

# 筑牢发展安全根基 守住风险防控底线

## ——解码中国经济稳健前行的底气

### 2025中国经济回眸

安全是发展的前提，发展是安全的保障。

今年以来，面对纷繁复杂的内外部环境，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国统筹好发展和安全两件大事，夯实安全发展基础，重点领域风险化解取得积极进展，经济发展的安全性稳定性不断增强，应对各类风险挑战更足。

新起点上，坚持统筹发展和安全，推动高质量发展不停步，维护高水平安全不放松，就一定能推动中国经济航船劈波斩浪、行稳致远。

#### 固本夯基

#### 筑牢高质量发展的安全基石

10月30日，我国最大盆地超高压电力环网——新疆环塔里木盆地750千伏输变电工程全线投入运行，为我国能源安全再添新力量。

能源安全是经济高质量发展的战略基石。

从能源基地到口岸枢纽，从田间地头到产业前沿，今年以来，我国锚定重点领域持续发力，加强安全能力建设，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

稳住基本盘，端牢粮食、能源“两个饭碗”——

沃野良田，夏粮产量达2994.8亿斤，早稻增产6.8亿斤，秋粮播种面积稳中有增；

捷报频传，重大能源工程持续上新：全球最大单体绿氨装置在吉林大安投产、中国海上最大规模浅层岩性油田正式进入生产阶段……

从关键领域着手，构建与高质量发展相适应的安全保障体系，才能吃下安心谋发展的“定心丸”。

全力打好秋收秋种硬仗，高质量推进高标准农田建设，深入实施种业振兴行动，中国人的饭碗牢牢端在自己手中；坚持先立后破、通盘谋划，统筹化石能源清洁高效利用与新能源加快发展，我国能源安全保障能力更加稳固。

锻造“强筋骨”，提升产业链供应链韧性——

全球首款！今年4月，宁德时代发布可实现大规模量产的钠离子电池，行业话语权进一步增强。

产业链供应链是经济体系的“筋骨”。面对复杂国际环境，提升产业链

供应链韧性和安全水平至关重要。

实施新一轮十大重点行业稳增长行动，培育先进制造业集群、加快关键核心技术攻关……一系列举措扎实推进产业链优化，产业基础更加牢固，重点领域产业链自主可控水平稳步提升。

数据见证成效：前三季度，我国规模以上高技术制造业增加值同比增长9.6%；全世界504种主要工业产品中，我国大多数产品产量位居第一。

完善基础设施，构筑大国经济“硬支撑”——

重大基础设施是安全发展的“压舱石”。政策“组合拳”精准发力：安排超长期特别国债8000亿元支持“两重”建设，投放5000亿元新型政策性金融工具资金，鼓励引导更多民间资本参与，形成强大合力。

水利工程建设进程加快，交通枢纽愈发畅通，城市地下管网焕新升级，信息网络织就未来……一个个项目兼顾当下稳增长与长远强劲动能，持续夯实安全之基，为发展注入更足底气、更强韧性。

2025年，面对外部环境不确定性增加，我国经济始终稳健前行——全年经济总量有望达到140万亿元，世界第二大经济体的地位巩固提升。

“不论国际形势如何变幻，都要保持战略定力，加强国家安全战略谋划和前瞻布局，以新安全格局保障新发展格局。”中国社会科学院学部委员张宇燕表示。

#### 守牢底线 有效防范化解重点领域风险

11月底，重庆沙坪坝区佳寓·微电园店投入运营，1386套保障性租赁住房投向市场。

从险些烂尾到变身品牌公寓，背后是我国持续防范化解重点领域风险的努力。

下好先手棋，打好主动仗。

今年以来，针对重点领域风险隐患，我国坚持标本兼治、远近结合，牢牢守住不发生系统性风险的底线，为高质量发展构筑稳定基石。

供需两端发力，促进房地产市场平稳健康发展——

房地产业链条长、涉及面广，关系人民群众切身利益和经济社会发展大局。

超60个城市出台购房补贴或“以旧换新”类政策，保障性住房再贷款拓宽使用范围，城市房地产融资协调机制“白名单”项目贷款超7万亿元……各地各部门从供需两端综合施策，精准支持

刚性和改善性住房需求，推动房地产市场平稳健康发展。

1至10月，全国新建商品房销售面积和销售额同比降幅分别比去年同期收窄9个和11.3个百分点，商品房待售面积连续8个月减少，房地产去库存稳步推进。

分类施策，稳妥处置中小金融机构风险——

今年5月，内蒙古农商银行挂牌成立，一次性整合了120家农信机构，风险抵御能力大大增强。

金融稳，经济稳。防控风险是金融工作的永恒主题。稳妥处置中小金融机构风险是重中之重。

今年以来，重点地区“一省一策”形成中小金融机构改革化险方案，综合采取兼并重组、在线修复、市场退出等多种方式稳妥推进。

金融监管总局局长李云泽表示，当前，无论是高风险机构数量还是高风险资产规模，都较峰值大幅压降，在金融体系中的占比都比较小，风险完全可控。

持续推进化债，助力地方卸下包袱、轻装上阵——

安排2万亿元地方政府债务限额置换存量隐性债务、安排8000亿元新增地方政府专项债券专门支持地方用于化债、加快推动融资平台改革转型、完善地方政府专项债券管理制度……今年一系列有力举措，推动地方政府债务风险得到有效化解。

