

长治市人民代表大会常务委员会工作报告

——在长治市第十五届人民代表大会第六次会议上

(2026年1月18日)

吴小华

各位代表：

我受市十五届人民代表大会常务委员会委托，向大会报告工作，请予审议。

过去一年的主要工作

2025年是“十四五”收官之年。在市委的坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深入践行和发展全过程人民民主，紧紧围绕中心、服务大局，依法履行人大立法、监督、决定、任免、代表等各项职责。全年共召开常委会会议7次、主任会议15次，制定和废止地方性法规各1件，听取审议专项报告18个，开展专题询问1次，作出决议决定11项，组织或配合执法检查、视察及调研29次，依法任免国家机关工作人员99人次，圆满完成市十五届人大五次会议确定的目标任务，为推动全市高质量发展和民主法治建设作出了积极贡献。

一、坚持党的全面领导，以高政治站位把牢正确方向。常委会坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，坚持把党的全面领导贯穿到人大工作全过程各方面，确保人大工作始终沿着正确政治方向前进。

持续深化党的理论武装。严格落实“第一议题”，中心组学习等制度，及时跟进学习习近平总书记重要讲话、重要指示、重要文章，深入学习贯彻习近平总书记考察山西重要讲话重要指示精神，切实做到思想跟进、认识跟进、行动跟进。将学习贯彻党的二十大精神作为重要政治任务，同学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来，推动学习成果切实转化为履职实效。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，常委会及机关两级党组集中学习20余次，查摆整改问题24个，持续推进作风建设常态化长效化。

全面落实党的领导制度。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的作用，加强对人大工作的统筹协调。严格执行请示报告制度，就人大工作中的重大事项、重要活动及时向市委请示报告。市委高度重视人大工作，定期听取人大常委会党组工作汇报，及时研究人大工作中的重要事项，为人大开展工作提供了有力保障。坚持党管干部和人大依法任免有机统一，确保省委、市委的人事意图圆满实现。

认真贯彻执行市委决策部署。围绕市委部署安排，牢固树立“求其上”理念和“跳起来摘桃子”精神，突出重点、把握关键，紧扣市委决策部署，加快推进项目建设，深化能源革命、推动产业升级、文旅融合发展、乡村全面振兴、优化营商环境等市委确定的重点工作任务，结合实际找准人大工作切入点，通过专题调研、集中视察等方式，促进市委中心任务落实落地，以实际行动做到“党委有要求、人大见行动”。

二、推进法治长治建设，以高质量立法保障高质量发展。常委会紧扣科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加强法规制度供给，加大法律监督力度，为中国式现代化长治实践筑牢法治保障。

高质量推进地方立法。加强立法统筹，健全完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。紧贴发展需求和民众期盼，制定出台《长治市养老服务条例》，从经费筹措、税费优惠、金融支持、队伍建设、发展银发经济等方面，为养老服务发展提供全方位支撑和保障，推动构建机构、居家、社区贯通的养老服务格局。这部积极应对人口老龄化、符合我市实际的综合性地方性法规，与每个家庭密切相关，是巩固我市近年来养老服务改革成果、破解养老服务现存问题、以法治手段护航“老有所养”的关键举措。对区域立法保持适度前瞻，围绕我市地方传统戏剧保护传承、噪声污染防治等立法项目，开展前期可行性调研，适时推进立法进程。优化立法工作程序，制定出台《立法意见征集及反馈工作规定》，明确征求意见的范围、方式、流程，推动立法工作进一步制度化、规范化。更好适应烟花爆竹安全管理新模式新要求，依据法定程序废止《长治市禁止燃放烟花爆竹规定》，推动我市燃放管理由“禁”改“限”、平稳过渡。

保障宪法法律和法规实施。积极开展宪法宣传周等普法活动，组织任前法律知识考试16次、宪法宣誓38人次，有效增强国家工作人员的宪法意识。紧扣民营经济促进法实

施，开展民营经济“一法一条例”执法检查，针对性提出推动企业转型、优化融资服务、强化要素保障、提升机制协同等建议，进一步凝聚支持民营经济发展的共识。紧盯我市文旅发展新动态，组织对旅游“一法两条例”进行执法检查，配合省人大对文物保护“一法一条例”开展执法检查，提出优化旅游环境、推动产业融合、加强文物保护利用、打造精品特色线路等意见建议，着力推动文旅产业成为支柱产业。开展《山西省黄河流域生态保护和高质量发展条例》执法检查，就加强水污染防治、水生态修复、水资源利用等提出意见建议，促进流域内生态联防联控、产业协同联动。着眼于维护法治统一，听取审议规范性文件备案审查工作情况报告，对涉民营经济促进法规范性文件开展专项清理，对市政府报备的5件规范性文件依法审查，切实做到有件必备、有备必审、有错必纠。

