

# 践行新发展理念，“十五五”笃行启新程

魏玉坤 魏弘毅

新华社10月28日受权发布《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。《建议》明确“十五五”时期经济社会发展的指导思想，强调“完整

准确全面贯彻新发展理念”。发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。习近平总书记深刻指出，“发展理念是发展行动的先导”。

10年前，党的十八届五中全会上，习近平总书记提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。“创新发展注重的是解决发展动力问题，协调发展注重的是解决发展不平衡问题，绿色发展注重的是解决人与自然和谐问题，开放发展注重的是解决发展内外联动问题，共享发展注重的是解决社会公平正义问题。”习近平总书记深刻阐明新发展理念的内涵。着眼于解决我国发展中的突出矛盾和问题，新发展理念坚持目标导向和问题导向相统一，全面规划和突出重点相协调，体现了尊重规律、按规律办事的实践逻辑，阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题。进入新发展阶段，发展环境、发展条件发生变化，新发展

理念的要求和内涵也在深化。“必须完整、准确、全面贯彻新发展理念”——2021年1月，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上提出新的要求。如何做到“完整、准确、全面”？总书记统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，科学分析形势、把握发展大势，强调要从根本宗旨、问题导向、忧患意识3个方面来把握新发展理念。“要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面”“必须更加注重共同富裕问题”“必须坚持系统观念”“加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进”……习近平总书记的一系列重要指示，为完整准确全面贯彻新发展理念进一步指明路径。以新发展理念引领高质量

发展，开启了关系我国发展全局的一场深刻变革。强调“把创新摆在第一位”，因地制宜发展新质生产力；指出“要在发展中促进相对平衡”，谋划区域协调发展新思路；要求“站在人与自然和谐共生的高度谋划发展”，将碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局；强调“稳步推进制度型开放”，以高水平对外开放促进深层次改革、高质量发展；要求“在高质量发展中促进共同富裕”，让全体人民共享发展成果……新发展理念与实践同频，鲜明的问题导向和坚定的战略自信贯穿始终。当前，世界百年变局加速演进，国内经济循环同国际经济循环的关系发生深刻转变。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，才能确保新发展理念更好落地生根。“要牢牢把握扩大内需这个战略基点”“持续推动科技创新、制度创新，突破供给约束堵点、卡点、脆弱点”“重视以国际循环提升国内大循环效率和水平，改善我国生产要素质量和配置水平”……习近平总书记对构建新发展格局的长远谋划，蕴含着适应发展形势、构筑竞争新优势的战略考量。完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，实现创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的，中国高质量发展之路越走越宽广。“全面落实新发展理念，加快构建经济新格局是中国在世界上重新定义自身的关键所在。”巴西《论坛》杂志网站刊文称。循道而行，方能致远。细细研读《建议》，无论是加快高水平科技自立自强、建设强大国内市场、优化区域经

济布局，还是加快经济社会发展全面绿色转型、扩大高水平对外开放、扎实推进全体人民共同富裕，这些前瞻性谋划都是完整准确全面贯彻新发展理念的具体体现，在谋定长远中为中国式现代化夯基蓄势。以新发展理念为引领，加快构建新发展格局，中国号巨轮必将在推进高质量发展中赢得主动，迎来更加灿烂的光明前景。（来源：《新华社》）

## 权威解读



10月30日，潞州区太西街道潞才社区组织党员干部和社区工作者认真学习党的二十届四中全会精神。大家表示，要将内心的振奋转化为参与社区建设、创造美好生活的自觉行动，以群众需求为出发点，不断提升公共服务能力和水平，让社区成为居民安心、舒心、放心的美好家园。本报记者 刘栋 摄

## 着眼取得决定性突破 加强重点领域关键核心技术攻关

新华社北京10月28日电（记者温竞华 胡喆）10月28日发布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出，加强原始创新和关键核心技术攻关。完善新型举国体制，采取超常规措施，全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。中国式现代化要靠科技现代化作支撑。“十四五”时期，我国科技创新成果丰硕，新质生产力稳步发展，为“十五五”经济社会发展奠定了坚实基础。在重点行业和领域实施一批重大科技项目，加强关键核心技术攻关；不断提高基础研究投入比重，鼓励原始创新，为高质量发展提供科技支撑。《建议》提出，突出国家战略需求，部署实施一批国家重大科技任务。加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局，提高基础研究投入比重，加大长期稳定支持。强化科学研究、技术开发原始创新导向，优化有利于原创性、颠覆性创