一次性增加的6万亿元专项债务限额已累计发行4万亿元，各地置换后，可节约利息支出超过4500亿元，直接缓解偿债压力。

“把防风险摆在突出位置，打好化险为夷、转危为机的战略主动战，定能不断增强经济和社会韧性。”清华大学国家金融研究院院长田轩说。

#### 统筹推进 更好掌握发展和安全主动权

全岛封关运作在即，海南自贸港吸引全球目光。着眼高水平提升监管和风控能力，近期海南组织多轮封关前压力测试，确保既“放得活”又“管得好”。

发展和安全如鸟之两翼、车之两轮，相辅相成，不可偏废。

党的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”明确为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一，围绕“在发展中固安全，在安全中谋发展”作出一系列战略部署。

“要坚持系统观念，科学谋划发展

政策，防范化解风险挑战，在统筹推进中牢牢掌握发展进步的主动权。”国家发展改革委经济研究所副研究员申现杰表示。

在强化底线思维中应对复杂形势——

今年，财政部专门发行5000亿元特别国债，积极支持四家国有大行补充核心一级资本。

这一前瞻性安排，通过夯实国有大行资本基础，既提升金融体系抗风险能力，又有助于撬动信贷资金支持实体经济。

形势越是复杂多变，越是要积极作为，为高质量发展守好底线。

“突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全”，“十五五”规划建议明确要求。

在进一步全面深化改革中破解难题——

10月13日，南方电网180万千瓦清洁能源通过云贵直流通道驰援长三角地区。以改革之力突破区域界限之墙，全国电力统一大市场建设迈出重要一步。

破解发展难题、化解风险挑战，深化改革是关键举措。

加快构建房地产发展新模式、加快完善要素市场化配置体制机制、一体推进教育科技人才发展……一项项改革部署着眼破解深层次矛盾，让高质量发展动力更足、韧性更强。

在立足自身发展中塑造新优势——

全球电子通信产业迎来超高速信号“中国标尺”！今年10月，历经长期研发攻坚，我国新一代超高速实时示波器正式发布。这一突破将为我国半导体、6G通信等领域发展提供硬核支撑。

发展是解决我国一切问题的基础和关键。面对外部风云变幻，坚定不移做好自己的事，通过发展成果来提升安全实力，才能为实现高水平安全提供更为牢固的基础和条件。

“保持制造业合理比重”“重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破”“提升农业综合生产能力质量和效益”“加快建设新型能源体系”“加强应急指挥、安全生产、食品药品安全等工作”……“十五五”规划建议一系列部署，着力推动中国经济在复杂变局中守牢安全底线，开拓发展空间。

既抓好发展这个“第一要务”，又办好安全这个“头等大事”，筑牢高质量发展的根基、增强攻坚克难的底气，中国经济必将在新征程中赢得主动、赢得未来。

新华社记者 李延霞 吴雨 张千千

新华社北京12月9日电

### “十四五”发展亮点

新华社北京12月9日电（记者胡喆 徐鹏航）“十五五”规划建议专章部署“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”，明确“加强知识产权保护和运用”。国家知识产权局数据显示，我国已经成为世界首个国内有效发明专利拥有量超过500万件的国家，PCT国际专利申请量连续6年位居全球第一。

这份创新成绩单来之不易。“十四五”期间，我国知识产权从“量的积累”向“质的提升”转变，硬核专利加速落地，勾勒出创新驱动发展的生动图景，为“十五五”时期加快高水平科技自立自强筑牢根基。

创新是引领发展的第一动力，保护知识产权就是保护创新。五年来，政策引导与市场驱动双向发力：开展专利转化运用专项行动，梳理盘活高校和科研机构存量专利，培育推广专利密集型产品；建立产学研用协同机制，打通实验室到生产线的“最后一公里”；强化知识产权保护，让创新者敢投敢闯。

专利赋能千行百业。从5G专利全球领先，到“嫦娥”“天问”的深空探索，从高校实验室的基础研究专利，到小微企业的实用创新成果，高价值发明专利正成为产业升级的“加速器”、民生改善的“金钥匙”。

高价值发明专利是实现高质量发展的关键要素。截至2025年6月，我国每万人口高价值发明专利拥有量已达15.3件，提前实现“十四五”规划预期的12件目标。高校和科研院所技术成果转化率稳步提升，企业发明专利产业化率从2020年的44.9%提升至2024年的53.3%，越来越多“沉睡专利”被激活。

这背后，是科研人员扎根一线的坚守，是企业加大研发投入的决心，更是创新生态持续优化的必然结果。

站在回望“十四五”、展望“十五五”的关键节点，我国已锚定新目标：重点领域关键核心技术快速突破，并跑领跑领域明显增多，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。

