



日晷公园

城乡共治享和美

“现在社区网格员的工作更加聚焦主责主业,不再像过去那样‘包打天下’了。”说起基层治理的变化,沁源县沁河镇的社区网格员深有感触。这一变化,是沁源县以党建引领破解基层治理难题的生动实践。

从理顺机制到明晰权责,从资源整合到数字赋能,沁源县以系统思维构建起党建引领基层治理新格局,让基层“小马”轻装上阵、健步如飞,为城乡融合发展奠定坚实社会根基。

2024年以来,沁源县对照《县委党建引领基层治理协调机制2025年任务清单》,锚定3大工作目标、18项工作任务、52条具体举措,按照“壮马、轻车、畅路、聚力”工作思路,不断提升基层治理整体效能,城乡共治享美的局面正在加速形成。

健全机制 推动协同治理

基层治理千头万绪,单靠某一部门的力量难以高效推进。沁源县强化跨部门工作统筹和协同联动,建立组织部门统筹协调、社会工作部指导推动、政法委、编办、司法、财政等有关部门共同推进的基层治理工作新格局。

在一格局下,协调会、推进会、调度会等工作机制常态化运行,积极推动工作落实。县处级领导干部包联乡镇情况得到调整优化,延伸包联软弱涣散村、“三年行动”示范村,压实处级领导干部抓乡促村责任。同时,推动机关企事业单位党组织全覆盖包联社区党组织,“组团”式开展服务。

组织链条的健全是确保政令畅通的关键。沁源县以农村、小区为主线,分别构建乡镇-行政村-村民小组-党员中心户、社区党委-小区(网格)党支部-楼栋党小组-单元长(党员中心户)“四级贯通”的城乡组织体系,确保基层治理形成合力。

新就业群体正成为基层治理的新生力量。目前,沁源县已有162名新就业群体到社区报到,结合自身特长和工作实际认领社区服务岗位,担任政策宣传员、民情收集员、流动网格员、文明示范员、志愿服务员等,下沉社区各小区参加各类组织活动。

网格是基层治理的“神经末梢”。针对全科网格人少事多、权小责大等突出问题,沁源县推行“一格一员、多网合一”的基层治理模式。结合村社辖区面积、人口密度,划分普通网格274个(农村网格201个,社区网格73个)、微网格1404个、专属网格112个,配备专兼职网格员422名,专属网格员147名。

组建“网格长+网格员+网格辅助员”队伍管理体系,将党建、综治、民政、应急、水利、残联等各类事项全部纳入网格统筹开展,确保网格工作事项与网格服务职能相符、与网格员能力相适应。

明晰权责 着力松绑减负

组织体系的健全,为城乡共治提供了坚实保障。而明确责权边界,则为基层干部松绑减负,大大调动了基层干部参与城乡共治的积极性。

考核指标多、挂牌多、会议文件多,曾是压在基层干部身上的大负担。沁源县着力推进精文简会和督检考整合,严控县直部门发文数量、参会范围,切实减少基层无意义的开会、检查。

县委编办采取“对账式”排查,以“实施依据”为第一要素,从基层反应强烈的“痛点”入手,对17项“责任状”签订事项逐项分析、精准核实,取消“森林草原防灭火责任状”等13项,最终保留4项签订责任状清单,让基层干部甩掉包袱轻装上阵。县司法局开展乡镇执法事项清单评估,最高取消乡镇行政执法事项35项,最低25项,平均每个乡镇取消行政执法事项32项。

为村社减负方面,沁源县印发《沁源县村社区工作事项准入和动态调整实施办法(试行)》。建立村社“应办事、协办事、减办事”三张清单,规范村社工作机制、机构牌子、考核事项,做到“三个精简”,取消5类不合理工作机制,清理内部不规范牌子369块。推行证明事项告知承诺,让基层群众对各类事项办理“上哪办”“找谁办”“怎么办”一目了然。

针对基层负担问题,出台《网格事项准入退出制度》,原8大项131小项准入事项整合规范为9大项26小项“全科网格”服务管理工作事项。对于与网格职责不相符、与网格员工作能力不匹配的事项,未经培训和没有建立协同工作机制的工作,一律不纳入网格员职责,形成网格员“办小事、报大事”的高效工作模式。

着力整治“指尖上的形式主义”。沁源县印发《关于规范各类新媒体、微信工作群、讲座、展会等意识形态阵地建设管理的通知》,清理整合减控“僵尸类”“空壳类”“功能重复类”的移动互联网应用程序5个,着力查处强行推广使用、滥用通报排名等方面的问题。

