

步调一致绘蓝图 因地制宜启新篇

——多省份“十五五”规划建议观察

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，为“十五五”时期我国经济社会发展擘画了宏伟蓝图。

截至12月上旬，围绕《建议》提出的主要目标和战略任务，先后已有20余个省份审议通过了地方“十五五”规划建议，其中大多省份对外公布了地方“十五五”规划建议。

新的历史征程即将开启。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，各省份深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，更好发挥国家发展规划的战略导向作用，紧密结合自身发展实际，作出新一轮战略部署，为“十五五”乃至未来更长时期高质量发展打下坚实基础、开创新新局面。

锚定长远目标 凝心聚力谋篇未来发展

11月14日，浙江杭州，《中共浙江省委关于制定浙江省国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》审议通过。

作为最早一批出台的地方“十五五”规划建议，这份文件提出“到2030年，我省经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均地区生产总值接近发达经济体水平”，经济大省浙江在谋划未来五年发展上迈出关键一步。

在国家发展大局中找准定位，在新起点新征程担当作为。

广东提出“‘百县千镇万村高质量发展工程’取得重大进展，乡村全面振兴大步向前”；山东明确“继续在服务 and 融入新发展格局、增强经济社会发展创新力、推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前”；河南提出“全国统一大市场循环枢纽和国内国际市场双循环支点作用明显增强”……锚定发展目标，经济大省挑大梁作用更加彰显。

加速崛起、转型升级，一些中部省份将未来五年视为发展的“关键时期”——

湖北“十五五”规划建议开篇明义提出，“‘十五五’时期是湖北加快建设中部地区崛起的重要战略支点取得决定性进展的关键时期”，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，扎实推进“51020”先进制造业产业集群和五大现代服务业产业集群高质量发展。

山西将“十五五”时期明确为“山西加快转型发展、基本实现社会主义现代化的关键时期”，加快探索能源转型升级新路径，实施制造业振兴升级专项行动，将农业、文化旅游业、服务业等作为切入点，推动资源优势更好转化为发展优势。

过去五年，西部省份经济总量持续增长。如何在未来五年追赶超越、乘势而上，成为不少西部省份规划建议中的重要内容。

着眼在西部地区发挥示范作用，陕

西将大力推进制造业提质扩量增效，加快有色、冶金、食品、纺织、建筑等传统产业转型升级，持续提升乘用车（新能源）、商用车（重卡）、半导体及集成电路、太阳能光伏、输变电装备、航空、工业母机等优势产业。

加快建设具有本地特色的现代化产业体系，贵州将优化提升数智产业、新型综合能源、新能源新材料、优势矿产资源精深加工、酱香白酒、先进装备制造“六大产业集群”，发展壮大纺织服装、生态食品、健康医药“三大特色产业”，不断塑造发展新动能新优势。

“以目标任务为导向，各省份立足实际、精准发力，将党中央的政策部署转化为切实可行的发展举措，确保‘十五五’规划目标任务落地生根、开花结果。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说。

立足自身优势 因地制宜把握发展主动

11月25日，随着20万立方米存冰陆续运抵园区，第二十七届哈尔滨冰雪大世界冰建工程启动。本届园区面积扩大至120万平方米，是历史上规模最大的一届，助力“尔滨”冰雪经济活力澎湃。

践行“冰天雪地也是金山银山”重要理念，黑龙江在“十五五”规划建议中提出“加快发展冰雪经济，推动冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游全产业链发展，壮大冰雪经济千亿级产业集群”，加快建设冰雪经济高地和具有国际影响力的冰雪经济引领区。

立足本地优势，推动高质量发展，是各省份谋划“十五五”发展的着眼点。

建设现代化高水平港口群，辽宁将提升大连港国际竞争和辐射能力；推进港口与东北腹地等开展合作。

充分发挥面向东盟开放合作的前沿和窗口作用，广西将推动中马“两国双园”升级发展，加快中柬、中泰、中印尼等产业合作平台建设。

树立和践行大食物观，福建坚持农林牧渔并举，推进福海粮仓、森林粮库建设，构建多元化食物供给体系。

聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，不少省份推进深层次改革，持续扩大高水平开放。

海南全面落实海南自由贸易港建设总体方案，深入实施海南自由贸易港法，把制度集成创新摆在突出位置，在推进高水平对外开放中发挥牵引作用。

山东提出深化重大开放合作平台建设布局，将高质量规划建设中新济南未来产业城，提升中韩、中德等地方经贸合作平台能级。

以改革开放促发展的同时，一些省份更加看重科技创新和产业创新深度融合带来的新一轮发展机遇。“人工智能”成为不少省份规划建议中的高频词。

全面实施“人工智能+”行动，四川将有序推进人工智能大模型发展和部署应用，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合。

