

# 推动协商民主广泛多层次制度化发展

## 加快补齐服务短板 优化农村养老体系

党的二十届四中全会对优化基本养老服务供给，完善城乡养老服务网络作出重要部署，为新时代养老事业高质量发展指明了方向。紧扣省委、市委关于保障和改善民生的部署要求，市政协将加强农村养老服务工作作为今年年度协商议题。为高质量完成本次专题协商任务，市政协组建专题调研组，多次召开座谈会、研讨会，并赴养老服务体系建设健全、农村养老服务成效显著的地区开展实地考察，系统梳理各地在政策创制、模式创新、服务供给等方面的成功经验与有效做法。

在充分吸收学习考察、前期调研、座谈交流成果的基础上，市政协调研组牵头起草了《关于优化农村养老体系建设 加快补齐农村养老服务短板的调研报告》，并在专题议政性常委会会议上进行深入议政。会上，部分市政协委员与市民政、财政、卫健、医保等相关职能部门负责人围绕健全农村养老服务网络、提升医养结合服务能力等问题进行沟通交流，提出了一系列针对性强、操作性高的意见建议，形成了良性互动的协商氛围。现将部分常委、委员建言及部门回应摘登如下：

### 发展“养老+”增强农村养老事业活力

随着城镇化不断加快，人口老龄化日益加深，我市存在传统模式“弱化”、服务体系“薄弱”等短板。为此建议：

着力推动服务市场化、多元化，大力发展战略“养老+”融合产业。充分发挥我市的生态和文旅优势，“宜医则医、宜养则养、宜旅则旅”。拓展服务对象，打造一批精品康养小镇、旅居养老目的地，提升本地农村老人服务水平。

### 多元协同织密农村养老保障网

当前，我市积极推进养老服务体系建设，但调研发现仍面临服务设施匮乏、医疗资源不足等问题。结合我市实际，建议从三个方面发力：

以“设施+队伍”夯实农村养老基础，依托村党群服务中心、卫生服务站，建设“村级养老服务点”；统筹搭建养老服务智慧化平台，“订单式”培养农村养老护理员。以“医养+智慧”激活农村养老

推进服务专业化与标准化。建议制定《长治市农村养老服务标准规范》，建立一整套可量化、可操作的指标体系。大力开展养老护理员职业技能培训和认定工作，建立相对稳定的专业队伍。鼓励养老机构、农村社区组织成立老年学堂、兴趣社团，开展读书看报、书法绘画等活动。组织专业团队对全市农村养老产业的资源禀赋、市场需求、现实基础、发展瓶颈进行调研，准确掌握产业发展的“难点、堵点、卡点”。科学谋划布局，在调研基础上，编制《长治市农村养老产业发展专项规划》，明确产业布局、重点领域和支持政策。

### ◆市民政局：

近年来，市民政局多维度推进农村养老工作，推动农村老年人日间照料中心规范化运营，推广“1+N”集中供养模式，以“邻里守望互助养老”为核心，为农村分散特困对象提供助餐等无偿服务，实施居家适老化改造，农村养老服务工作取得阶段性成效。下一步，全市民政系统将聚焦短板精准发力，推动农村养老服务再上新台阶：

完善三级网络，强化县级养老服务枢纽作用，优化乡镇区域性养老服务功能，激活村级养老服务站点活力，夯实农村养老服务基础。创新多元模式，深化互助养老实践，建立“低龄扶高龄”服务矩阵，将日间照料中心转变为邻里互助平台；挖掘本地资源发展特色养老产业，探索“养老+”产业融合路径；升级智慧养老服务大数据平台，推广适老化智能终端。健全保障机制，完善政策支持体系，落实相关管理办法，探索“以奖代补”激励机制；搭建“社会力量参与平台”，吸引企业、公益组织参与农村养老服务；建立康养人才产教融合培养平台，培育本土养老服务人才。

### ◆市财政局：

我市正加快构建以农村老年人日间照料中心为基础、兜底保障为底线、多元服务为补充的农村养老服务框架。2020—2025年，市级财政投入资金3778.2万元，为农村养老服务发展提供坚实支撑。围绕养老服务体系建设升级，市财政局将抓好以下工作：

一是持续加大财政投入。积极筹措资金，确保高龄津贴、养老保险补贴、农村老年人日间照料中心建设奖补等资金及时足额下达，持续夯实养老服务体系的财力支撑。二是强化财政政策落实。进一步完善激励机制，通过建设补助、运营补贴等政策，有效引导社会力量参与农村养老服务；积极培育农村养老服务连锁品牌，推广先进运营经验，带动全市农村养老服务提质增效。三是提高资金使用效益。以提升城乡养老项目建设补助资金支出效能为核心，联合民政部门共同督促各县区加快支出进度，梳理并及时解决项目推进中的堵点、难点问题，确保财政资金规范、高效使用，为农村养老项目有序推进提供有力保障，切实筑牢农村养老服务民生底线。

