

“管得好”的治理智慧

徐晓明

习近平总书记指出：“要讲究辩证法，处理好活力和秩序的关系”。党的二十届四中全会《建议》提出：“形成既‘放得活’又‘管得好’的经济秩序”。2025年底召开的中央经济工作会议提出：“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”。从以前的“管得住”到现在的“管得好”，一字之变，意蕴深远。这是我们党经济治理理念的又一次跃升，是对更好发挥政府作用提出的更高要求。

“管得好”追求的是活力和秩序的动态平衡、有机统一。“管得住”体现底线思维，通过为市场运行划定明确的边界和红线，坚决防止资本无序扩张、市场无序竞争和系统性风险，确保国民经济循环畅通，为经济社会稳定发展构筑“压舱石”和“防火墙”。然而，仅仅“管得住”已不能完全适应当前高质量发展的要求。“管得住”是基本功、是前提，“管得好”是新要求、是目标。从“管得住”到“管得好”，关键要在“好”字上做文章。这要求政府的作为不仅要合规，更要科学；不仅要有效，更要高效；不仅要纠偏，更要赋能。政府要从“划桨人”更多地转向“领航员”，善用法治手段规范市场行为、用改革的办法激发市场活力、用战略规划引导发展方向，在“放”与“管”的辩证统一中寻求最优解。

“管得好”的治理智慧，体现在既不缺位也不越位的治理理念和充满温度的服务上。有为政府既要避免不作为、

慢作为，也要防止胡作为、乱作为。尤其对于新产业、新业态、新模式，如果管得过早、过严，就可能扼杀创新、错失发展先机；如果完全不管，又可能引发风险。这就要求政府既为创新提供宝贵的试错空间，也要确保风险始终处于可控范围，实现“放”与“管”的良性互动。近年来，从市场监管部门持续深化行风建设，到各地政府部门不断简化审批流程、提升服务效率，有温度的服务提升了监管的效能和力度。当政府部门把为企业排忧解难、为发展提供保障作为重要职责时，“管”本身就成为了激发市场活力的催化剂。

做到精准高效，才能“管得好”。近年来，我国大力推进数字政府建设，正在深刻改变传统治理模式。以往“大水漫灌”式的普遍检查，不仅监管成本高，也给守法经营企业带来不必要的干扰。如今，通过“互联网+监管”系统，汇聚整合各类监管数据，能够实现对市场风险的

动态评估和智能预警。告别“一刀切”和运动式监管，依据信用等级、风险高低等实施差异化的分类监管，对高风险领域“无事不扰、有事必应”，对重点企业实施精准“靶向监管”，能够在提升监管效能的同时，最大限度减少对正常生产经营活动的干扰。

社会主义市场经济本质上是法治经济。近年来，一系列法律法规的出台与实施，正是“管得好”所蕴含的法治理念在制度层面的集中体现。例如，民营经济促进法将破除市场准入“玻璃门”“旋转门”“弹簧门”等隐性壁垒纳入法治轨道，明确保障民营企业依法平等使用各类生产要素和公共服务资源，公平参与市场竞争；《公平竞争审查条例》将公平竞争审查从部门规章层面提升为行政法规层级，从源头上规范政府行为，要

求政府“看得见的手”在伸出之前，必须进行自我审视，避免“一管就死”的窘境；等等。相较于“管得住”可以更多依赖行政许可、强制处罚等传统手段，实现“管得好”则必须依靠系统完备、科学规范、运行有效的法律制度体系，将政府行为全面纳入法治轨道，为各类经营主体提供稳定、透明、规范、可预期的制度环境，促进要素资源自由流动和高效配置。

“管”不是捆住手脚，而是为发展增添活力、保驾护航。我们要深刻领悟“管得好”蕴含的丰富治理智慧，持续深化改革，提升治理能力，在有效市场和有为政府的有机结合中，创造维护活力与秩序相统一、发展与安全相统筹的良好局面，推动高质量发展不断取得新成效。

(来源：《人民日报》)

