

2025年10月18日 星期六

# 摸准“过河的石头”

孙志龙

推进改革发展、破解民生难题，离不开“摸着石头过河”的探索智慧。习近平总书记多次阐释“摸着石头过河”的意义和内涵，指出：“‘摸着石头过河’的改革方法论没有过时，也不会过时”“摸着石头过河就是摸规律，从实践

中获得真知”。习近平总书记的重要论述为党员干部把握正确改革方法、提升治理效能提供了重要指引。“石头”是规律的载体、解题的办法、群众的期盼，唯有摸得准、摸得实，才能跨过改革的“险滩”，抵达发展的“彼岸”。

面深化改革行稳致远。

蹚出发展新路径。干出群众认可的实绩，要摸准“过河的石头”。比如，当年推行家庭联产承包责任制，不是凭空冒险，而是摸准了“大锅饭”挫伤农民积极性的症结，摸到了农民盼温饱、求发展的心声。又如，新时代，从省内到跨省、从住院费用到门诊费用、从线下到线上，医保异地结算改革不断推进。这顺应了我国人口跨省流动数量大的实际情况，破解人民群众异地就医难、报销难的烦恼，让人民群众享受到实实在在的改革红利。这些实践充分说明，只要摸准规律、摸实需求，一步一个脚印往前走，就能把改革的难点变成发展的突破点和亮点，把群众的期盼变成实实在在的获得感。

在改革发展不断向纵深推进、问题挑战日益增多的今天，“河”更宽、“水”

更深，能否摸准“过河的石头”，直接关系各项事业的成败与成色。现实中，少数党员干部存在“摸石头”摸不准、摸不实的问题。有的“闭着眼摸”，调研走“经典路线”、听“预设答案”，对基层实情一知半解，制定政策时照抄照搬上级文件、盲目套用外地经验，导致举措“水土不服”；有的“盲目乱摸”，急于求成、贪大求快，不等摸清“石头”的位置就仓促“下水”，要么卡在“浅滩”推进不动，要么掉进“深潭”造成损失；还有

的把“摸石头”做成表面功夫，为了“创新”而“创新”，导致政策空转、资源浪费。深究这些问题的根源，在于少数党员干部缺乏实事求是的精神、系统谋划的思维，对“摸着石头过河”的本质理解有偏差，把“敢闯”等同于“蛮干”，将“探索”异化为“盲动”，偏离了改革发展的初衷。

摸准“过河的石头”，关键要把实事求是的标尺立起来、把群众路线的方法用到位，做到从实践中总结、向人民群众问计。为打赢脱贫攻坚战，我们党实施了精准扶贫战略。这一战略，就是习近平总书记在深入调查研究基础上提出来的。习近平总书记走遍14个集中连片特困地区，直接到贫困户看真贫、扶真贫，直接听取贫困地区干部群众意见，不断完善扶贫思路和

扶贫举措，带领全党全国各族人民创造了人类减贫史上的奇迹。党员干部在推进工作时，要少些“办公室决策”，多些“田间地头调研”，既看“高楼大厦”也看“背阴胡同”，既听“顺耳话”也听“逆耳言”，真正把实际情况摸清、把问题症结找准。放下“架子”、沉下“身子”，主动走进工厂车间、农户家中，从群众的“吐槽”里找问题，从群众的建议里找思路。避免“拍脑袋定方案”，对重大决策多做“可行性论证”，多征求专家意见、基层意见，摸准破除改革发展难题、回应群众所思所盼的“石头”，确保“过河”的方向不偏、步伐不虚。

摸准“过河的石头”，不是一劳永逸的事。改革发展的环境在变、群众的需求在变，“石头”的位置、“河水”的深浅也会随之变化。必须坚持守正创新，既坚持经过实践检验的正确方向，不随意改变既定目标；又根据实际变化及时调整策略，不机械执行原有方案。比如，面对新技术新业态的兴起，及时摸准产业发展的新脉搏，完善支持政策；面对群众需求的变化，摸准民生保障的着力点，优化服务供给方式。要在“摸石头”中总结经验、改进方法，始终沿着正确方向把改革发展的每一步都走扎实、走稳健，让更多发展成果惠及广大群众。