### ◆市卫健委：

推动医养深度融合是积极应对人口老龄化的重要战略，关系民生福祉。市卫健委将坚决扛起主体责任，加强部门协同，细化任务分工，努力让我们的每一位老年人都能享有健康、安详、有尊严的晚年生活。

一是遴选一批基础条件好、服务意愿强的乡镇卫生院开展试点，把“乡镇卫生院转型发展医养结合服务”作为盘活基层资源、补齐农村医养短板的妙招良方。二是用好“村卫生室+日间照料中心”，将健康管理、慢病干预等服务纳入家庭医生签约服务包。三是构建上下联动的老年健康服务支撑体系。一方面，支持市级龙头医院建立“老年医学与康复指导中心”，聚焦疑难重症，牵头搭建覆盖全市的老年医疗远程会诊与技术培训平台，向下输送技术标准和解决方案。另一方面，县级医疗集团的老年病科、康复科等专业科室要与辖区养老机构建立稳定的签约服务关系，开展定期巡诊、专业康复指导和顺畅的双向转诊，将优质的医疗资源直接下沉到养老机构床头，形成“市指导、县联动、机构受益”的良性循环。

### ◆市医保局：

近年来，市医保局扎实推进参保扩面、待遇落实和政策支持等工作，切实减轻了农村老年人的医疗负担。截至2024年底，全市60周岁及以上参保人数为547184人，占全市城乡居民医保总参保人数的24%。

当前，包括老年人口参保人群在内的城乡居民医疗保险实行省级统筹，已纳入门诊慢特病保障范围的46种疾病全省统一准入（退出）标准和支付范围，居民医保门诊慢特病不设起付标准；参保居民在统筹区内二类、三类收费标准及以下收费类别门诊统筹定点医疗机构发生的符合规定的门诊医疗费用，不设起付标准，居民医保基金支付比例分别为55%、60%。为加快建立长期护理保险制度，我市拟分步推行长期护理保险制度，2026年3月底前，出台长期护理保险制度实施方案，分步推进制度落地实施，最终建成覆盖全体参保人员、城乡统筹的长期护理保障体系。

（本栏稿件由本报记者 刘婷婷 见习记者 黄欣宇采写）

### 扩大覆盖面提升农村养老服务质量

日前，武乡县政协围绕“提升农村养老服务质量和水平”开展专题调研。从调研情况看，当前还有部分农村老年人因经济压力大，面临医保断保等风险。

对此建议扩大保障覆盖范围，建立全市统一的城乡居民基本养老保险基础养老金动态调整制度，解决好县域保障标准偏低问题。针对部分村

级老年人日间照料中心改造标准偏低、适老化设施配备不足、养老护理员专业能力弱等问题，建议升级养老服务设施，优先把村级老年人日间照料中心的无障碍通道、防滑地面补全。建强专业服务队伍，支持职业院校定向培养养老服务人才。面对农村养老服务智能化水平低、空巢老人监护难服务响应慢等问题，建议推动社区养老中心和卫生服务站“挨着建或者一起建”，搭建全市统一的农村养老服务信息平台，实现市、县、乡、村四级数据互通。同时，要强化政策引导激励，吸引社会资本投入农村养老项目，形成“政府引导、社会参与、多元协同”的养老服务格局。

### 综合施策完善农村养老服务体系

当前，我市空巢老人、独居老人占比持续上升，结合实地调研情况，建议从以下几个方面入手：

建立城乡统筹的养老、医养结合保障制度，适当在医保支付、服务定价等方面给予政策支持。推动城乡融合发展，鼓励城市养老机构到农村设立分支机构、医护人员下沉服务，提升基层医疗能力。加强慢性病管

理、康复护理、老年病诊治等能力建设。构建“政府+村集体+社会力量”合作模式，村集体盘活闲置资源建设养老服务站点。针对健康老人发展“互助型养老”，开展社交、娱乐等服务；针对半失能老人完善“普惠型养老”，推行“村级养老服务+上门服务”模式；针对失能老人强化“专业型养老”。创新激励机制，建立有吸引力的薪酬体系，在职称评定、职业发展等方面给予政策倾斜。强化科技赋能，推广配备“一键呼叫、智能手环”等简易智慧设备，实现突发情况报警与健康数据实时监测。