专利量质齐升，既是过往奋斗的见证，更是未来奋进的坚实底气。科技创新正以更鲜活的姿态，书写高质量发展的绚丽答卷。

领先！超五百万件有效发明专利点亮创新之路



12月9日，诸暨市暨南街道中心学校王家井小学的学生把自己创作的法治宣传画贴到教室的宣传栏中。

为深入推进法治教育进校园，切实增强学生的法治意识和自我保护能力，浙江省诸暨市暨南街道中心学校在下属各中小学及幼儿园开展法治教育进校园系列活动，活动涵盖法治宣传画、征文、普法讲座等多种形式。

新华社记者 徐昱 摄

## 我国首个国家级陆相页岩油示范区建设任务全面完成

新华社乌鲁木齐12月9日电（记者顾煜）中国石油集团12月9日发布消息，我国首个国家级陆相页岩油示范区——新疆吉木萨尔国家级陆相页岩油示范区今年原油产量突破170万吨，标志着其国家级示范工程建设任务全面完成。

页岩油是国际上公认的极难开采的非常规油气资源。吉木萨尔页岩油藏具有埋藏深（超过3800米）、渗透率极低（仅为常规油藏的万分之一）等特点，勘探开发面临多项世界级技术挑战。新疆吉木萨尔国家级陆相页岩油示范区于2020年经国家能源局、自然资源部联合批复设立，面积达1278平方公里，资源量超过10亿吨。

“2020年以来，我们累计新钻井472口，压裂451口井，推动示范区年产量从2019年的11.6万吨增产到今年的170万吨以上，今年提前22天完成产量任务。”中国石油新疆油田吉庆油田作业区经理杜雪彪介绍，示范区由新疆油田与吐哈油田联合开发，根据规划，至2025年示范区建成，其中，新疆油田完成年产量140万吨、吐哈油田完成年产量30万吨。

依托持续技术攻关，科研人员攻克难题，形成40余项行业标准，构建陆相页岩油全链条技术体系，成功解决了陆相页岩油的国际共性难题，实现了规模效益开发，填补了国内陆相页岩油规模化开发技术空白。

目前，我国已成立3个国家级页岩油示范区，包括新疆吉木萨尔国家级陆相页岩油示范区、大庆油田古龙陆相页岩油国家级示范区、胜利济阳页岩油国家级示范区。

## 通告

由于平顺县神龙湾挂壁公路至井底段按计划进行改建施工，影响行车及运营安全，为确保施工顺利进行，保障交通安全，平顺县交警大队决定于2026年1月1日-2026年4月30日对神龙湾挂壁公路至井底段封闭交通，禁止社会车辆通行。

过往车辆请注意行车安全，封闭交通给您带来的不便敬请谅解。

施工期间绕行路线：

山西长治-河南林州方向车辆请绕行：花壶线、河张线、潞林线、长平高速；河南林州-山西长治方向车辆请绕行：花壶线、河张线、潞林线、长平高速。

平顺县公安局交通警察大队  
平顺县交通运输局  
2025年12月11日



## 冬林不寂 色彩未眠

这是12月7日在江苏扬州北湖湿地公园拍摄的冬景（无人机照片）。

冬日的大地，仍展露斑斓的生机，一幅幅色彩与静谧交织的画面悄然展开。

新华社发（齐立广 摄）

## 活力足！税收大数据里的中国经济亮点

税收数据是反映一国经济运行情况的重要指标。国家税务总局8日公布了今年前11个月税收大数据，勾勒出充满韧性和活力的中国经济发展图景。

政策效果显现，经济稳中向好。

今年以来，国家出台的一系列增量

和存量政策持续显效。

企业设备投资力度持续加大。从今

年前11个月的发票等税收数据看，全国

企业采购机械设备金额同比增长

10.7%。

促消费政策效应持续释放。通信、家电零售业被纳入消费品以旧换新政策支持范围，销售收入同比分别增长20.3%和26.5%。

企业出口韧性足，全国税务部门为

企业办理出口退税同比增长6.8%。

国家税务总局副局长蔡自力介绍，得益于经济稳中向好等因素带动，前11个月，税务部门征收税费收入超过29万亿元。

其中，在未扣除出口退税的情况下，税收收入超过16万亿元，同比增长3.1%。

向“新”而行，新质生产力加快发展。

支持科技创新一直是国家税费优惠政策的重要内容。今年前10个月，现行支持科技创新和制造业的主要政策减税降费及退税23725亿元。

以科技创新为引领，新质生产力发展蹄疾步稳。税收发票数据显示，今年前11个月，创新产业加快发展，全国高技术产业销售收入同比增长14.7%；数字技术金额同比增长10.2%；传统产业提质升级加速，全国传统产业采购数字化设

备金额同比增长7.6%，采购自动化设备金额同比增长9.3%。

逐“绿”而进，能源结构持续优化。

能源结构绿色转型是经济绿色发

展的关键一环。税收发票数据显示，今

年前11个月，风力、太阳能、水力等清

洁能源发电行业销售收入同比增长

14.9%，占全部电力行业销售收入比

重达38%，占比较去年同期提高4.