促进社会公平正义。听取和审议市政府部分工作部门主要负责人年度依法履职报告，就统筹协调法治建设、提升行政执法效能等方面提出审议意见，促进国家机关工作人员勤勉履职、依法用权。听取审议市监察委员会关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况报告，从提高政治站位、健全制度机制、强化能力建设等方面对整治工作提出审议意见，推动反腐败工作向基层延伸、向群众身边延伸。积极回应社会关切，听取和审议市人民检察院未成年人检察工作情况报告、市中级人民法院未成年人审判工作情况报告，针对性提出坚持系统观念、加强法治宣传、重视源头预防、完善司法协作等意见建议，持续筑牢未成年人健康成长法治保障。着力做好来信来访工作，依法处理信访事项29件次，积极维护群众合法权益和社会和谐稳定。

三、围绕服务中心大局，以高效能监督助推重点工作落实

常委会牢固树立围绕中心、服务大局的鲜明导向，聚焦经济社会发展重点和人民群众向往期盼，扎实开展正确有效依法监督，持续增强监督针对性、实效性。

护航经济平稳运行。依法审查批准计划、预决算和预算调整方案，推动发挥资金综合效益，更加有效服务经济社会发展大局。听取审议我市金融企业国有资产管理情况专项报告和国有资产管理情况综合报告，促进国有资产管理工作提质增效，更好发挥金融资源服务实体经济的杠杆效应。听取审议政府债务管理情况报告，开展监督调研，督促政府和有关部门切实提升债务管理效能，兜实兜牢债务风险底线。听取审议审计工作报告和审计查出问题整改情况报告，强化监督整改合力，推动做好审计整改“后半篇文章”。

专题调研并持续跟踪我市“十五五”规划编制工作进展，广泛征求意见建议，推动规划纲要编制依法依规、科学有序。组织重大项目暨招商引资视察活动，通过人大监督推动全市重大项目加快落地、经济持续转型发展。

推动民生持续改善。聚焦人口与生育现状，组织开展落实生育支持政策、促进人口高质量发展专题调研，针对性提出强化政策支持、降低生育成本、做优普惠托育、引领婚育观念等意见建议，促进我市生育友好型社会建设。聚焦群众普遍关心的教育工作，开展义务教育优质均衡发展专项视察，听取审议市政府关于推进县域义务教育均衡发展、促进教育教学质量提升情况专项报告，并进行专题询问，精准回应群众意见和诉求，共同推动基础教育扩优提质。聚焦人民群众生命安全，开展医疗急救服务体系专题调研，全面掌握全市医疗急救服务现状，针对性提出强化顶层设计、优化120急救模式、加强基层建设、完善人才培养、普及急救知识等12项具体建议，市政府及相关部门认真落实调研报告相关建议，并就办理情况进行了书面回复。聚焦老年有颐养民生愿景，连续三年对《山西省社区居家养老服务条例》实施情况开展跟踪检查，推动解决城乡养老资源不均、专业护理人员短缺等突出问题。聚焦促进乡村振兴，开展全市特优产业发展情况专题调研，提出科学制定产业规划、大力发展精品农业、加强科技创新和成果转化等对策建议，助推农业高质量发展和农民共同富裕。

助力生态文明建设。开展生态环境保护情况专题调研，听取和审议市政府环境状况和环境保护年度目标完成情况报告，推动我市生态环境质量持续改善、治理能力不断提升。开展采煤沉陷区和历史遗留矿山生态环境治理情况专题调研，提出强化协同联动、筹措治理资金、推广治理模式等建议，持续推动生态系统性修复。开展全市深化集体林权制度改革调研，推动改革措施在我市稳步实施，促进林地资源的生态、经济、社会效益一体提升，努力实现“生态

美”和“百姓富”有机统一。开展噪声污染防治专题调研，督促市政府及相关职能部门完善法规标准体系、健全协同监管机制、强化监测能力建设；响应群众关注，开展全市野生动物保护工作调研，助力守护我市珍贵的野生动物资源，创建更加宁静、和谐的生态生活环境。开展全市“千万工程”推进情况专题调研，建议从巩固人居环境整治成果、加强乡村可持续发展能力等方面着力推进乡村振兴，加快打造彰显太行山水风韵的宜居宜业和美乡村。

四、充分发挥代表作用，以高质效举措丰富人大民主实践

常委会坚持尊重代表、依靠代表、服务代表，以贯彻新修改的代表法为契机，在搭建平台、优化服务、完善机制上持续下功夫，推动全过程人民民主更加深入人心。

深化拓展“两个联系”机制。密切常委会组成人员与代表联系，坚持和完善代表列席常委会会议、常委会领导与列席常委会会议的代表座谈、代表参与人大工作等制度。推进代表联络站规范化、制度化建设提档升级，8984名五级人大代表全部混合编组进站，常态化开展“听民情解民忧”活动，收集群众意见建议3833条。落实市级领导定期深入人大代表联络站联系群众制度，全年共有61人次市级领导代表走进站点听民意、办实事，为基层群众切实解决道路通行、停车场改造、拆迁补偿拖欠、社区服务、交通安全、老人医养、供热、排污等急难愁盼问题。