### 以中医药破局构建农村养老新格局

目前，我市已构建起县乡村三级养老服务网络，拥有460个农村老年人日间照料中心和1.48万张养老床位，但仍面临专业医疗支撑不足、服务内容单一等问题。

对此应织密三级中医药康

养服务网络，推动县级中医院与乡镇养老服务中心建立“1+N”协作模式，在农村老年人日间照料中心打造中医阁，实现“小病慢病中医调、日

常康养在家门”。构建人才培养与资源联动机制，建立“县级中医医师对口帮扶”制度，开展“乡村中医人才定向培养计划”，为每个乡镇培养2—3名中医药人才。打造“中医药+”产业融合样板，发展党参、地黄等道地药材种植，开发药膳套餐、养生茶饮、药浴包等产品，在养老机构和日间照料中心推广应用。将中医理疗、药膳调理等项目纳入医保报销范围，提高报销比例；开展中医药养生知识宣讲和体验活动，让中医药文化融入乡村日常生活。同时落实中药材种植补贴、初加工项目扶持等政策，撬动社会资本参与中医药康养产业发展。

## 委员履职故事 | 用做教育的严谨态度履好职

本报记者 徐婧

市政协委员崔燕：

### 用做教育的严谨态度履好职

“我十分珍惜每一次走访基层的机会，只有亲身融入才能更真切地感受到群众的需求，他们更需要我的发声。”今年，市政协委员、长治卫生学校临床医学系主任崔燕格外繁忙，与市政协委员们交流征集建议，调研医疗健康、中职教育等工作，以真研笃行扛起履责责任。

深耕教育领域，匠心育人前行。自2022年长治卫生学校天睿名班主任工作室成立，崔燕带领10名骨干成员与12名青年学员，创新推行“1451”建设模式，打造出“青藤讲坛”教育品牌，让这个最初的专业团队，成长为山西省内颇具影响力与辐射力的班主任专业化成长阵地。

教书育人不放松，委员履职不停步。责

任，不仅融合在崔燕的日常工作中，也凝结进她的提案里。成为市政协委员后，崔燕或奔走于基层，或伏案桌前梳理收集基层“声音”，脚不停歇地为我市教育发展建言献策。

“如何充分发挥中职班主任的骨干作用？”“中职学校班主任培训工作如何落实？”……凭借丰富的教育从业经验，崔燕撰写提案《关于中职班主任队伍建设的建议》《构建德育名师工作室的建议》，从提高中等职业学校校风班风学风建设及思政工作水平等方面，提出具体举措，得到了相关部门重视，为我市办好高质量职业教育提供了重要借鉴。

“扎根基层，与群众交流的机会更多了。”身为市政协委员，她深知自己是群众

“发声筒”。教学之余，她常与身边教师交流，“多问一嘴”成习惯，笔记本随身带，随时记录大家的心声。

“建议建立上级医院专家定期坐诊机制，既能解疑难，也能带队伍。”“以社区为阵地，举办关于家庭教育的讲座。”笔记本上，满是她深入基层走访调研后，随手记下的问题与想法。“要当一名合格的政协委员，就要‘多走路、多提问、多思考’。”崔燕说。

履职以来，崔燕同样满怀对人文和现实问题的关切。如何改变长治文化资源转化不足的现状？如何将经典诵读打造成长治文化建设中的一项重要活动？……崔燕用一次次的调研、一条条的建议为这些问题

题寻找“最优解”。她的关注点没有只停留在自己熟悉的教育领域，而是“跨界”延伸出多个触角。崔燕说，政协是一个融会贯通的大平台，只要思考深，就可以“跨”得更大；只要调研实，就可以关注更多。

脚下有泥土，建言有深度。对崔燕而言，“履尽职责”不只是慷慨陈词，更是她付诸行动的躬身践履。全程融入、时时在线，是她在政协活动中的状态。“学习培训班、委员读书、委员进基层……”细数履职以来参与的政协各项活动，崔燕认为人民政协为人民，以高质量建言资政实现委员作为，是应尽之责也是必由之路，用她的话讲“这条履职之路，她要一步一个脚印坚定地走下去”。

### K快评

人民政协的民主监督，既是我国监督体系的重要组成部分，也是全过程人民民主在地方治理中的生动实践。在新时代新征程，市政协深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和关于民主监督工作的重要论述，找准性质定位，完善制度机制，丰富形式途径，彰显平台优势，在监督中凝聚共识、在履职中汇聚合力，以双向发力破解治理难题、激活发展动能，为建设革命老区中国式现代化先行区贡献政协力量。

