

摸准“过河的石头”

孙志龙

推进改革发展、破解民生难题，离不开“摸着石头过河”的探索智慧。习近平总书记多次阐释“摸着石头过河”的意义和内涵，指出“‘摸着石头过河’的改革方法论没有过时，也不会过时”“摸着石头过河就是摸规律，从实践

中获得真知”。习近平总书记的重要论述为党员干部把握正确改革方法、提升治理效能提供了重要指引。“石头”是规律的载体、解题的办法、群众的期盼，唯有摸得准、摸得实，才能跨过改革的“险滩”，抵达发展的“彼岸”。

面深化改革行稳致远。

蹚出发展新路径、干出群众认可的实绩，要摸准“过河的石头”。比如，当年推行家庭联产承包责任制，不是凭空冒险，而是摸准了“大锅饭”挫伤农民积极性的症结，摸到了农民盼温饱、求发展的心声。又如，新时代，从省内到跨省、从住院费用到门诊费用、从线下到线上，医保异地结算改革不断推进。这顺应了我国人口跨省流动数量大的实际情况，破解人民群众异地就医难、报销难的烦恼，让人民群众享受到实实在在的改革红利。这些实践充分说明，只要摸准规律、摸实需求，一步一个脚印往前走，就能把改革的难点变成发展的突破点和亮点，把群众的期盼变成实实在在的获得感。

在改革发展不断向纵深推进、问题挑战日益增多的今天，“河”更宽、“水”

更深，能否摸准“过河的石头”，直接关系到各项事业的成败与成色。现实中，少数党员干部存在“摸石头”摸不准、摸不实的问题。有的“闭着眼摸”，调研走“经典路线”、听“预设答案”，对基层实情一知半解，制定政策时照抄照搬上级文件、盲目套用外地经验，导致举措“水土不服”；有的“盲目乱摸”，急于求成、贪大求快，不等摸清“石头”的位置就仓促“下水”，要么卡在“浅滩”推进不动，要么掉进“深潭”造成损失；还有的把“摸石头”做成表面功夫，为了“创新”而“创新”，导致政策空转、资源浪费。探究这些问题的根源，在于少数党员干部缺乏实事求是的精神、系统谋划的思维，对“摸着石头过河”的本质理解有偏差，把“敢闯”等同于“蛮干”，将“探索”异化为“盲动”，偏离了改革发展的初衷。

摸准“过河的石头”，关键要把实事求是的标尺立起来、把群众路线的方法用到位，做到从实践中总结、向人民群众问计。为打赢脱贫攻坚战，我们党实施了精准扶贫战略。这一战略，就是习近平总书记在深入调查研究基础上提出来的。习近平总书记走遍14个集中连片特困地区，直接到贫困户看真贫、扶真贫，直接听取贫困地区干部群众意见，不断完善扶贫思路和

扶贫举措，带领全党全国各族人民创造了人类减贫史上的奇迹。党员干部在推进工作时，要少些“办公室决策”，多些“田间地头调研”，既看“高楼大厦”也看“背阴胡同”，既听“顺耳话”也听“逆耳言”，真正把实际情况摸清、把问题症结找准。放下“架子”、沉下“身子”，主动走进工厂车间、农户家中，从群众的“吐槽”里找问题，从群众的建议里找思路。避免“拍脑袋定方案”，对重大决策多做“可行性论证”，多征求专家意见、基层意见，摸准破解改革发展难题、回应群众所思所盼的“石头”，确保“过河”的方向不偏、步伐不虚。

摸准“过河的石头”，不是一劳永逸的事。改革发展的环境在变，群众的需求在变，“石头”的位置、“河水”的深浅也会随之变化。必须坚持守正创新，既坚持经过实践检验的正确方向，不随意改变既定目标；又根据实际变化及时调整策略，不机械执行原有方案。比如，面对新技术新业态的兴起，及时摸准产业发展的新脉搏，完善支持政策；面对群众需求的变化，摸准民生保障的着力点，优化服务供给方式。要在“摸石头”中总结经验、改进方法，始终沿着正确方向把改革发展的每一步都走扎实、走稳健，让更多发展成果惠及广大群众。