新的环境，产出更多标志性原创成果。科技部部长阴和俊表示，“十五五”时期，将持续增加高质量科技供给。统筹国家战略和经济社会发展需求，加快布局实施国家重大科技项目，有组织推进战略导向的基础研究，强化关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术 and 颠覆性技术创新，加强科技基础条件自主保障，推动国家战略科技力量协同联动，加快产出一批重大标志性、原创性成果。“推动科技创新和产业创新深度融合”“一体推进教育科技人才发展”“深入推进数字中国建设”……《建议》中的一项项部署，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，推动加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。“我们相信，经过未来五年的奋斗，中国的科技实力又将迈上一个大台阶，科技创新引领新质生产力、促进高质量发展将取得更大成效，为中国式现代化建设提供更加有力的支撑。”阴和俊说。

## 实施城乡居民增收计划 推动形成橄榄型分配格局

新华社北京10月28日电（记者申铖）10月28日发布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，提出“实施城乡居民增收计划”“推动形成橄榄型分配格局”等部署，释放出加大保障和改善民生力度、扎实推进全体人民共同富裕的积极信号。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。进入新发展阶段，如何让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，尤为关键。“人是经济体系中最具活力的生产要素，是发展的出发点和落脚点。”中国社会科学院宏观经济学部研究室主任冯照明表示，《建议》提出“实施城乡居民增收计划”，并将“居民收入增长和经济增长同步”列入“十五五”时期经济社会发展的主要目标。这充分体现了以人民为中心的发展思想，有助于推动经济发展和改善民生不断形成良性循环。居民收入增长与经济增

长基本同步，城乡收入相对差距进一步缩小；持续加大稳就业促增收力度，每年城镇新增就业稳定在1200万人以上；加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，民生领域财政投入近100万亿元……“十四五”时期，民生福祉持续改善，共同富裕一步一个脚印向前推进。面向“十五五”，《建议》进一步提出，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入，取缔非法收入，推动形成橄榄型分配格局。橄榄型分配结构，表现为“中间大、两头小”，在这种分配结构中，中等收入群体占比最多，低收入和高收入群体均占少数。有研究表明，橄榄型分配格局是现代国家比较健康的分配格局。在中国财政科学研究院院长杨志勇看来，通过促进居民增收、调节居民收入，推动形成橄榄型分配格局，可进一步增进民生福祉、促进公平正义，更好保障人民共享发展成果，更好满足人民对美好生活的向往。

## 热点聚焦

## 一起学习

### 党的二十届四中全会公报主要内容

#### 全会号召

全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

#### 全会充分肯定党的二十届三中全会以来中央政治局的工作

中央政治局认真落实党的二十届三中全会和二十届历次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，进一步全面深化改革，扎实推动高质量发展，推进社会主义民主法治建设，加强宣传思想工作，切实抓好民生保障和生态环境保护，维护国家和社会稳定，开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育、纵深推进全面从严治党，加强国防和军队现代化建设，做好港澳工作和对台工作，深入推进中国特色大国外交，推动经济持续回升向好，“十四五”主要目标任务即将胜利完成。隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。

#### 全会高度评价“十四五”时期我国发展取得的重大成就

“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新

#### “十五五”时期的重要地位

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。

#### “十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则

坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。

#### “十五五”时期经济社会发展的主要目标

高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

#### 全会提出

##### ◇建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。要优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，促进服务业优质高效发展，构建现代化基础设施体系。

##### ◇加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力

抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。要加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设。

##### ◇建设强大国内市场，加快构建新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。要大力提振消费，扩大有效投资，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。

##### ◇加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力

坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，完善宏观经济治理体系，确保高质量发展行稳致远。要充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，提升宏观经济治理效能。

##### ◇扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面

稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环，以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展。要积极扩大自主开放，推动贸易创新发展，拓展双向投资合作空间，高质量共建“一带一路”。

##### ◇加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件，加快建设农业强国。要提升农业综合生产能力和质量效益，推进宜居宜业和美乡村建设，提高强农惠农富农政策效能。

##### ◇优化区域战略布局，促进区域协调发展

发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应，优化重大生产力布局，发挥重点区域增长极作用，构建优势互补、高质量发展的区域经济和国土空间体系。要增强区域发展协调性，促进区域联动发展，优化国土空间发展格局，深入推进以人为本的新型城镇化，加强海洋开发利用保护。

##### ◇激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，扎实推进文化强国建设。要弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

##### ◇加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。要促进高质量充分就业，完善收入分配制度，办好人民满意的教育，健全社会保障体系，推动房地产高质量发展，加快建设健康中国，促进人口高质量发展，稳步推进基本公共服务均等化。

##### ◇加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。要持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，加快建设新型能源体系，积极稳妥推进和实现碳达峰，加快形成绿色生产生活方式。

##### ◇推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国

坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。要健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。

##### ◇如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化

贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队绝对领导，贯彻军委主席负责制，按照国防和军队现代化新“三步走”战略，推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，边斗争、边备战、边建设，加快机械化信息化智能化融合发展，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力。要加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

（来源：《人民日报》）