（转自《人民日报》）

近日，市场监管总局组织起草了《外卖平台服务管理基本要求（征求意见稿）》，向社会公开征求意见。征求意见稿聚焦当前外卖平台服务中的痛点，针对“内卷式”竞争、平台收费不透明不合理、“幽灵外卖”屡禁不止、配送员权益保障不足等社会关切问题形成标准条款。今年以来，外卖平台企业为争夺即时零售流量入口，反复发起“百亿补贴”“大额神券”等外卖大额补贴活动，一定程度上加剧了餐饮市场“内卷”。接下来，相关部门应根据反馈情况完善征求意见稿，制定清晰的实施细则与违规处罚办法，引导商家依法合规经营，保护消费者和平台合法权益。利用大数据等技术手段加强常态化监管，推动行业公平、有序、可持续发展，提升消费者信任度与行业整体形象。

（文：时锋 来源：《经济日报》）



朱慧卿 作（新华社发）

## 着力提升基层治理法治化水平

温建敏

推动决策过程法治化，全面推行重大行政决策合法性审查机制，确保从源头上防止违法决策。二是培育全民法治信仰与守法习惯。法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。实施“精准普法”，普法工作要告别“摆摊发传单、拉横幅”的传统模式，转向需求导向和效果导向。针对老年人群体，重点宣传防诈骗、遗产继承、赡养抚养等方面的法律知识；针对农民工群体，重点普及劳动合同、工伤保险、欠薪维权等知识；针对青少年群体，则通过法治动漫、模拟法庭等形式进行预防犯罪教育。强化“以案释法”的警示教育作用，联合法院、检察院，定期筛选本地区发生的典型案件，制作成通俗易懂的案例解读文章、短视频，通过村镇广播、微信公众号、宣传栏等渠道广泛传播。

完善制度体系与运行机制，畅通法治“毛细血管”。良法是善治的前提，但良法必须通过顺畅的机制才能真正转化为善治。一是增强制度的基层适配性与可操作性。上级立法和政策制定在保持统一性的同时，应给予基层必要的探索空间。建立基层立法联系点制度，在乡镇、街道设立立法信息直报点，广泛收集基层组织和群众对法律法规草案的意见建议，使立法更接地气。鼓励和支持地方在法治框架内，结合本地风俗习惯和实际情况，制定实施细则和操作办法，依法规范和完善村规民约。二是深化“三

治融合”机制，激发基层内生动力。坚持系统观念，推动自治、法治、德治相互促进、相辅相成。以法治框定自治边界，村民自治必须在法律规定的范围内进行，以德治滋养法治精神，深入挖掘本地优秀传统文化、家风家训中的法治元素，大力宣传道德模范、身边好人的事迹，发挥道德在弘扬正气、教化人心、凝聚共识方面的基础性作用，用道德舆论的力量引导当事人息诉止争，实现“法安天下，德润人心”。

强化数字赋能与科技支撑，提升治理效能。科技是打破时空限制、优化资源配置、提升治理精准度的强大引擎。一是全面建设“智慧法治”服务平台。将数字技术广泛应用于基层法治各环节，延伸司法与政务服务触角，大力推进“移动微法院”“在线矛盾纠纷多元化解平台”在乡村的应用普及，配备志愿者帮助老年人等群体使用，实现网上立案、在线调解、远程庭审“村村通”。二是建设基层法治数据库。归集整合辖区内的人口、房屋、土地、企业、矛盾纠纷、特殊人群等数据，绘制“法治民情地图”。通过对数据的智能分析，精准识别高频违法领域、矛盾纠纷热点区域和高风险人群，为执法司法和普法宣传提供精准方向，实现从“事后救火”到“事前防火”“动态防控”的转变。三是利用技术手段强化监督与公开。依托政务公开平台和村务“三务”公开平台，将惠民资金发

放、集体经济收支、建设项目进度等关键信息全程线上公开，方便群众查询和监督。

优化资源配置与人才保障，强化基层基础。人是决定性因素，必须破解基层法治人才短缺的瓶颈，为基层治理法治化提供坚实的人力支撑。一是创新机制引导法律人才下沉。强化“一对一法律顾问”实效，改变单纯依靠财政补贴的单一模式，探索将法律顾问服务与律师职称评定、执业评价、人大代表政协委员推荐等挂钩，激发其服务热情。实施“法治人才下沉”计划，推动新人职公务员、青年律师到基层司法所、调解组织进行为期1—2年的锻炼。大力培育“法律明白人”“法治带头人”，从村干部、退伍军人、致富能手、大学生村官中遴选对象，进行系统化、周期性的法律知识培训，让他们成为群众身边最亲近的“法律顾问”。