学习贯彻党的二十届四中全会精神·权威解读

一起学习

怎样理解保持投资合理增长，提高投资效益？

《建议》提出：“保持投资合理增长，提高投资效益。”这是对“十五五”乃至更长时期我国投资总量、结构、效益的重大要求。可以从以下3个方面理解。

第一，这是稳增长和推动高质量发展的关键举措。从短期看，近几年我国内需潜力未充分释放，扩大内需特别是提振消费尚需一个过程，积极挖掘并扩大有效投资，保持投资合理增长、提高投资效益，是扩大有效需求、稳定经济增长的有效手段。从中长期看，我国人均资本存量水平还比较低，资本结构不尽合理，部分领域有效供给不足、质量有待提升，一些关键核心技术受制于人。在新一轮科技革命和产业变革加速突破的背景下，保持投资合理增长、有效提高投资质效，对于推动技术进步、产业升级，对于增强长远发展能力、赢得大国博弈战略主动具有重要意义。此外，我国在公共服务领域存在不少短板弱项，特别是对教育医疗、文化体育、养老、社会保障等与人的全生命周期和人的全面发展相关的领域投入不足，在这些方面加大投资力度、优化投资结构的任务也十分紧迫。

第二，更加注重质量提升和结构优化。保持投资合理增长、提高投资效益，就是既要投得准、投得够，也要投得好、投得值。长期以来，我国在基础设施、制造业、房地产等领域投资，为经济高速增长提供了重要支撑，但也存在一些基础设施投资“过度超前”“重建轻用”、部分地区房地产投资脱离市场需求、一些领域制造业投资低水平重复和同质化竞争等问题，投资回报率出现下降趋势，传统投资方式难以持续，亟待转变。要做好“四个优化”。一是投资方向和结构要优化，主要是聚焦促进产业转型升级、消费升级、人力资本提升、社会民生改善、安全能力提升等领域，积极扩大有效投资。二是主体结构要优化，进一步明确中央和地方政府投资方向和重点，聚焦战略性强、外部性强、民间资本不愿投的领域开展公共投资。更加清晰划定政府投资与民间投资边界，释放民间投资空间，激发民间投资活力，提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。三是期限结构要优化，着眼于发展战略导向和增强长远发展能力，培养壮大长期资本、耐心资本，激励和引导各类投资者做“时间的朋友”，扩大长期投资，以匹配经济长期发展需要。四是投融资结构要优化，加强投资和融资政策配合，提高直接融资比重，降低企业对债务融资的过度依赖，控制高杠杆行业融资规模，更好发挥政府投资对社会资本引导带动作用。

第三，着力推动好重点任务。一是优化政府投资结构，加强“硬投资”和“软建设”系统集成，强化对政府投资决策约束，健全政府投资决策问责机制，加强政府投资全过程管理，强化资金监管，优化绩效管理，着力提升政府投资效益。二是放宽民间投资准入限制，破除隐性壁垒，完善民营企业参与重大项目长效机制，加强民间投资项目资金等各类要素协同保障，着力解决民营企业“有钱不能投”、“有钱不敢投”、“有项目没钱投”等问题。塑造吸引外商投资新优势，落实好“准入又准营”，缩减外资准入负面清单，促进外资境内再投资。三是聚焦群众急难愁盼扩大有效投资，加大对婴幼儿托育、基础教育、医院及床位、养老机构、社区配套养老服务设施、住房保障等建设投资力度。适应消费升级需求，加大对消费新场景开发投资，推动文化、旅游、体育等消费设施升级。四是创新完善投融资机制，用好政府引导基金、政策性金融工具、普惠贷款、政府和社会资本合作(PPP)新机制等，优化投资补助、贷款贴息等机制，综合使用财政资金、政策性贷款、股权投资、投贷联动、“软贷款+期权”等模式，提高政府投资的乘数效应。五是更加注重盘活闲置低效资产等要素资源存量，提高土地、房产、基础设施、国有资产等各类存量资源利用率，以存量盘活带动增量优化。

(选自《党的二十届四中全会(建议)学习辅导百问》)

观点

中国式现代化的实践经验深刻表明，现代化并非只有一种模式。中国式现代化着力实现物质文明和精神文明相协调、人与自然和谐共生，使现代化发展成果不断增进人民福祉，促进人民群众物质生活和精神生活共同富裕，为发展中国家实现现代化提供了新的选择。必须巩固中华文化主体性，将破解“古今中西之