在实施“人工智能+”方面取得突破性进展，湖南提出将在智能芯片、脑机接口、具身智能、类脑智能等领域实施一批科研项目。

“各省份围绕人工智能的布局呈现‘东中西梯度赋能’格局，即东部以场景驱动生态构建、中部依托产业基础深度融合、西部发挥能源优势承接算力需求。”南开大学金融发展研究院院长田利辉说。

区域间的优势互补、协同共进，是各省份规划“十五五”发展中的突出亮点。“推进京津冀协同发展”是北京、天津、河北三个省份“十五五”规划建议的重点内容：

北京着眼积极构建现代化首都都市圈，着力提升周边发展动能，支持雄安新区建设，持续推进天津滨海—中关村科技园、京津中关村科技城建设；

天津将全面融入现代化首都都市圈，深化与国家部门、驻京高校、央院央所央企等机制化合作，支持雄安新区高标准高质量建设，加强科技、教育、医疗等领域合作；

河北聚焦高标准高质量推进雄安新区建设，全力打造北京非首都功能疏解集中承载地，同时推动交通基础设施互联互通，提高“轨道上的京津冀”通达性和便利度。

深度参与构建全国统一大市场，广东在加快建设粤港澳大湾区统一大市场公平竞争先行区的同时，提出加强同京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展、成渝地区双城经济圈建设、海南自由贸易港建设等区域重大战略的协同联动，更好发挥跨区域联结型地区的支撑带动作用。

“各地因地制宜发展的同时，更加注重协同共进加强合作与交流，这将有利于全国进一步形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。”张林山说。

紧扣重点任务 系统谋划筑牢发展根基

未来五年，面对新形势新任务，各地立足自身资源禀赋和发展优势，围绕《建议》中的新部署新安排，系统谋划自身发展，更好服务全国发展大局。

《建议》中，首次提出“建设能源强国”。贯彻落实党中央部署，山西将深化能源革命，着力建设国家重要能源原材料基地，统筹推进煤炭稳产稳供、煤电兜底调峰、新能源和清洁能源规模化高质量开发利用、未来能源前瞻布局，进一步提升保障国家能源原材料安全的能力水平。

宁夏提出夯实石化能源保障基础，

加大煤炭、油气资源勘探力度，加快千亿方级气田开发建设，持续扩大煤层气、页岩气等非常规天然气产能规模。

“这些传统能源资源富集地在规划能源‘基地’建设时，更加突出‘双碳’目标下转型压力与发展机遇并存的特点。”中国人民大学公共管理学院教授许光建表示，一方面，立足保障国家能源安全，做好煤炭等传统能源清洁高效利用；另一方面，着眼推动产业绿色低碳转型，探索资源型地区可持续发展新路。

安全是发展的前提，发展是安全的保障。一些省份立足自身发展定位，在动态平衡中协同共进。

“高质量建设黄河‘几字弯’绿化带、淤地坝、光伏治沙带、沙漠锁边林草带‘四道防线’”“深化‘一湖两海’及察汗淖尔等重点河湖湿地保护治理”“做好‘三北’等重点生态工程生态环境成效评估”……内蒙古强调筑牢我国北方重要生态安全屏障，将坚持生态优先、绿色发展放在了更重要的位置。

“强化粮食、能源资源、重要产业链供应链安全保障能力”“加强网络、数据、人工智能、生物、生态、核、深海、低空等新兴领域安全能力建设”……辽宁着重筑牢重点领域安全防线，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

经济社会发展，最终是为了人民幸福这一“国之大者”。面向“十五五”，各省份以扎实部署着力保障和改善民生。

山东深化“创业齐鲁”和“社区微业”行动，建设大学生就业创业赋能中心，实施高校毕业生生、农民工、退役军人等重点群体就业创业专项行动，促进高质量充分就业。

福建巩固提升和深入推广三明医改经验，深化以公益性为导向的公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，加强县区、基层医疗机构运行保障，推进健康福建建设。