（转自《人民日报》）

一起学习

健全绿色低碳发展机制需要把握哪些重点？

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“健全绿色低碳发展机制。”这是基于加快发展方式绿色转型、建设人与自然和谐共生的中国式现代化作出的重大部署，也是推动实现碳达峰碳中和目标的战略路径和重要任务。

近年来，党中央高度重视绿色低碳发展，以美丽中国建设为统领，以减污降碳协同增效为总抓手，聚焦区域重大战略打造绿色发展高地，谋划实施一系列政策举措，综合效应持续显现，特别是发展方式绿色转型步伐明显加快，环境要素市场化配置作用明显增强，环境经济政策激励效应明显加大。在取得积极成效的同时，也面临一些困难和挑战，主要是生态环保结构性压力依然较大，特别是碳强度下降形势严峻；环境要素市场机制不够完善，优化配置作用有待加强；促进绿色低碳发展的内生动力还不足，依靠经营主体推动绿色低碳发展的潜力尚未充分释放出来。

推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节，是全面推进美丽中国建设的应有之义。健全绿色低碳发展机制，要完整准确全面贯彻新发展理念，站在人与自然和谐共生的高度，处理好高水平保护和高质量发展的关系，科学把握和扎实推进以下重点工作。

第一，加快构建绿色低碳循环发展经济体系。实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，发展绿色低碳产业，健全绿色消费激励机制。优化政府绿色采购政策，完善绿色税制。加快完善绿色金融制度标准，深化绿色金融改革创新。探索形成以信用为基础的新型环保监管体系。推广应用绿色供应链管理技术、标准和认证。参与相关国际标准制定和倡议发起，谋划完善气候投融资长期发展战略，准确界定气候投融资相关范围边界，加强政策衔接协同，推动国内国际标准的协同和互认。

第二，加强资源节约集约循环利用。完善资源总量管理和全面节约制度，树立“能水粮地矿材”一体化节约理念，推行全过程管理和全链条节约。加强能源、水资源节约高效利用，推动粮食全产业链节约减损取得实效，健全节约集约利用土地制度，全面提高矿产资源开发利用效率和水平。健全废弃物循环利用体系，建立完善投放和回收基础设施，提升回收行业专业化信息化水平，实施再生资源综合利用行业规范管理。加快绿色低碳科技创新，培育壮大绿色环保产业。

第三，加快规划建设新型能源体系。立足我国能源资源禀赋，持续加强能源产供储销体系建设，健全煤炭清洁高效利用机制，在确保能源安全的前提下，加快推动能源绿色低碳转型。大力发展清洁能源，加快发展风电和太阳能发电，统筹水电开发和生态保护，积极安全有序发展核电，科学有序发展氢能等新能源，全力保障能源安全。完善新能源消纳和调控政策措施，加快构建新型电力系统，建立以清洁能源为主、多能互补、产销协同的分布式能源体系，引导全社会共同承担新能源供给和消纳责任，构建适合我国国情的新能源供给消纳体系。

第四，积极稳妥推进碳达峰碳中和。完善适应气候变化工作体系，建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制，坚持先立后破，有计划分步骤实施碳达峰行动。构建碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系，完善能源活动、工业生产过程碳排放统计与核算，探索建立重点产品全生命周期碳足迹标准和碳足迹、碳标签认证制度。健全碳市场交易制度、温室气体自愿减排交易制度，推动开展配额有偿分配，加强温室气体自愿减排交易与绿电绿证相关工作衔接，建立自愿碳市场数据质量监管机制。

（据《党的二十届三中全会〈决定〉学习辅导百问》）

大家谈

新时代文艺创作要扎根乡野沃土

牛惠

习近平总书记指出，“坚定文化自信，扎根生活沃土，努力创作更多讴歌时代精神、抒发人民心声的精品佳作”，为新时代文艺创作锚定了价值坐标，赋予文艺工作者与时代同频的使命担当。