强化代表履职服务保障。聚焦旅游交通设施便利化智能化等重点，组织我市选举的省十四届人大代表对太行一号旅游公路及支线建设情况进行专题调研。组织230余人次代表分专业有重点参与常委会执法检查、视察调研等活动，征集工作意见建议900余条。落实人大代表向原选举单位报告履职情况制度，组织47名省人大代表向常委会报告履职情况。不断拓展“向纪兰学习，做人民好代表”主题活动，得到全国人大常委会相关委员会肯定推介。指导基层人大建强代表履职阵地、拓展民主实践平台，深入打造因地制宜、各具特色的人大工作实践品牌。

细化代表议案建议办理。紧扣“提得好”“交得准”“办得实”下功夫，市十五届人大五次会议期间代表对各方面工作共提出议案3件、建议175件，常委会召开集中交办会，向“一府两院”及相关部门进行依法集中交办，做到了交办环节精准、责任链条清晰。通过明确办理要求、工委负责督办、逐件跟踪落实、征询代表意见等措施，把好督办关、落实关、实效关。截至目前，议案建议办理稳步推进，答复率100%，满意度逐步提升。12件重点督办建议均已办理落实，达到了办好一件建议、解决一类问题、推动一个领域工作的良好效果。

五、加强机关自身建设，以高标准要求全面提升工作能力

常委会坚持“四个机关”定位要求，以政治建设为统领，不断提高依法履职能力和水平，努力打造让党放心、让人民满意的模范机关。

强化党建引领。充分发挥常委会党组、机关党组理论学习中心组示范引领作用，推动党的创新理论与人大工作实践深度融合。加强党风廉政建设，以深入贯彻中央八项规定精神学习教育为契机，修订完善相关工作制度4项。支持派驻纪检监察组履职尽责，指导机关党组配合完成市委第九轮巡察工作，持续营造风清气正的干事氛围。严格落实意识形态工作责任制，定期开展风险研判管理，确保人大机关意识形态阵地安全。

讲好人大故事。配合省人大常委会开展“三晋人大代表采风”长治活动，中央和省级16家媒体深入基层实地采访我市五级人大代表，刊发各领域代表履职事迹70余篇，集中展现我市人大代表履职新风貌。持续做好长治日报“人大工作”专版，围绕人大重要活动、代表履职刊发稿件百余篇；在长治广播电视台开办《代表之声》专栏，29名代表在线参加直播访谈；扎实办好《长治人大》及“一网一微一平台”，不断增强我市人大新闻舆论的传播力。

增强整体实效。积极改进调研方式，采取委托调研和重点调研相结合、分组调研和座谈汇总衔接等方式，形成点面结合、上下联动的调研合力，全年围绕市委中心工作和常委会会议题形成18篇调研报告。深化与“一府一委两院”沟通联系，增进工作协同配合。密切与党校、高校等机构的合作，注重发挥常委会立法研究咨询基地和咨询专家库作用。加强对县区人大的联系指导，整体推进全市人大工作。各位代表、同志们，回顾过去一年工作取得的成绩，我

们真切感受到，这是市委高度重视、正确领导的结果，是全体人大代表依法履职、勤勉工作的结果，是市“一府一委两院”和各级人大密切配合、通力协作的结果，是全市人民和社会各界热情参与、大力支持的结果。在此，我代表市人大常委会，向所有关心、支持和帮助人大工作的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

面对新形势新任务新要求，我们也清醒地认识到，常委会的工作仍存在差距和不足：立法与改革决策衔接还不够紧密，人大监督与其他监督贯通协调还不够到位，代表带头联系群众的形式还不够丰富，全过程人民民主人大基层实践有待深化等。对此，我们将在今后的工作中采取务实举措，不断加以改进。

2026年的主要任务

今年是“十五五”开局之年，是我市厚积薄发、蓄势而发的关键一年。市人大常委会工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕市委十二届九次全会、市委经济工作会议决策部署，深入践行全过程人民民主，扎实履行立法、监督等法定职责，为建设“两区两城两高地”、谱写中国式现代化长治篇章贡献人大力量。

一、要更加自觉坚定地强化政治引领。始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，深入学习领会习近平总书记最新重要讲话和重要批示指示精神，在深学笃行中践行党的创新理论中牢牢把握人大工作的大方向、大原则、大道理。认真落实市委决策部署，紧扣市委全会和经济工作会议确定的重点方向和重点任务，谋划推动人大立法、监督、代表等各项工作。严格执行请示报告制度，确保市委准确及时掌握人大工作动态。依法讨论决定重大事项，做好人事任免工作，确保党委决策意图通过法定程序转化为全市人民的共同意志。