提升基层治理法治化水平需要持之以恒、久久为功。要坚持理念引领、制度创新、技术驱动和人才支撑“四轮”协同发力，构建既充满活力又和谐有序的基层社会治理新格局，为法治中国建设奠定坚实基石。

（作者单位：市委党校）

## 专题思考

在全面推进依法治国的时代背景下，基层治理法治化作为国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分，受到前所未有的关注。基层是产生社会矛盾的“源头”，也是法治建设的“前线”。提升基层治理法治化水平，不仅关乎群众切身利益的保障，更关系到整个法治中国建设的根基稳固。随着我国社会主要矛盾发生变化，基层治理法治化面临新的挑战。提升基层治理法治化水平并非简单的制度堆砌或技术复制，而是一场涉及理念更新、制度重构、技术赋能和资源重配的深刻变革。

推进法治教育与文化培育，筑牢思想根基。思想是行动的先导，法治大厦的巍然屹立，离不开社会主义法治精神的坚实支撑。因此，必须将法治文化的培育作为一项长期性、基础性工程来抓。一是全面提升基层干部法治素养与能力。基层干部是党的路线方针政策在基层的执行者，其法治思维和依法办事能力直接决定治理成效。要创新法治培训模式，改变过去“填鸭式”“大水漫灌”的培训方式，推行“精准滴灌”和“实战演练”，与司法行政部门、高校法学院合作开发以基层常见案例为蓝本的情景模拟课程。

## ||一起学习||

### 健全绿色低碳发展机制需要把握哪些重点？

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“健全绿色低碳发展机制。”这是基于加快发展方式绿色转型、建设人与自然和谐共生的中国式现代化作出的重大部署，也是推动实现碳达峰碳中和目标的战略路径和重要任务。

近年来，党中央高度重视绿色低碳发展，以美丽中国建设为统领，以减污降碳协同增效为总抓手，聚焦区域重大战略打造绿色发展高地，谋划实施一系列政策举措，综合效应持续显现，特别是发展方式绿色转型步伐明显加快，环境要素市场化配置作用明显增强，环境经济政策激励效应明显加大。在取得积极成效的同时，也面临一些困难和挑战，主要是生态环保结构性压力依然较大，特别是碳强度下降形势严峻；环境要素市场机制不够完善，优化配置作用有待加强；促进绿色低碳发展的内生动力还不足，依靠经营主体推动绿色低碳发展的潜力尚未充分释放出来。

推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节，是全面推进美丽中国建设的应有之义。健全绿色低碳发展机制，要完整准确全面贯彻新发展理念，站在人与自然和谐共生的高度，处理好高水平保护和高质量发展的关系，科学把握和扎实推进以下重点工作。

第一，加快构建绿色低碳循环发展经济体系。实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，发展绿色低碳产业，健全绿色消费激励机制。优化政府绿色采购政策，完善绿色税制。加快完善绿色金融制度标准，深化绿色金融改革创新。探索形成以信用为基础的新型环保监管体系。推广应用绿色供应链管理技术、标准和认证。参与相关国际标准制定和倡议发起，谋划完善气候投融资长期发展战略，准确界定气候投融资相关范围边界，加强政策衔接协同，推动国内国际标准的协同和互认。

第二，加强资源节约集约循环利用。完善资源总量管理和全面节约制度，树立“能水粮地矿材”一体化节约理念，推行全过程管理和全链条节约。加强能源、水资源节约高效利用，推动粮食全产业链节约减损取得实效，健全节约集约利用土地制度，全面提高矿产资源开发利用效率和水平。健全废弃物品循环利用体系，建立完善投放和回收基础设施，提升回收行业专业化信息化水平，实施再生资源综合利用行业规范管理。加快绿色低碳科技创新，培育壮大绿色环保产业。