文艺创作的根基在人民、源泉在生活。乡村作为人民生活的重要载体和时代发展的关键场域，是文艺工作者践行使命、汲取养分的核心阵地。在乡村振兴的时代浪潮中，文艺工作者更应扎根乡野沃土，触摸乡村脉搏、感受乡村温度，创作出有筋骨、有温度、有力量的文艺作品，为乡村振兴注入深厚文化动能。

乡村的烟火日常中，蕴藏着文艺创作的“真”。文艺的生命力在于真实，脱离现实的创作如同无源之水，终究难以打动人心。乡村的日常没有刻意雕琢的剧情，却藏着最本真的生活肌理：晨光里农户弯腰耕作的身影，暮色中邻里间闲话家常的温情，集市上此起彼伏的吆喝声，传统手艺在指尖流转的专注，新产业落地时村民眼中的期待……这些充满烟火气的乡村场景，承载着最朴素的情感与最鲜活的人生。从中提炼主题、挖掘故事，能让文艺作品自带泥土的芬芳与生活的温度，引发最朴素的情感共鸣。

乡村的文化根脉中，沉淀着文艺创作的“深”。乡村是数千年农耕文明的重要载体，深厚的历史积淀孕育出多元丰富的文化根脉。无论是代代传承的民俗礼仪、濒临消失的传统技艺，还是承载村落记忆的历史故事、凝聚家族精神的家风理念，这些独特的文化元素共同构成了乡村不可复制的精神财富。尤为珍贵的是，这份文化财富并非封存于时光的“历史标本”，而是在新时代乡村发展浪潮中持续生长的“活态文化”。文艺工作者若能以现代视角审视传统内核，用创新思维激活文化根脉，这份厚重的文化资源便可为文艺创作提供深厚的土壤。

