

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明

习近平

同志们：

受中央政治局委托，我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)起草的有关情况向全会作说明。

一、《建议》稿起草过程

制定中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。“十四五”规划将于今年完成，需要研究制定“十五五”规划。研究制定好“十五五”规划，对于推动我国经济社会持续健康发展，为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，具有重大意义。

今年1月，中央政治局决定，党的二十届四中全会审议“十五五”规划建议，成立文件起草组，由我担任组长，李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长，有关部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下承担《建议》稿起草工

作。2月11日，文件起草组召开第一次全体会议，《建议》稿起草工作正式启动。

党中央把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程，深入开展调查研究，广泛征求各方意见。1月22日，党中央发出《关于对党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议征求意见的通知》，在党内外一定范围征求意见。2月下旬，党中央组织6个调研组，赴12个省区市进行专题调研。与此同时，党中央部署部分中央和国家机关进行35项重点课题研究。4月30日，我在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会。之后，委托李强同志先后召开经济界、科技界、基层代表3个座谈会。我们还开展了网上征求意见活动，收到留言300多万条，有关方面从中整理出1500余条建议。各方面普遍认为，党的二十届四中全会重点研究“十五五”规划建议问题，对更好发挥国家发展规划的战略导向作用，进一步凝聚起全党全国各族人民团结奋进的磅礴

力量，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，具有重要意义。综合判断，“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多，但我国经济社会发展长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。各方面普遍希望，明确“十五五”时期经济社会发展的总体思路、重要原则、主要目标、战略任务和重大举措，推动“十五五”时期高质量发展，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

8月4日，《建议》稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。从征求意见情况看，各地区各部门对《建议》稿给予充分肯定。大家一致认为，《建议》稿准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画，指导方针科学精准，(下转第二版)

过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

(3)“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织，动荡加剧，地缘冲突多发频发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战；世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。全党要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识应变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，(下转第三版)

发展第十五个五年规划的建议

中共中央关于制定国民经济和社会

保障和改善民生，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

(详见第二版)

市委常委会召开会议

传达学习习近平总书记重要讲话重要指示精神

研究部署相关工作

丁小强主持

本报讯(记者刘晓荣)10月28日，市委常委会召开会议，传达学习习近平总书记在8月27日党外人士座谈会上的重要讲话精神，传达学习习近平总书记关于统计工作的重要讲话和重要指示批示精神，研究我市贯彻落实工作；传达学习《山西省落实新时代党对反腐败工作全过程领导实施细则》，研究部署相关工作；听取全市中央环境保护督察反馈问题整改情况汇报，安排部署下一步工作。市委书记丁小强主持会议。

会议强调，要把深入学习贯彻习近平总书记重要讲话与学习贯彻党的二十届四中全会精神结合起来，全面对

标对表《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》战略部署和具体任务，准确把握省委部署要求，谋深谋实全市“十五五”时期经济社会发展各项工作，编制符合实际、顺应期盼，引领发展的高质量规划。要紧扣国家和省政策导向，围绕现代化产业体系构建、基础设施建设、商贸物流、文化旅游、生态环保等重点领域，谋划一批事关长治长远发展的战略性重大项目，积极向上对接，争取更多项目进入国家、省级“大盘子”。要引导各民主党派、工商联和无党派人士发挥专长优势、提升协商效能，为我市谋划“十五五”发展建言献策，营造

齐心协力抓发展的浓厚氛围。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于统计工作的重要讲话和重要指示批示精神，认真贯彻落实《中华人民共和国统计法》，树牢正确政绩观，依法统计、依法治统，提升统计工作法治化、制度化、规范化水平，确保统计数据客观真实反映经济社会发展成果，为推动高质量发展提供决策支持。

会议要求，要深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，加强党对反腐败工作的全过程领导，压实各级党委(党组)全面从严治党主体责任特别是“一把手”第一责任人责

任，推动党委(党组)主体责任、职能部门监管责任、纪委(纪检组)监督责任同向发力，常态化长效化防范和治理腐败问题，坚定不移把反腐败斗争向纵深推进。

会议指出，抓好中央生态环境保护督察反馈问题整改，是必须完成好的重大政治任务。要坚决扛牢生态环境保护政治责任，以最坚决的态度、最有力的举措抓整改，强化跟踪问效和闭环管理，推动问题彻底整改到位。要坚持“当下改”和“长远立”相结合，举一反三、标本兼治，完善生态环境治理长效机制，建设美丽长治。

会议还研究了其他事项。

市人大常委会党组召开扩大会议

传达学习党的二十届四中全会精神

吴小华主持

本报讯(记者潘银丽)10月27日，市人大常委会党组召开扩大会议，传达学习党的二十届四中全会精神，传达学习省委、市委贯彻要求，安排部署学习宣传贯彻工作。市人大常委会党组书记、主任吴小华主持并讲话。

会议指出，党的二十届四中全会是在向第二个百年奋斗目标进军的新征程上举行的一次十分重要的会议，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大意义。市人大常委会党组和机关各级党组织要切实增强学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神的政治自觉、思想自觉、行动自觉，不折不扣把全会精神转化为高质量做好人大工作的务实举措。

会议指出，学习好贯彻好党的二十届四中全会精神是当前和今后一个时期的重大政治任务。要原原本本、认认真真研读习近平总书记作的重要讲话、报告、说明和全会通过的建议、公报，全面准确领会把握