第三，加快规划建设新型能源体系。立足我国能源资源禀赋，持续加强能源产供储销体系建设，健全煤炭清洁高效利用机制，在确保能源安全的前提下，加快推动能源绿色低碳转型。大力发展清洁能源，加快发展风电和太阳能发电，统筹水电开发和生态保护，积极安全有序发展核电，科学有序发展氢能等新能源，全力保障能源安全。完善新能源消纳和调控政策措施，加快构建新型电力系统，建立以清洁能源为主、多能互补、产销协同的分布式能源体系，引导全社会共同承担新能源供给和消纳责任，构建适合我国国情的新能源供给消纳体系。

第四，积极稳妥推进碳达峰碳中和。完善适应气候变化工作体系，建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制，坚持先立后破，有计划分步骤实施碳达峰行动。构建碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系，完善能源活动、工业生产过程碳排放统计与核算，探索建立重点产品全生命周期碳足迹标准和碳足迹、碳标签认证制度。健全碳市场交易制度、温室气体自愿减排交易制度，推动开展配额有偿分配，加强温室气体自愿减排交易与绿电绿证相关工作衔接，建立自愿碳市场数据质量监管机制。

（据《党的二十届三中全会（决定）学习辅导百问》）

## C 大家谈

### 新时代文艺创作要扎根乡野沃土

牛惠

习近平总书记指出，“坚定文化自信，扎根生活沃土，努力创作更多讴歌时代精神、抒发人民心声的精品佳作”，为新时代文艺创作锚定了价值坐标，赋予文艺工作者与时代同频的使命担当。

文艺创作的根基在人民、源泉在生活。乡村作为人民生活的重要载体和时代发展的关键场域，是文艺工作者践行使命、汲取养分的核心阵地。在乡村振兴的时代浪潮中，文艺工作者更应扎根乡野沃土，触摸乡村脉搏、感受乡村温度，创作出有筋骨、有温度、有力量的文艺作品，为乡村振兴注入深厚文化动能。

乡村的烟火日常中，蕴藏着文艺创作的“真”。文艺的生命力在于真实，脱离现实的创作如同无源之水，终究难以打动人心。乡村的日常没有刻意雕琢的剧情，却藏着最本真的生活肌理：晨光里农户弯腰耕作的身影，暮色中邻里间闲话家常的温情，集市上此起彼伏的吆喝声，传统手艺在指尖流转的专注，新产业落地时村民眼中的期待……这些充满烟火气的乡村场景，承载着最朴素的情感与最鲜活的人生。从中提炼主题、挖掘故事，能让文艺作品自带泥土的芬芳与生活的温度，引发最朴素的情感共鸣。

乡村的文化根脉中，沉淀着文艺创作的“深”。乡村是数千年农耕文明的重要载体，深厚的历史积淀孕育出多元丰富的文化根脉。无论是代代相承的民俗礼仪、濒临消失的传统技艺，还是承载村落记忆的历史故事，凝聚家族精神的家风理念，这些独特的文化元素共同构成了乡村不可复制的精神财富。尤为珍贵的是，这份文化财富并非封存于时光的“历史标本”，而是在新时代乡村发展浪潮中持续生长的“活态文化”。文艺工作者若能以现代视角审视传统内核，用创新思维激活文化根脉，这份厚重的文化资源便可成为文艺作品深度的土壤。

乡村的时代变迁中，更呼唤着文艺创作应担的“责”。文艺创作不仅要记录乡村，更要服务乡村发展、赋能乡村振兴。如今的乡村，正经历着从“物质富裕”到“精神富足”的跨越，农民对优质文化产品、多元文化服务的需求日益增长，这也为文艺创作提出了新的要求。文艺工作者要以文化活动激活乡村内生动力，提升村民的精神风貌与文化自信，为推动乡村精神文明建设注入力量。同时，要通过文艺创作展现乡村的发展成就，搭建乡村与外界的沟通桥梁，让更多人关注、关心乡村发展，为乡村发展打开新的窗口。

乡村振兴需要文化赋能，文艺创作需要扎根大地。新时代呼吁新担当，文艺工作者要走进乡野沃土，用笔、用镜头、用音符，记录乡村的变迁，点燃乡村的希望。当更多带着露水、沾着泥土、透着温度的作品不断涌现，我们终将看见乡村之美，生生不息；文化之力，绵绵不绝。这既是文艺创作的价值所在，也是文艺工作者对时代使命的最好回应。