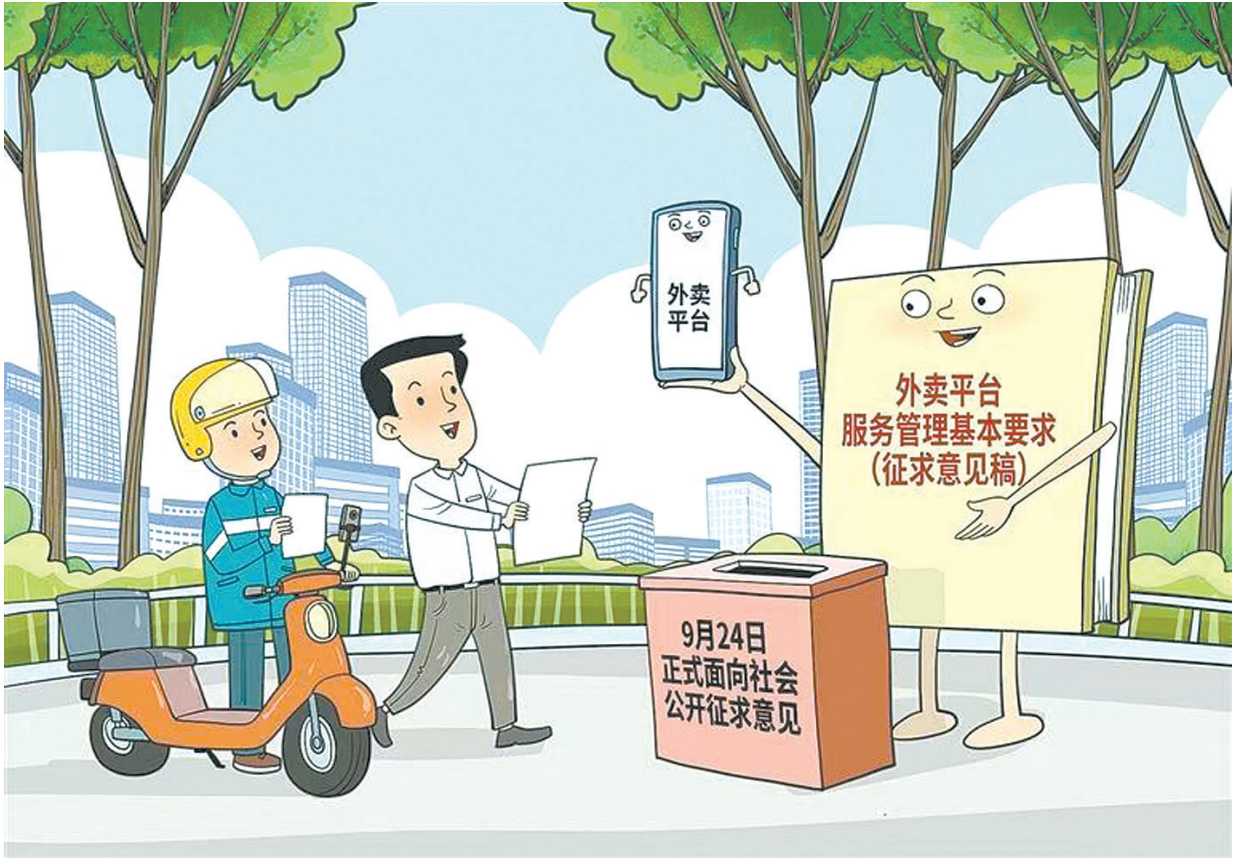
乡村的时代变迁中，更呼唤着文艺创作应担的“责”。文艺创作不仅要记录乡村，更要服务乡村发展、赋能乡村振兴。如今的乡村，正经历着从“物质富裕”到“精神富足”的跨越，农民对优质文化产品、多元文化服务的需求日益增长，这也为文艺创作提出了新的要求。文艺工作者要以文化活动激活乡村内生动力，提升村民的精神风貌与文化自信，为推动乡村精神文明建设注入力量。同时，要通过文艺创作展现乡村的发展成就，搭建乡村与外界的沟通桥梁，让更多人关注、关心乡村发展，为乡村发展打开新的窗口。

乡村振兴需要文化赋能，文艺创作需要扎根大地。新时代呼唤新担当，文艺工作者要走进乡野沃土，用笔、用镜头、用音符，记录乡村的变迁，点燃乡村的希望。当更多带着露水、沾着泥土、透着温度的作品不断涌现，我们终将看见乡村之美，生生不息；文化之力，绵绵不绝。这既是文艺创作的价值所在，也是文艺工作者对时代使命的最好回应。

（作者单位：市委党校）

近日，市场监管总局组织起草了《外卖平台服务管理基本要求（征求意见稿）》，向社会公开征求意见。征求意见稿聚焦当前外卖平台服务中的痛点，针对“内卷式”竞争、平台收费不透明不合理、“幽灵外卖”屡禁不止、配送员权益保障不足等社会关切问题形成标准条款。今年以来，外卖平台企业为争夺即时零售流量入口，反复发起“百亿补贴”“大额神券”等外卖大额补贴活动，一定程度上加剧了餐饮市场“内卷”。接下来，相关部门应根据反馈情况完善征求意见稿，制定清晰的实施细则与违规处罚办法，引导商家依法合规经营，保护消费者和平台合法权益。利用大数据等技术手段加强常态化监管，推动行业公平、有序、可持续发展，提升消费者信任度与行业整体形象。