重庆健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，落实稳步扩大免费教育范围政策，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，办好特殊教育、专门教育。

“始终将人民幸福作为经济社会发展的出发点与落脚点，彰显出各省份以人民福祉为中心、书写时代新篇章的决心与担当。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

征途号角已吹响，实干脚步正铿锵。

当下，一些省份的“十五五”规划建议还在陆续发布中。随着这些规划建议逐步出台并付诸实施，必将推动党中央“十五五”规划建议有效有力落细落实，推动我国“十五五”时期高质量发展取得显著成效，为确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展筑牢坚实基础。

新华社记者

新华社北京12月10日电



12月9日，游客在“雪人先生”前留影（无人机照片）。

12月9日，第38届太阳岛雪博会标志性雪塑景观“雪人先生”在哈尔滨太阳岛风景区正式亮相。“雪人先生”高23.8米，用雪量达5000立方米。

新华社发（刘洋 摄）

（上接第一版）

会议指出我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，这是党中央统筹国内国际两个大局、科学分析我国发展形势作出的重大判断，坚定了我们鼓足干劲、应对挑战、砥砺前行信心和决心。必须充分挖掘经济潜能、必须坚持政策支持和改革创新并举、必须做到既“放得活”又“管得好”、必须坚持投资于物和投资于人紧密结合、必须以苦练内功来应对外部挑战，会议概括提炼的这“五个必须”，是对我国发展实践的深刻总结，体现了我们党对做好新形势下经济工作规律性认识的深化，对于我们不断巩固拓展经济稳中向好势头、在激烈国际竞争中赢得战略主动具有重大指导作用。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化，需要从“十四五”到“十六五”三个五年规划期的不懈努力、接续奋斗。“十四五”时期已经打下坚实基础，“十五五”时期要夯实基础、全面发力，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。良好的开局是成功的一半，明年是“十五五”开局之年，做好经济工作意义重大。

会议准确把握2026年在“十五五”时期的重要地位，明确了明年经济工作的总体要求和政策取向，强调坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，释放了以高质量发展的确定性应对各种不确定性的鲜明信号；部署了明年经济工作“八个坚持”的重点任务，抓住关键、纲举目张，体现了明年目标导向和问题导向相结合。我们要认真学习领会、贯彻落实中央经济工作会议精神，完整准确全面贯彻新发展理念，用好中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势，加大逆周期和跨周期调节力度，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，为实现“十五五”良好开局而凝心聚力、克难奋进。

党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。形势越是复杂，越要加强党的领导，形成统一意志和强大合力。做好明年经济工作，各地区各部门要增强大局观、执行力，把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上上来，统一到党中央关于经济形势的科学判断和对明年经济工作的决策部署上来，结合实际、因地制宜抓好落实。要树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事，推动高质量、可持续的发展。要提高地方党委决策能力，既有正确的理念、良好的作风、过硬的能力，也有坚强的党性，坚决防止和纠正拍脑袋决策、拍胸脯表态、拍屁股走人的“三拍”现象。要进一步形成好的政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境，为做好经济工作、推动高质量发展创造良好环境氛围。

蓝图已经绘就，实干创造未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，万众一心、开拓进取，奋力实现明年经济社会发展目标任务，确保“十五五”开好局、起好步，在新征程上续写“两大奇迹”新篇章，开创中国式现代化建设新局面。

新华社北京12月11日电

2025 年我国脱贫攻坚成果持续巩固拓展

新华社北京12月10日电（记者韩佳诺）2025年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接过渡期的最后一年。记者10日从农业农村部获悉，2025年各级农业农村部门保持帮扶政策落实总体稳定，对脱贫地区和脱贫人口扶上马、送一程，牢牢守住了不发生规模性返贫致贫底线。

农业农村部有关负责人表示，我国监测帮扶机制有效运行，累计识别帮扶超过700万监测对象稳定消除返贫致贫风险，脱贫人口教育、医疗、住房和饮水安全保障水平持续巩固提升，脱贫家庭和防止返贫致贫监测对象家庭义务教育阶段辍学学生保持动态清零，脱贫人口基本医疗保险参保率稳定在99%以上，农村危房改造和农房抗震改造稳步推进，农村自来水普及率达到94%。

