前的重中之重，就是抓政策落实。我们将准确把握封关运作使命，切实履行主体责任，按照政策项目化、任务清单式、效果可评估的方式，全力以赴抓好落实。”冯飞说。

海南省省长刘小明表示，围绕海南自贸港封关运作制度安排，将积极探索实践并及时总结提炼封关运作在制度设计、管理体制、法治保障、监管模式等方面改革创新的做法，着力构建具有国际竞争力和影响力的海关监管特殊区域。同时，科学谋划封关前后改革开放和高质量发展，积极谋划培育推出更多具有全国示范力、影响力和自贸港辨识度的制度集成创新成果，让海南自贸港的新动能、新优势、新活力不断涌现。

新华社记者
新华社北京 7 月 23 日电



天津暑期邮轮旅游客流旺

这是 7 月 23 日拍摄的靠泊在天津国际邮轮母港的“爱达·地中海”号国际邮轮。当日，“爱达·地中海”号国际邮轮搭载着约 1600 名旅客缓缓靠泊天津国际邮轮母港，随后搭载 1500 余名旅客离港驶向韩国济州、日本佐世保，开启六天五晚的邮轮游。

记者从天津边检总站东疆边检站了解到，今年 7 月以来，天津邮轮口岸累计查验出入境人员近 4 万人次，邮轮 16 艘次，较去年同期均增长了 17%。

新华社记者 孙凡越 摄

2025 年全国文化科技卫生“三下乡”集中示范活动举行

新华社银川 7 月 23 日电（记者艾福梅）中央宣传部和宁夏回族自治区党委、政府联合主办的 2025 年全国文化科技卫生“三下乡”集中示范活动 23 日在宁夏青铜峡市举行。

2025 年“三下乡”活动深入贯彻习近平文化思想和习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，坚持以社会主义核心价值观为引领，着力推动优质文化科技卫生资源直达基层，更好服务农民群众生产生活。

集中示范活动当天，来自宣传、文化、科技、卫生、教育、农业、司法等方面的专家和志愿者，在青铜峡市峡口镇综合文化站广场，为当地农民群众提供了政策宣讲、文艺演出、科学普及、医疗义诊、农技推广、法律咨询等服务。他们还将走村入户，把文化产品、农业服务、法律知识等送到农民群众身边。

据了解，根据 2025 年“三下乡”活动安排，国家发展改革委、教育部、科技部、司法部、农业农村部、文化和旅游部、国家卫生健康委、广电总局、共青团中央、全国妇联、中国文联、中国科协等部门和单位在有关省市区牵头开展集中示范活动。

今年以来全国 12 大类家电以旧换新产品销售超 1.09 亿台

新华社北京 7 月 22 日电（记者王雨萧 谢希瑶）记者 22 日从商务部获悉，今年以来，我国消费品以旧换新政策成效显著，超 6600 万名消费者购买 12 大类家电以旧换新产品超 1.09 亿台。

“超 6900 万名消费者购买手机等数码产品超 7400 万件，全国 8.2 万家销售门店开展电动自行车以旧换新，累计换购新车 905.6 万辆。”商务部流通发展司负责人说。

这位负责人介绍，今年以来，批发和零售业发展稳中向好。从批发业看，1 至 6 月，商务部重点联系商品市场成交额 2.8 万亿元。从零售业看，国家统计局数据显示，1 至 6 月，商品零售额 21.8 万亿元，同比增长 5.1%。限额以上便利店、专业店、超市、品牌专卖店、百货店五大业态零售额均呈增长态势，同比分别增长 7.5%、6.4%、5.4%、2.4%、1.2%。

城乡市场保持活跃，客流消费稳中有升。1 至 6 月，商务部重点监测的全国 50 个步行街（商圈）客流量，营业额同比分别增长 5.2%、3.4%。截至目前，全国 210 个试点地区累计建设 5510 个一刻钟便民生活圈，服务社区居民 1.25 亿人。全国累计建设改造县乡村各类商业网点 15.5 万个。商务大数据显示，1 至 6 月，全国农村网络零售额同比增长 6.2%；农产品网络零售额同比增长 7.0%。

此外，国货“潮品”深受欢迎。各地持续推进 2025“老字号嘉年华”，实现直接销售 27.8 亿元，带动线上线下销售额 116.2 亿元。平台企业数据显示，1 至 6 月，中华老字号餐饮企业堂食交易额同比增长 25.2%。

山西马军峪煤焦有限公司煤基固废回填和修复治理项目环境影响报告书(征求意见稿)公示

山西马军峪煤焦有限公司委托山西焜蓝环保科技有限公司承担本项目环境影响评价工作。《山西马军峪煤焦有限公司煤基固废回填和修复治理项目环境影响报告书》（征求意见稿）现已形成，根据《环境影响评价公众参与办法》（生态环境部令第 4 号），现公开下列信息，征求与本项目环境影响有关的意见，欢迎提出宝贵的意见和建议。

1. 本项目为新建项目，位于长治市沁源县县志峪乡三义村东侧 0.33km 处一条荒沟（东经 112° 15' 28.34"，北纬 36° 46' 41.23"）。
2. 征求意见的公众范围：受建设项目影响范围内的居民、企事业单位或者其他组织的代表及其他关心本项目建设的热心人士。