民主监督的双向发力，首在“精准监督”与“有效支持”的辩证统一。市政协始终立足全市发展大局，聚焦市委、市政府中心工作，紧盯群众急难愁盼问题，让民主监督精准对接发展所需、民心所向。在优化营商环境专项监督中，组织经济界、企界委员深入高新区、经开区等地进行调研，走访企业，既指出政策落实中审批流程繁琐等堵点、难点，又结合企业实际建言献策，助力构建亲清政商关系。针对老旧小区改造、“一刻钟养老圈”建设等民生工程，通过专项视察、民主评议等方式，全程跟踪监督工程进度与质量，让民主监督成为推动工作的“催化剂”，实现了“监督不缺位、支持不越位”的良性互动。

民主监督的双向发力，贵在“凝聚共识”与“凝聚力量”的同频共振。在监督履职中，市政协始终发挥桥梁纽带作用，一方面，将市委、市政府关于转型发展、生态保护、乡村振兴等重大决策部署，通过委员宣讲、座谈交流等形式向社会各界做好宣传阐释工作，进一步凝聚共识；另一方面，及时收集反映群众的意见建议，为党委政府科学决策提供参考。在推进太行山水林田湖草沙一体化保护和修复工程中，组织生态环境、农业农村等界别委员深入壶关、平顺等县区，既向群众宣传生态保护的重要意义，引导群众主动参与植被恢复、垃圾分类等工作，又将群众反映的生态补偿机制不完善、农村污水治理不到位等问题反馈给相关部门，形成“党委政府决策部署—政协监督推动—群众积极参与—工作落地见效”的良性循环，让民主监督成为凝聚发展合力的“黏合剂”。

民主监督的双向发力，要在“完善机制”与“提升能力”的持续赋能。高效的民主监督离不开健全的制度保障和过硬的履职能力。市政协不断完善民主监督工作机制，制定《关于开展政协民主监督员工作的暂行办法》，明确监督内容、规范监督程序、健全反馈机制，让监督工作有章可循、有据可依。建立健全监督成果转化机制，通过调研报告、提案、社情民意信息等形式，推动监督意见被采纳、问题被解决。此外，创新监督方式方法，结合“智慧政协”建设，开展网络议政、线上监督等，拓宽监督渠道，联合新闻媒体对民生热点问题的监督过程和整改情况进行跟踪报道，提升监督效能，让民主监督在制度化、规范化、科学化轨道上持续发力。

### 工作简讯

GONGZUOJIAXUN

### 襄垣县政协围绕“实施提振消费行动”开展视察监督

**本报讯** 近日，襄垣县政协组织部分县政协常委、委员围绕“创新和丰富多元化消费场景 实施提振消费行动”开展视察监督。

视察组先后深入襄垣县形鑫智慧云仓物流配送有限公司、乡村e镇公共服务中心，通过实地察看、现场交流等方式，深入了解当前在激发居民消费意愿、拓展新型消费场景、扩大优质消费供给等方面的具体举措与实际成效。

视察组要求，相关部门要精准把握政策导向，持续推进消费业态创新与场景融合，不断优化消费市场环境，着力打通消费环节中的堵点、难点。商家要聚焦产品与服务质量提升，切实满足群众多元化、高品质的消费需求。政协委员要充分发挥桥梁纽带作用，为推动县域经济高质量发展贡献政协力量。

（马慧荣）

### 沁源县政协委员太原工作站成立

**本报讯** 日前，沁源县政协委员太原工作站成立座谈会在太原市举行，标志着该县政协在拓展履职空间、汇聚省城力量服务县域高质量发展方面迈出新步伐。

工作站的成立旨在打造一个凝聚共识、汇聚力量的新平台，使其成为联络乡情、精准服务的桥梁纽带，展示沁源形象、促进开放发展的前沿窗口。会议指出，要提高站位，主动融入全县发展大局，对接县政协年度履职重点，积极汇聚省城优质资源，实现同频共振，精准服务沁源高质量发展。要充分发挥优势，密切关注省城政策动态、产业趋势与创新资源，加强分析研判，努力形成高质量建言成果。同时，主动搭建交流平台，宣传家乡新发展、新机遇，将深厚乡情转化为助力家乡发展的实际行动。此外，工作站还需夯实基础，加强自身建设，提升履职能力，通过精心组织活动、创新工作方法、强化部门协调，确保其在服务全县发展大局中同向发力、步调一致，切实凝聚起服务家乡发展的强大合力。

“商”出幸福感