争”作为处理文化发展关系的合理路径，加强不同文明的对话并增进理解信任，以包容的格局成就恢宏的文化气象，阐明一种符合世界各民族发展需要的文明逻辑，以全球观念和人类意识促进文明和谐发展，在把握现代社会发展规律与趋势的过程中创造人类文明新形态。

(文/臧峰宇 据《红旗文稿》)

进生产力，具有重要的理论价值和实践意义。为此，必须从理论层面廓清新质生产力的运行规律，在实践中灵活运用多种手段，以加快发展新质生产力来推动实现高质量发展。

(文/惠国琴 据《中国社会科学报》)

习近平总书记指出，“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。”实践证明，推动高质量发展必须以先进的新质生产力为支撑。根据马克思主义生产力理论在当代中国创新发展可知，新质生产力是伴随核心生产要素变革而形成的先

党的二十届四中全会提出，加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴，为新时代“三农”工作擘画了宏伟蓝图。在数字经济浪潮奔涌向前的当下，农村电商作为连接城乡、贯通产销的重要载体，正以蓬勃之势重塑传统农业的产销格局，为优质农产品开辟直达市场的“数字快车道”，成为转变农业发展方式、带动农民增收、促进农村消费的有效抓手，为乡村全面振兴注入了源源不断的新动能。

曾经，“酒香也怕巷子深”是乡村农产品的普遍困境，交通不便、信息闭塞让优质农产品“藏在深山人未识”。如今，农产品依托数字化平台缩短了交易链条，打破了地域限制和渠道壁垒，交易范围不断拓展、交易效率进一步提升。许多乡村构建起“田间直播间+云仓供应链”数字化体系，通过溯源直播直观呈现农产品生长过程，有效吸引消费者关注。一根网线、一方屏幕，不仅打通了农产品出村进城的“快车道”，更有效降低流通成本，让农民实实在在享受到电商发展的红利。

乡村振兴，关键在人。电商的发展降低了创业门槛，吸引了一批有知识、有活力的青年返乡创业，更培育了本土电商人才，让普通农民变身“带货能手”。村集体与企业

业携手合作，定向培养专业直播人才，形成优质人才矩阵；返乡大学生团队不仅实现自身创业增收，还带动留守妇女、老人等群体就业增收。电商搭建的创业平台，让乡村成为干事创业的“沃土”，为乡村发展注入持久活力。

产业链协同升级为农村电商高质量发展注入澎湃动能。种植端，通过大数据分析市场需求，推广“订单农业”，实现特色作物种植的标准化、规范化，从源头为农村电商供给优质、稳定的产品；加工端，开发杂粮膳食粥、特色果蔬干等深加工产品，大幅提升农产品附加值，让“土特产”变身适销对路的电商爆款；物流端，整合县域物流资源实现统仓共配，通过县镇物流配货中心提升分拣效率、扩大服务覆盖范围，破解电商配送难题。不少企业构建的特色农产品全程质量追溯可视化平台，更实现了“来源可查证、去向可追溯”，让传统特色种养产业焕发新生机。

农村电商蓬勃发展，打通了农产品流通的“最初一公里”，更有效降低流通成本，让农民实实在在享受到电商发展的红利。

大家谈



朱慧卿作(新华社发)

看病缴费“多次排队”“排长队”，这件困扰老百姓的烦心事有望得到解决。国家医保局办公室日前发布文件，将大力推进刷脸支付、一码支付、移动支付、信用支付，力争用3年左右时间构建覆盖门诊急诊、住院全场景的便捷支付体系。

(文:时锋 来源:《经济日报》)

对构建体现地域特点现代化产业体系的思考

王向阳

专题思考

市委经济工作会议提出，加快构建体现长治特点、具有比较优势的现代化产业体系。作为国家首批老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区，长治当前面临的已不仅仅是产业布局优化或具体项目引进的问题，而是进入了必须系统破解深层次矛盾、推动发展模式根本转变的关键阶段。