3. 本项目环境影响报告书及公众意见表电子版查阅链接：<https://pan.baidu.com/s/1sabpf-NN8cNoriEYjkSv7LA?pwd=提取码:s9q7>，也可与建设单位联系查阅纸质报告书。

联系人：王总工 电话：18935355560
4. 公众可以通过信函、传真、电子邮件或者其他方式，在规定时间内将填写的公众意见表等提交建设单位，反映与建设项目环境影响有关的意见和建议。

5. 公示起止时间：个人或单位可以自本公告发布之日起向建设单位提出意见或建议。

山西马军峪煤焦有限公司

中欧班列东通道上半年
入境班列近两千五百列

7 月 22 日，一列满载货物的回程中欧班列在中国铁路哈尔滨局集团有限公司满洲里站准轨西场等待发车。

2025 年上半年，经中欧班列东通道通行班列达 2444 列，发送货物 252340 标箱。

中欧班列东通道由满洲里、绥芬河、同江铁路口岸组成，截至目前通行线路已达 27 条，可通达波兰、德国、荷兰等 14 个国家，通往我国长沙、郑州、成都、苏州等 60 余个城市，成为中国与“一带一路”沿线国家互联互通互惠的重要载体。

新华社发（黄旭 摄）



民生直通车

住房租赁新规如何为“安心租住”保驾护航？

任意中止合同、霸王条款、合同陷阱、虚假房源、押金退还难……我国住房租赁市场蓬勃发展，但也出现一些乱象扰乱市场秩序。为规范住房租赁活动，促进住房租赁市场高质量发展，《住房租赁条例》于日前公布，并将于 2025 年 9 月 15 日起施行。

“条例的出台，是我国住房租赁市场规范化、法治化进程的重要里程碑。”浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬说，条例将更好地规范住房租赁活动，从居住环境、租赁关系、资金安全、权益落地和纠纷解决等方面为承租人提供全方位保障。

北京大学法学院教授常鹏翱表示，条例明确了出租房的基本标准，即符合建筑、消防等方面的标准和要求，还禁止厨房、卫生间、阳台、过道、地下储藏室、车库

等非居住空间单独出租用于居住，并要求租赁住房单间租住人数上限和人均最低租住面积，应当符合设区的市级以上地方人民政府规定的标准。

“这些要求能确保承租人的基本居住质量，在此基础上，为了保障承租人安宁的居住环境，条例特别规定出租人不得擅自进入租赁住房。”常鹏翱说。

——针对租赁押金纠纷多发的现象，条例提示“出租人收取押金的，应当在住房租赁合同中约定押金的数额、退还时间以及扣减押金的情形等事项”，并明确规定除住房租赁合同约定的情形以外，出租人无正当理由不得扣减押金。

——针对租赁关系不稳定的现象，条例规定出租人不得采取暴力、威胁或者其他非法方式迫使承租人解除住房租赁合同或者腾退租赁住房。

——针对租赁合同备案少的现象，条例除了对出租人提出办理备案的通道，即通过住房租赁管理服务平台等方式向房产管理部门备案，还在出租人未办理时，

给予承租人办理备案的权利，以满足承租人的现实需求。

除了规范租赁双方的行为，条例对相关经营主体“要做什么”“不能做什么”提出了哪些要求？

住房和城乡建设部政策研究中心副主任浦湛说，对于住房租赁企业，要求发布房源信息应真实、准确、完整，不得发布虚假或误导性房源信息；从事转租经营的住房租赁企业，应住房租赁资金监管账户并向社会公示。对于经纪机构，要求发布房源信息前要履行相关核对信息和实地查看房源责任，收费服务项目要明码标价等。对于网络平台经营者，要求应当核验住房租赁信息发布者的真实身份信息等。

在监管层面，清华大学房地产研究中心主任吴璟说，条例从租赁市场监测和信息公布，对住房租赁活动流程的管理以及对住房租赁活动的监督执法等三个方面明确了地方政府的具体职责。在最受关注的租金方面，条例要求“设区的市级以上地方人民政府应当建立住房租金监测

机制，定期公布本行政区域内不同区域、不同类型住房的租金水平信息”。

保障承租人权益，纠纷解决机制是重要环节。在租赁活动中，因押金退还、住房维修、住房腾退等产生纠纷该怎么解决？

虞晓芬说，条例构建了多元化、多层次的纠纷化解体系，明确了承租人可通过协商、调解、仲裁以及诉讼等多种途径解决租赁纠纷，有效破解了承租人“维权难”的问题，充分保障了承租人的合法权益。

“条例已经出台，随后的落实很关键。”浦湛表示，一方面，地方要根据条例，结合当地实际，加快出台地方性住房租赁条例，尽快在全国范围形成完备的住房租赁法规体系；另一方面，要强化监管执行力度，对有关出租人、承租人、住房租赁企业、经纪机构、网络平台经营者的违规行为，该改正的限期改正，该处罚的依法处罚。

新华社记者 王优玲
新华社北京 7 月 23 日电