同时，帮扶产业发展壮大，832个脱贫县均培育形成了2至3个优势特色突出、带动力强的主导产业，近四分之三的脱贫人口与新型农业经营主体建立了利益联结机制；就业规模稳中有增，持续实施防止返贫就业攻坚行动，脱贫人口务工就业规模持续稳定在3000万人以上，稳住了脱贫家庭三分之二以上的收入，高质量完成了脱贫人口稳岗就业目标任务；收入水平持续提升，2025年前三季度脱贫县农村居民人均可支配收入13158元，实际增长6.5%，增速比全国农村快0.5个百分点，过渡期以来年均实际增长7.8%，比全国农村年均增速高0.9个百分点。

下一步，各级农业农村部门将坚持“大稳定、小调整”，坚持精准施策，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，牢牢守住不发生规模性返贫致贫的底线。

公告

国家金融监督管理总局长治监管分局就厨房食材供应商进行公开招标，欢迎符合条件的潜在投标人参加投标。

凡有意参加投标者应携带：三证合一的营业执照、食品经营许可证、基本账户开户许可证、最后一次缴纳税收的完税凭证、法定代表人授权委托书、法定代表人及委托代理人身份证，于2025年12月12日至2025年12月18日工作日上午9:00至12:00，下午15:00至18:00在长治金融监管分局报名。

地址：山西省长治市潞州区府后西街339号

联系人：原先生

电话：0355-6055014

国家金融监督管理总局长治监管分局

2025年12月12日

60项世界遗产！文明古国倾力保护文化遗产

“十四五”发展亮点



新华社北京12月10日电（记者杨湛菲）“十五五”规划建议提出，推动文化遗产系统性保护和统一监管督察。“十四五”时期，4项文化遗产成功列入《世界遗产名录》，我国世界遗产总数达到60项，位居世界前列，彰显五千年文明古国倾力保护文化遗产新图景。

从“泉州：宋元中国的世界海洋商贸中心”到“普洱景迈山古茶林文化景观”，从“北京中轴线——中国理想都城

秩序的杰作”到“西夏陵”，亮眼成绩单背后，是文化瑰宝“家底”更厚、保护更实、活力更足的生动实践。

织就更密安全网。新修订的文物保护法公布实施，文物保护管理纳入国土空间规划编制和实施，文物保护由抢救性保护进一步向抢救性与预防性保护并重转变……系统性保护让文化遗产连成了线、汇成了面，以多方之力，守护文明印记历久弥新、安然长存。

注入科技添活力。卫星遥感“天眼”巡护、无人机空中勘测、人工智能数据分

析，实时监测遗产“健康状况”；用“全景故宫”赏红墙黄瓦随四季流转，看龙门石窟文物借三维技术实现“数字化回归”，文化遗产在数字世界永葆芳华。五年来，技术融合与创新构建起多维度“防护屏障”。

滋养当代新生活。“在保护中发展、在发展中保护”的实践更多元：全国博物馆年接待观众已近15亿人次，国家考古遗址公园增至65家，超200条文物主题游径串起城乡文脉……文化遗产成为赋能经济社会高质量发展、丰富人民精神

多地积极应对寒潮天气

12月11日，在山东省烟台市福山区张格庄镇，农民为樱桃大棚更换新的塑料薄膜（无人机照片）。

中央气象台12月10日发布寒潮、大风蓝色预警，预计10日至13日我国大部地区将自西向东出现大风降温。同一天，中国气象局启动重大气象灾害（寒潮、大风、暴雪）四级应急响应。多地积极应对大风降温天气，做好防范措施。

新华社发（孙文潭 摄）

世界的重要力量。

此外，在国际舞台上，中国文化遗产“金色名片”愈发闪亮。“十四五”时期，我国在4个国家开展6处文物古迹保护修复，49项中外联合考古项目涉及28个国家和地区，文物进出境精品展览目不暇接，以实际行动践行全球文明倡议，贡献国际治理的中国智慧。

秉持敬畏历史、热爱文化之心，共赴守护遗产、赋能生活之约。

展望“十五五”，我国将以强化文化遗产系统性保护和传承利用为主线，构建理念更科学、制度更完善、方法更精细的文物保护体系，让中华文化瑰宝在代代相传中绽放光彩，为弘扬中华优秀传统文化、增强文化自信提供坚实支撑。