对435个长期不用的“僵尸群”、任务已完成的临时群和阶段性工作群及时解散、注销,规定各级各部门不得要求村干部在各类网络工作群点到打卡、即时响应,不得将其纳入对村级组织的考核内容。

督检考的规范是基层减负的“突破口”。沁源县认真落实“八不得”要求,制定县级督查检查考核工作计划,确定全县性督检考事项8项,对部门内设机构和行业系统开展的督检考,除应急类的安全生产、自然灾害防治外事项全面清理整合,将年度督检考事项由67项压减为14项,实行备案管理。

一系列措施的采取,换来的是基层组织各项工作保障得到加强,各基层党组织精神状态的焕发,城乡善治局面的加快形成。

强化保障 提升治理效能

经费保障是基层治理的重要基础。沁源县财政经费列支专门经费,用于保障乡镇、村(社区)正常运转。结合本地实际,制定《沁源县乡镇政府购买服务指导性目录(试行)》,让基层组织经费保障得到加强。

人才队伍赋能城乡治理,8名应届高校毕业生聘任社区助理,77名社区专职工作者全部享受“三岗十八级”薪酬待遇,激发社区工作队伍活力。单独向乡镇综合执法队拨付财政资金,用于缴纳人员保险和购置执法办公、取证等设备,确保乡镇执法更加便捷高效。

培训是提升基层干部能力的关键。县委组织部牵头举办农村(社区)领头雁培训班、党员教育培训班、到村任职选调生培训班、乡镇党建办专题培训班、年轻干部研讨班,乡镇实施兜底培训,基本实现乡镇、村(社区)“两委”干部培训全覆盖。

与此同时,社区专职工作者培训由乡镇党委牵头完成,县农业农村局牵头完成驻村工作队专题培训。举办网格课堂,对全县政法委员、综治专干、网格员进行集中培训,提升网格员履职能力。

阵地建设是基层治理的重要支撑。围绕党建引领基层治理短板弱项,沁源县将“提标打造党群服务阵地”确定为县-乡镇-村社“三级书记”项目。标准化打造闫寨村、官庄村、朱鹤岭社区、观音坪社区等一批党建示范点,优化完善村社党群服务中心功能,新建改造6个小区党群服务站,构建“1+3+N+X”暖新驿站服务体系,构筑基层治理“红色堡垒”。

落实乡镇机关事业单位工作人员乡镇工作补贴、公务交通补贴等政策,落实乡镇机关事业单位人员收入高于县直机关同职级人员20%以上、公务员年度考核优秀等次比例向乡镇倾斜制度。为189名到村(社区)工作大学生、107名驻村干部全部缴纳人身意外伤害险,解除基层干部后顾之忧。

社区工作者队伍强,则社区工作强。目前,沁源县现有城镇常住人口76000人,拥有社区工作者135人,已达到每万城镇常住人口不少于18名社区工作者的标准,新招聘54名专职社区工作者,为网格员拓宽了职业发展空间。

数字赋能是提升治理效能的现代手段。沁源县为全县23个县直单位开通了政务服务事项管理系统账号,并对248个行政许可事项及子项、业务办理项进行了实施要素维护,完成率达100%。新一体化平台运行以来,已完成办件712件、完成评价308条。

将“技防”理念引入基层治理,高标准推进“雪亮”工程建设,建成县、乡(镇)综治中心指挥调度大厅13个,实现了辖区内主要路段、重要路口等全城覆盖、定期巡查、实时监控。

采用“政银合作”等方式,建成“7×24小时”政务服务超市15个,设置各类自助终端设备10类20台,提供不动产(有/无)房证明出具、个体工商户营业执照申报出证、公积金查询、纸币硬币兑换、个人(企业)征信查询、电力缴费等462项政务服务,使政务服务由“一网、一窗、一次、一天”向“多端合一”转变,切实让群众少跑腿、数据多跑路,打通服务群众“最后一米”。

通过实施一系列有力举措,沁源县基层治理效能显著提升。城乡善治成为常态,人民群众获得感、幸福感、安全感快速提升。一项项硬邦邦的措施、一个个看得见的变化、一张张幸福的笑脸,成为沁源县推进城乡融合最温暖的画卷。



群众参观第三届十县(区)书画联展



双拥广场



人民社区工作人员为居民办理户口转接手续



官渠巷社区举办国庆中秋两节文化活动



美丽沁源