全会精神，自觉把思想和行动统一到党中央及省委、市委决策部署上来。要准确把握“十五五”时期目标任务和定位要求，结合人大职能定位，选准切入点和着力点，主动谋划和推进立法、监督、代表等各项工作，以新思路、新举措推动全会精神落地落实。要坚持党的全面领导，充分发挥人大制度优势、职能优势和工作优势，努力推动代表意见、群众智慧充分吸收到“十五五”规划编制中，确保各项规划制定符合实际、顺应期盼，引领发展。

会议强调，要把深入学习贯彻全会精神与深入学习贯彻习近平总书记考察山西重要讲话重要指示精神结合起来，与做好当前重点工作结合起来，高质量完成年度目标任务，高标准统筹推进明年工作思路，做好市十五届人大六次会议有关准备工作，为“十五五”开好局、起好步奠定坚实基础，为实现全会确立的目标任务作出人大应有贡献。

市政协党组召开扩大会议

传达学习党的二十届四中全会精神

李敏主持

本报讯(记者刘婷婷)10月27日，市政协党组召开扩大会议，传达学习党的二十届四中全会精神，传达学习省委常委会扩大会议、市委常委会扩大会议精神，研究贯彻落实工作。市政协党组书记、主席李敏主持并讲话。

会议指出，党的二十届四中全会是在向第二个百年奋斗目标进军的新征程上举行的一次重要会议，对于进一步凝聚起全党全国各族人民磅礴力量，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗具有重大意义。全市各级政协组织和广大政协委员要切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”，为谱写中国式现代化长治篇章广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

会议强调，学习贯彻好党的二十届四中全会精神是当前和今后一个时期的重大政治任务，要全面系统深入学习，推动全会精神在全市政协组织落地生根、见行见效。要紧扣党政中心工作 and 改革发展任务献计出力，围绕科学制定长治市“十五五”规划深入协商议政，积极建言献策，更好担负起“落实好上、凝聚起来”的政治责任。要深刻领悟坚持高质量发展的重大意义，持续深化“我为高质量发展做贡献”工作，扎实推进年度协商计划，科学谋划2026年度重点工作，努力把学习成果转化为推动发展的强大动力。要坚持人民至上，持续深化“有事来商量”平台建设、政协委员履职“服务为民”活动等工作，聚焦群众急难愁盼深入调查研究，广泛凝心聚力，强化民主监督，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。要营造发展氛围，持续跟踪问效，讲好委员履职故事、协商民主故事，长治发展故事，为加快建设革命老区中国式现代化先行区贡献智慧和力量。

市政府党组(扩大)会议召开

传达学习党的二十届四中全会精神

研究部署全市政府系统贯彻落实工作

陈向阳主持

本报讯(记者桂滨)10月27日，市委副书记、市长、市政府党组书记陈向阳主持召开市政府党组(扩大)会议，传达学习党的二十届四中全会精神及省委、市委有关会议精神，安排部署全市政府系统贯彻落实工作。

会议指出，党的二十届四中全会是在向第二个百年奋斗目标进军的新征程上举行的一次十分重要的会议。习近平总书记的重要讲话和《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》着眼强国建设、民族复兴伟业，对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画。全市政府系统要把学习贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，以高度的政治责任感和使命感，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和党的二十届四中全会精神，深刻领会“十五五”时期经济社会发展的总体思路、重要原则、主要目标、战略任务，以实绩实效坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，不断开创革命老区中国式现代化先行区建设新局面。

会议强调，要把学习贯彻全会精神与习近平总书记考察山西重要讲话重要指示精神结合起来，对标对表党中央《建议》战略部署和具体任务，结合我市实际，高质量编制全市“十五五”规划《纲要》和专项规划，加强与国家、省发展规划有机衔接，精心谋划重大任务、重大改革、重大工程，为“十五五”发展提供坚实支撑。要抓实落细四季度各项任务，加强经济运行调度，加快推进重大项目建设，强化民生保障服务，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，在加快转型中稳住经济基本盘，守牢安全稳定和生态安全底线，坚决完成全年各项目标任务，确保“十四五”圆满收官。

标题新闻

长治雅瑞地毯进入

一线城市高端商用场景

中共长治市委组织部公示

现对市委研究拟任职干部予以公示。

张宏伟，男，汉族，1977年9月生，大学，中共党员，现任市纪委监委副书记、监委副主任、一级调研员、三级高级监察官，拟提名为县(区)长候选人。

张兆祥，男，汉族，1985年10月生，大学，中共党员，现任平顺县委副书记(正处级)、政法委书记、一级调研员，拟提名为县(区)长候选人。

张学良，男，汉族，1980年10月生，省委党校研究生，中共党员，现

任长治市潞城区常委、常务副区长，拟任市直单位正职。

侯立峰，男，汉族，1970年8月生，中央党校大学，中共党员，现任长治市上党区常委、区委办公室主任，拟任县(区)委副书记。

公示时间从2025年10月29日至2025年11月4日。公示期间，可通过来信、来电等方式向长治市委组织部反映公示对象在德、能、勤、绩、廉等方面存在的问题。反映情况和问题应实事求是、客观公正。

(下转第二版)