二、要更加主动精准地服务中心大局。对照市委确定的目标、重点，找准人大履职的着力点，有效发挥立法主导作用、监督重要作用。围绕发展现代农业和打造全国知名文化旅游高地，拟制定出台《长治市游艺参与发展促进条例》《长治市传统地方戏剧保护传承条例》。围绕经济稳健运行、稳中求进，加强规划、计划、预算审查监督，强化政府债务管理、经济工作等监督，推进预算联网监督系统升级改造并深化应用。围绕现代化建设和民生关切，开展全市公共文化馆建设、全民健身场地设施建设、园林绿化工作、美丽河湖保护和建设、现代电网先导区建设等专题调研，开展科技服务业发展、残疾人服务保障、外事工作、高标准农田建设、2025年度环境状况和环境保护目标完成情况等工作监督。围绕严格执法、公正司法，对全市检察机关公益诉讼检察工作、全市法院规范司法行为、公安机关加大预防和打击电信网络诈骗工作等开展监督。

三、要更加深入广泛地践行全过程人民民主。持续推进代表联络站联系服务群众常态化、规范化、有效化，促进代表联络站与基层立法联系点一体高效运行。保障和丰富代表学习培训、视察、调研等活动，持续加强代表履职能力建设。高质量做好代表议案建议办理，充分发挥代表在推动发展、改善民生中的作用。推进代表履职服务平台建设，健全完善建议办理系统、意见征集系统、履职评价系统。持续引深“向纪兰学习，做人民好代表”活动，交流推广基层实践经验，进一步增强代表履职的积极性、主动性、创造性。

四、要更加有力有效地推进“四个机关”建设。认真落实全面从严治党主体责任，压紧压实党建责任体系和工作链条，巩固拓展学习教育成果，不断夯实实干担当、勤廉并重的工作作风。统筹抓好调查研究，健全完善工作制度，全方位提升人大干部专业能力。加强对人大工作、代表履职、民主实践的宣传研究，推动人民代表大会制度和全过程人民民主理念深入人心。加强与上下级人大和市“一府一委两院”的沟通联系，不断提升工作整体合力。

各位代表，时代使命催人奋进，砥砺前行正当其时。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，认真履行宪法法律赋予的各项职责，锐意进取，实干争先，扎实推动我市人大工作高质量发展，为实现“十五五”良好开局、奋力谱写中国式现代化长治篇章作出新的更大贡献！



新春将至，年味渐浓。1月24日，“暖冬迎新·乐享长治”年货大集在市体育公园举行。市集精心设置多个主题展区，特优农产品、老字号招牌礼盒、酒水饮料、文创产品等应有尽有，市民穿梭其间精心挑选，现场购销两旺。
牛子儒 摄



襄垣县强化校园食品安全——全力守护学生“盘中餐”。
本报讯 “小餐桌”承载“大民生”。全力守护好学生“盘中餐”，襄垣县不断加强校园食品安全管理，以政府主导为核心、社会协同为支撑，织就一张全链条、立体化的校园食品安全守护网，让每一名学学生都能吃得安心、吃得健康。
校园食品安全是系统性工程。襄垣县将校园食品安全工作纳入保障民生、维护社会稳定的重点范畴，构建起“上下贯通、权责明晰、齐抓共管”的闭环责任链。其中，市场监管部门与教育部门立足职能、紧密协作，形成监管执法与行业管理的强大合力。强化制度保障，建立起一套严密的校园食品安全责任体系，明确校长为食堂安全“第一责任人”，对校园食品安全工作负总责。在此基础上，全面推行“双食品安全总监+双安全员”制度，配套建立“日管控、周排查、月调度”常态化自查机制，实现食品安全风险隐患的早发现、早研判、早处置。科技赋能智慧监管，目前，“互联网+明厨亮灶”工程已实现全县63所校园食堂全覆盖，后厨切配、烹饪、留样等关键环节实时传输至监管部门终端，实现24小时在线监管。
校园食品安全，需要全社会共同守护。襄垣县各学校普遍建立膳食监督家长委员会，通过“家长陪餐”“食堂开放日”“食材验收参与”等形式，邀请家长深度参与校园食品安全监督，打通家校协同的“最后一公里”。同时，建立“听民意 办实事”常态化机制，广泛收集群众对校园食品安全的意见建议。据介绍，接下来，襄垣县校园食品安全工作将持续向精细化、科学化迈进，健全常态化、制度化、规范化培训机制，通过定期开展食品安全抽检、组织从业人员技能培训，全面提升校园食品安全保障能力与水平。
(高卫星 樊婷)