唯有以问题为导向，精准破解产业发展的堵点难点，方能让现代化产业体系真正成为驱动我市经济实现质的有效提升和量的合理增长的根本性支撑力量。

构建体现长治特点、具有比较优势的现代化产业体系，必须正视面临的深层次结构性矛盾。

我市的工业基础和财政收入目前仍依赖于煤炭及相关产业，尽管煤炭先进产能占比已超95%，但产业结构的“厚重”特征依然明显。新兴产业呈竞相发展之势，却尚未形成足够的

规模效应。这要求必须在保障能源安全、稳定经济大盘与打破路径依赖、培育新增增长极之间，找到精准动态平衡点，实现“稳”与“进”的有机统一。

我市拥有显著的资源、能源、区位优势，这是其产业的起点。而在全国统一大市场及全球产业链重构背景下，仅靠要素成本竞争已难以继。当前的矛盾，在于如何推动我市产业发展从成本洼地走向价值高地，把静态的资源禀赋优势转化为以技术、品牌、供应链韧性为核心的动态竞争优势，避免陷入低水平重复建设和同质化竞争。此外，我市还面临在新能源、新材料等领域高端人才吸引力不足的挑战。

加快构建体现长治特点、具有比较优势的现代化产业体系，必须实施一套兼顾当下与长远、统筹存量与增量的组合策略。

推动核心产业双向赋能

我市的特色，不在于完全抛弃“旧”的煤，也不在于凭空创造“新”的产业，而在于推动二者在更高技术维度上实现双向赋能，这是其比较优势的源泉。对于煤炭、焦化等传统支柱产业，绝非简单退出或缩减，而是致力于构建“煤-焦-化-氢-材”一体化的循环经济体系，并主动对接新兴产业

对特种化学品、碳基新材料的需求，实现黑色资源的绿色、高端利用，推动其实现纵向深化与横向拓展。光电LED、现代医药等新兴产业领域，要深度根植于本地的资源禀赋与工业基础，通过培育和引进“链主企业”，进行精准的强链、补链、延链，形成从核心技术、中间产品到终端应用的完整产业闭环，推动其链式发展与本土生态培育。低空经济、人工智能等产业不盲目跟风，而是充分利用本地在能源重化工、文旅康养、应急管理等领域所产生的丰富、独特且真实的应用场景需求，吸引和培育前沿技术企业，实现“以市场换产业、以应用促创新”，走场景驱动与开放融合的孵化路径。

构建“四链协同”生态支撑体系

产业竞争力最终取决于生态的优良程度，长治需着力构建“四链协同”的创新雨林。创新链要聚焦关键痛点，围绕煤基合成化学品、深紫外LED、中医药现代化等已具优势的领域，依托国内重大创新平台，联合院士、博士团队进行定向攻坚，解决产业升级的“卡脖子”问题。产业链要强化有机互动，通过“市区联动专班”“产业链链长制”等方式，招引链主企业，培育和发展产业链上的关键核

与配套企业，促进大中小企业融通创新。资金链要坚持耐心陪伴，超越传统的补贴思维，设立如智能感知产业基金等有针对性的风投、创投基金，以市场化方式支持技术转化和早期企业发展。人才链要构建柔性网络，面对高端人才引进难、留住难的挑战，深化柔性引才机制，构建“工作生活在外地，成果转化在长治”离岸创新网络，并强化本土职业技术教育，培养适配的工匠型人才。

形成跨部门联动发展新局面

在空间上，立足“一城四区”融合发展，明确各开发区主导产业，避免同质竞争，形成错位联动格局；在要素上，统筹土地、能耗、数据等指标，优先保障优质项目，向上争取国家政策支持；在节奏上，保持“时时放心不下”的责任感与战略耐心，理解产业转型非一朝一夕，需持之以恒，确保步伐稳健。

构建具有地域特点和比较优势的现代化产业体系，是一场涵盖发展理念更新、政府职能转型与社会共识凝聚的深刻变革，必须依靠系统性方案破除关键瓶颈，厚植内生动力，驱动产业能级跃升，为高质量发展提供坚实支撑。

(作者单位:长治市委党校)