（文：时锋 来源：《经济日报》）



朱慧卿 作（新华社发）

着力提升基层治理法治化水平

温建敏

专题思考

推动决策过程法治化，全面推行重大行政决策合法性审查机制，确保从源头上防止违法决策。二是培育全民法治信仰与守法习惯。法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。实施“精准普法”，普法工作要告别“摆摊发传单、拉横幅”的传统模式，转向需求导向和效果导向。针对老年人群体，重点宣讲防诈骗、遗产继承、赡养抚养等方面的法律知识；针对农民工群体，重点普及劳动合同、工伤保险、欠薪维权等知识；针对青少年群体，则通过法治动漫、模拟法庭等形式进行预防犯罪教育。强化“以案释法”的警示教育作用，联合法院、检察院，定期筛选本地区发生的典型案件，制作成通俗易懂的案例解读文章、短视频，通过村镇广播、微信公众号、宣传栏等渠道广泛传播。

完善制度体系与运行机制，畅通法治“毛细血管”。良法是善治的前提，但良法必须通过顺畅的机制才能真正转化为善治。一是增强制度的基层适配性与可操作性。上级立法和政策制定在保持统一性的同时，应给予基层必要的探索空间。建立基层立法联系点制度，在乡镇、街道设立立法信息直报点，广泛收集基层组织和群众对法律法规草案的意见建议，使立法更接地气。鼓励和支持地方在法治框架内，结合本地风俗习惯和实际情况，制定实施细则和操作规程，依法规范和完善村规民约。二是深化“三

治融合”机制，激发基层内生动力。坚持系统观念，推动自治、法治、德治相互促进、相辅相成。以法治厘定自治边界，村民自治必须在法律规定的范围内进行，以德治滋养法治精神，深入挖掘本地优秀传统文化、家风家训中的法治元素，大力宣传道德模范、身边好人的事迹，发挥道德在弘扬正气、教化人心、凝聚共识方面的基础性作用，用道德舆论的力量引导当事人息诉止争，实现“法安天下，德润人心”。

强化数字赋能与科技支撑，提升治理效能。科技是打破时空限制、优化资源配置、提升治理精准度的强大引擎。一是全面建设“智慧法治”服务平台。将数字技术广泛应用于基层法治各环节，延伸司法与政务服务触角，大力推进“移动微法院”“在线矛盾纠纷多元化解平台”在乡村的应用普及，配备志愿者帮助老年人等群体使用，实现网上立案、在线调解、远程庭审“村村通”。二是建设基层法治数据库。归集整合辖区内的人口、房屋、土地、企业、矛盾纠纷、特殊人群等数据，绘制“法治民情地图”。通过对数据的智能分析，精准识别高频违法领域、矛盾纠纷热点区域和高风险人群，为司法和普法宣传提供精准方向，实现从“事后救火”到“事前防火”“动态监控”的转变。三是利用技术手段强化监督与公开。依托政务公开平台和村务“三务”公开平台，将惠民资金发

放、集体经济收支、建设项目进度等关键信息全程线上公开，方便群众查询和监督。

优化资源配置与人才保障，强化基层基础。人是决定性因素，必须破解基层法治人才短缺的瓶颈，为基层治理法治化提供坚实的人力支撑。一是创新机制引导法律人才下沉。强化“一村一法律顾问”实效，改变单纯依靠财政补贴的单一模式，探索将法律顾问服务与律师职称评定、执业评价、人大代表政协委员推荐等挂钩，激发其服务热情。实施“法治人才下沉”计划，推动新入职公务员、青年律师到基层司法所、调解组织进行为期1-2年的锻炼。大力培育“法律明白人”“法治带头人”，从村干部、退伍军人、致富能手、大学生村官中遴选对象，进行系统化、周期性的法律知识培训，让他们成为群众身边最亲近的“法律顾问”。二是壮大基层法治力量。司法所是基层法治建设的核心枢纽，要加强司法所规范化建设，充实专业力量，改善办公条件，保障经费投入，确保其有能力承担起指导法治宣传、提供法律服务、参与基层治理等职能。

提升基层治理法治化水平需要持之以恒、久久为功。要坚持理念引领、制度创新、技术驱动和人才支撑“四轮”协同发力，构建既充满活力又和谐有序的基层社会治理新格局，为法治中国建设奠定坚实基础。

（作者单位：市委党校）